



**Доклад  
о деятельности  
Уполномоченного  
по правам человека  
в Чеченской Республике  
в 2023 году**

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике в 2023 году составлен в соответствии со статьей 10 Конституционного закона Чеченской Республики № 3-ркз от 28.12.2020 «Об Уполномоченном по правам человека в Чеченской Республике» и направлен:

- Главе Чеченской Республики;
- Председателю Парламента Чеченской Республики;
- Председателю Правительства Чеченской Республики;
- Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации;
- Председателю Верховного суда Чеченской Республики;
- прокурору Чеченской Республики;
- руководителю следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чеченской Республике.

Доклад издается отдельной брошюрой и размещается на официальном сайте Уполномоченного [www.chechombudsman.ru](http://www.chechombudsman.ru)

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**Солтаев Мансур Муссаевич**



**«Клянусь  
защищать права и свободы человека и гражданина,  
добросовестно исполнять свои обязанности,  
руководствуясь  
Конституцией Российской Федерации,  
Конституцией Чеченской Республики,  
законодательством Российской Федерации  
и Чеченской Республики,  
справедливостью и голосом совести».**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>7</b>
<b>Глава 1. Обеспечение прав участников СВО и членов их семей .....</b>	<b>9</b>
<b>Глава 2. Статистика обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике .....</b>	<b>15</b>
2.1. <i>Количество обращений граждан .....</i>	<i>15</i>
2.2. <i>Результаты рассмотрения обращений граждан .....</i>	<i>18</i>
2.3. <i>Письменные обращения граждан .....</i>	<i>20</i>
2.4. <i>Результаты рассмотрения письменных обращений .....</i>	<i>21</i>
2.5. <i>Коллективные обращения граждан .....</i>	<i>22</i>
2.6. <i>Устные обращения граждан .....</i>	<i>22</i>
2.7. <i>География обращений граждан .....</i>	<i>23</i>
2.8. <i>Обращения граждан из Чеченской Республики .....</i>	<i>25</i>
2.9. <i>Обращения граждан из субъектов Российской Федерации .....</i>	<i>26</i>
2.10. <i>Обращения граждан из зарубежных стран .....</i>	<i>30</i>
2.11. <i>Категории заявителей .....</i>	<i>31</i>
2.12. <i>Возрастная категория заявителей .....</i>	<i>32</i>
2.13. <i>Гендерные группы заявителей .....</i>	<i>33</i>
2.14. <i>Вид права .....</i>	<i>34</i>
2.15. <i>Тематика обращений граждан .....</i>	<i>35</i>
2.16. <i>Переписка в ходе рассмотрения обращений граждан .....</i>	<i>36</i>
<b>Глава 3. Социальные права граждан .....</b>	<b>37</b>
3.1. <i>Право на социальное обеспечение .....</i>	<i>37</i>
• <i>Право на пенсионное обеспечение и социальные выплаты .....</i>	<i>38</i>
• <i>Право на социальное обслуживание .....</i>	<i>40</i>
• <i>Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов .....</i>	<i>41</i>
• <i>Реализация системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе .....</i>	<i>43</i>
3.2. <i>Права инвалидов .....</i>	<i>47</i>
3.3. <i>Право на охрану здоровья и медицинскую помощь .....</i>	<i>53</i>
3.4. <i>Право на жилище .....</i>	<i>58</i>
3.5. <i>Право на защиту материнства, отцовства, детства и семьи .....</i>	<i>61</i>
<b>Глава 4. Гражданские (личные) права человека .....</b>	<b>66</b>
4.1. <i>Гарантия защиты прав человека в деятельности правоохранительных органов .....</i>	<i>66</i>
4.2. <i>Гарантия права на справедливое судебное разбирательство в уголовном судопроизводстве .....</i>	<i>72</i>
4.3. <i>Соблюдение и защита прав осужденных .....</i>	<i>75</i>
• <i>Перевод осужденных в другую колонию .....</i>	<i>80</i>

4.4. Проблема розыска без вести пропавших граждан .....	83
4.5. Право на свободу совести и вероисповедания .....	86
<b>Глава 5. Правовое просвещение .....</b>	<b>96</b>
5.1. Правовое просвещение и правовое информирование граждан.....	97
5.2. Правовое образование подрастающего поколения .....	100
5.3. Проведение круглых столов, семинаров, конференций .....	102
5.4. Республиканский конкурс на лучшее сочинение .....	107
5.5. Правовое просвещение лиц, осужденных к лишению свободы .....	108
5.6. Семинары для сотрудников районных отделов внутренних дел МВД России по ЧР .....	110
5.7. Просвещение граждан посредством СМИ и социальных медиа .....	111
<b>Глава 6. Взаимодействие с органами власти .....</b>	<b>112</b>
6.1. Взаимодействие с федеральными органами власти и органами власти субъектов РФ .....	114
6.2. Взаимодействие с органами власти ЧР .....	120
6.3. Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве .....	124
6.4. Взаимодействие с Военным комиссариатом ЧР.....	125
6.5. Взаимодействие с правоохранительными органами .....	126
6.6. Взаимодействие с УФСИН России по ЧР .....	130
6.7. Взаимодействие с муниципальными органами власти .....	134
<b>Глава 7. Взаимодействие с институтами гражданского общества ....</b>	<b>137</b>
7.1. Взаимодействие с некоммерческими организациями ЧР.....	137
7.2. Взаимодействие с благотворительными организациями ЧР .....	139
7.3. Взаимодействие с Общественной наблюдательной комиссией ЧР .	140
7.4. Взаимодействие с Общественными советами по обеспечению прав человека в муниципальных образованиях ЧР.....	145
7.5. Взаимодействие с ветеранскими организациями .....	146
7.6. Взаимодействие с социально-ориентированными организациями ..	147
7.7. Взаимодействие с общественными организациями из субъектов Российской Федерации .....	150
7.8. Взаимодействие с Департаментом по взаимодействию с религиозными и общественными организациями Администрации Главы и Правительства ЧР.....	151
7.9. Взаимодействие с Духовным управлением мусульман ЧР .....	153
7.10. Взаимодействие с Адвокатской палатой ЧР .....	153
7.11. Взаимодействие с Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» в Чеченской Республике .....	154
<b>Глава 8. Международное и межрегиональное сотрудничество. Взаимодействие с региональными уполномоченными по правам человека .....</b>	<b>156</b>

<b>Глава 9. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного. Взаимодействие со СМИ .....</b>	<b>163</b>
<b>Заключение .....</b>	<b>169</b>
<b>Приложение № 1. Благодарственные письма граждан .....</b>	<b>171</b>

## ВВЕДЕНИЕ

*Прошел еще один непростой год, который, по мнению некоторых аналитиков, признан одним из самых тяжёлых в современной истории.*

*Специальная военная операция на сопредельных с Украиной территориях продолжается, внося свои коррективы в социально-экономическую и политическую жизнь России. Несмотря на беспрецедентное политическое, экономическое и психологическое давление коллективного Запада, ужесточение санкций не сломало нас. Мы выстояли и стали сильнее. Народ не поддался паническим настроениям и провокационным подстрекательствам, вырос уровень гражданственности и патриотизма в обществе.*

*В этом году исполнилось 75 лет одному из важнейших документов в истории человечества – Всеобщей декларации прав человека. В этот юбилейный год были цинично попраны базовые права человека. При поддержке и попустительстве коллективного Запада произошло широкомасштабное нарушение прав человека и международного права Израилем в секторе Газа, которое продолжается до сих пор.*

*Запад окончательно сбросил маски, за ширмой демократии военные ястребы НАТО, вооруженные политикой двойных стандартов, ведут безжалостную борьбу за мировое господство. На алтарь корыстных амбиций Запада положено тысячи невинных человеческих жизней, и число этих жертв продолжает расти.*

*Россия осудила действия Израиля против палестинского народа, назвав силовые методы Израиля варварскими, призвала к прекращению военных действий и соблюдению прав человека. Она заявила о своей приверженности стандартам и принципам Всеобщей декларации прав человека и призвала к добросовестному и единообразному толкованию этих основополагающих документов.*

*Чеченская Республика, являясь частью Российской Федерации, вовлечена в решение общегосударственных целей и задач, будучи в некоторых из них в авангарде. На фоне этих событий, отголоски которых были ощутимыми и в Чеченской Республике, институт Уполномоченного по правам человека продолжал весь год свою работу в штатном режиме, рассматривая обращения граждан, занимаясь просветительской деятельностью, способствуя укреплению взаимодействия между органами власти и институтами гражданского общества. Проведена большая работа. К сожалению, не всегда удается решить вопрос в пользу заявителя в силу разных причин. Но одно можно сказать с уверенностью – мы делаем все, что в наших силах, чтобы защитить права и интересы наших граждан.*

*Представляя вашему вниманию ежегодный доклад о своей деятельности в 2023 году, я хочу, прежде всего, выразить слова признательности всем, благодаря кому удалось оказать помощь гражданам в обеспечении их конституционных прав и законных интересов.*

*Огромная благодарность Главе Чеченской Республики Рамзану Ахматовичу Кадырову за неоценимую поддержку деятельности института Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике, благодаря которой двери всех кабинетов власти были открыты и доступны для сотрудничества и взаимодействия.*

*Отдельные слова признательности Председателю Парламента Чеченской Республики Даудову Магомеду Хожрахмедовичу, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Татьяне Николаевне и сотрудникам её рабочего Аппарата, представителям органов власти Российской Федерации и Чеченской Республики, коллегам-уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации за понимание и содействие в работе; сотрудникам аппарата Уполномоченного в Чеченской Республике за добросовестный труд; жителям Чеченской Республики и гражданам Российской Федерации за доверие!*

*Желаю всем мира, добра, здоровья и благополучия!*

*Солтаев Мансур Муссаевич,  
Уполномоченный по правам человека  
в Чеченской Республике*



## ГЛАВА 1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ УЧАСТНИКОВ СВО И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

Два года назад 24 февраля 2022 года Президент Российской Федерации Путин В.В. выступил с обращением к нации, в котором объявил о начале специальной военной операции, целями которой являются демилитаризация и денацификация Украины, защита людей, подвергающихся издевательствам и геноциду. В условиях многочисленных вызовов со стороны недружественных международных сообществ Россия вступила в бескомпромиссное противостояние с современными проявлениями фашизма.

Глава Чеченской Республики, Герой России Кадыров Р.А. горячо поддержал все решения Верховного Главнокомандующего. Глава региона отметил, что это единственный выход из политического тупика, в который загнала всех Украина и её покровители.

В зону проведения специальной военной операции на сопредельных с Украиной территориях из Чеченской Республики были направлены десятки тысяч военнослужащих. С самого начала специальной военной операции, благодаря оперативным организаторским решениям Главы Чеченской Республики, Героя России Кадырова Р.А., на территории республики были созданы условия для подготовки бойцов и формирований боевых подразделений «АХМАТ», способных справляться с самыми тяжелыми и ответственными боевыми задачами. В указанные отряды вступали не только добровольцы из Чеченской Республики, но и жители различных, даже самых отдаленных субъектов Российской Федерации. Боевые заслуги этих подразделений, задействованных на самых трудных участках проведения СВО, неоднократно отмечались руководством Российской Федерации, а многие бойцы удостоены высоких наград.



В условиях проведения СВО поддержка и помощь военнослужащим, принимающим участие в боевых действиях, и членам их семей является исключительно важной задачей. Реализацией объявленных после начала специальной военной операции мер поддержки и помощи воинам, а также

членам их семей в Чеченской Республике занимаются разные институты: органы государственной власти, профильные организации и учреждения, волонтеры, религиозные организации. Кроме того, в соответствии с Указом Главы Чеченской Республики от 24.11.2022 № 241 «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины» установлен комплекс мер социальной поддержки членов семей граждан, принимающих участие в СВО, в том числе призванных на военную службу по мобилизации.

Государственные учреждения обязаны незамедлительно рассматривать обращения этой категории граждан и обеспечивать реализацию их прав в полном объеме.

В этих условиях защита прав военнослужащих и членов их семей стала одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного.

Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами на всех уровнях публичной власти приобрело особую актуальность.

Для оперативного реагирования на обращения граждан были установлены тесные связи с Военным комиссариатом ЧР, Министерством обороны РФ, командованием войсковых частей и другими структурами, в компетенцию которых входило решение поставленных вопросов.

Так как государство установило комплекс мер по обеспечению дополнительных гарантий социальной поддержки военнослужащих, участвующих в СВО, и членов их семей, в адрес Уполномоченного поступали обращения с просьбой дать разъяснения о порядке назначения причитающихся выплат и оказать содействие в их получении. Часть этой работы проводилась во взаимодействии с филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества» по ЧР, с которым было заключено соглашение о сотрудничестве.



*Встреча с руководителем филиала  
Государственного фонда «Защитники Отечества» по ЧР Инаркаевым А.В.*

На совместные обсуждения выносились вопросы, связанные с получением единовременных выплат и иных мер социальной поддержки участниками СВО и членами их семей, проводились совместные приемы родных и близких военнослужащих, участвующих в СВО.

Так, 15 августа 2023 года на площадке филиала Государственного фонда «Защитники Отечества» в Чеченской Республике провели совместный прием граждан глава Адвокатского бюро г. Москвы «Александр Добровинский и партнеры», кандидат юридических наук, декан юридического факультета Государственной Академии им. Маймонида Александр Андреевич Добровинский и руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в ЧР Лема Вахаевич Цахигов, в ходе которого была оказана бесплатная юридическая помощь ветеранам СВО и членам их семей.

15 сентября в преддверии Дня чеченской женщины в офисе Уполномоченного состоялась встреча с матерями погибших участников СВО. Уполномоченный выразил слова благодарности женщинам, воспитавшим достойных сынов Отечества, положивших жизни в битве против неонацизма.



*Встреча с матерями погибших участников СВО*

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило **125** письменных обращений из различных регионов России, касающихся оказания содействия в реализации прав участников СВО и членов их семей, из которых **114** решены положительно.

В своих обращениях участники СВО и члены их семей просили оказать разного рода содействие, в том числе в установлении местонахождения без вести пропавших, вызволении военнослужащих из плена, а также в реализации прав на получение выплат и различных льгот, предусмотренных законодательством.



*Участники СВО на личном приеме у Уполномоченного*

Необходимо подчеркнуть, что указанные обращения не связаны с отказом государственных учреждений от исполнения своих обязательств по отношению к указанной категории граждан. Авторы обращений сообщали, что не обладают информацией о компетентных органах, в которые необходимо обращаться для реализации своих прав. С учетом этого заявителям оказывалась правовая помощь, а также в интересах этих лиц в кратчайшие сроки запрашивались из компетентных органов необходимые документы (выписки из приказов, копии контрактов, справок и пр.), подтверждающие прохождение военной службы и участие в выполнении задач специальной военной операции.

Данная работа проводилась в тесном взаимодействии с Военным комиссариатом Чеченской Республики, руководством которого в самые короткие сроки рассматривались обращения в интересах участников СВО и членов их семей.

Вот некоторые примеры положительно решенных обращений указанной категории граждан:

*1). 19.01.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике обратилась жительница Алтайского края К.М. с просьбой оказать содействие в освобождении из плена её мужа К.М., принимавшего участие в специальной военной операции на сопредельных с Украиной территориях.*

*23.01.2023 Уполномоченным было направлено обращение в Министерство обороны РФ с просьбой предоставить информацию о местонахождении военнослужащего К.М., а также принять меры для освобождения его из плена.*

*Из полученного ответа следовало, что Министерством обороны РФ принимаются действенные меры для возвращения в Российскую Федерацию военнослужащих Вооружённых Сил Российской Федерации, удерживаемых украинской стороной. Работа в данном направлении ведется на постоянной основе. Военнослужащий К.М. включён в список для обмена военнопленных.*

*В результате дальнейших мер, принятых Уполномоченным при содействии депутата Государственной Думы РФ Саралиева Ш.Ю., военнослужащий К.М. был освобожден из плена и возвращен на территорию Российской Федерации.*

*2). 06.03.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике обратился гражданин Х.Л. с просьбой оказать содействие в установлении местонахождения его отца Х.А., принимавшего участие в специальной военной операции на сопредельных с Украиной территориях.*

*Уполномоченным в интересах военнослужащего Х.Л. было направлено обращение в Министерство обороны Российской Федерации.*

*В адрес Уполномоченного поступил ответ, в котором сообщалось, что военнослужащий Х.А. числится пропавшим без вести и в целях установления его местонахождения организованы розыскные мероприятия, которые ведутся на постоянной основе. Полученная информация была доведена до заявителя.*

*3). 22.05.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике обратилась гражданка А.П. с просьбой оказать содействие ее супругу З.Н., принимавшему участие в специальной военной операции на сопредельных с Украиной территориях, в реализации его права на получение в полном объеме полагающихся ему выплат и льгот.*

*Содержащаяся в обращении А.П. информация была доведена до сведения руководства Военного комиссариата Чеченской Республики и получены гарантии решения данного вопроса в кратчайшие сроки.*

*30.05.2023 Военный комиссариат Чеченской Республики предоставил по запросу Уполномоченного все необходимые документы, подтверждающие право военнослужащего З.Н. на получение выплат и льгот в качестве участника специальной военной операции.*

*Полученные документы в тот же день направлены в адрес заявительницы, которая в своем повторном обращении выразила благодарность за положительное решение данного вопроса.*

*Указанные документы незамедлительно направлены в адрес заявительницы, от которой в последующем поступила письменная благодарность за положительное решение ее вопроса.*

*Следует отметить, что в целях решения указанных вопросов в кратчайшие сроки обращения Уполномоченного в интересах участников СВО и членов их семей оперативно доставлялись адресатам. Тем самым*

принимались меры, обеспечившие рассмотрение этих обращений в течение одного или нескольких дней.

Практически все заявители, чьи вопросы решены положительно, направили благодарственные письма на имя Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике (более **100** писем). В своих письмах указанные лица подчёркивают значимость и своевременность оказанной им помощи, выражая при этом благодарность за уважительное отношение к участникам СВО и членам их семей.

Работа в этом направлении продолжается. По всем обращениям указанной категории граждан и в дальнейшем будут приниматься незамедлительные меры для оказания необходимой помощи.

## ГЛАВА 2. СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

### 2.1. КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В 2023 году на рассмотрении Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике было **1693** обращения граждан:

- **78** обращений, находившихся в процессе рассмотрения с прошлого года;
- **1615** обращений, поступивших в 2023 году, из них:
  - письменных - **544**;
  - устных – **752**;
  - принятых на личном приеме граждан – **319**.

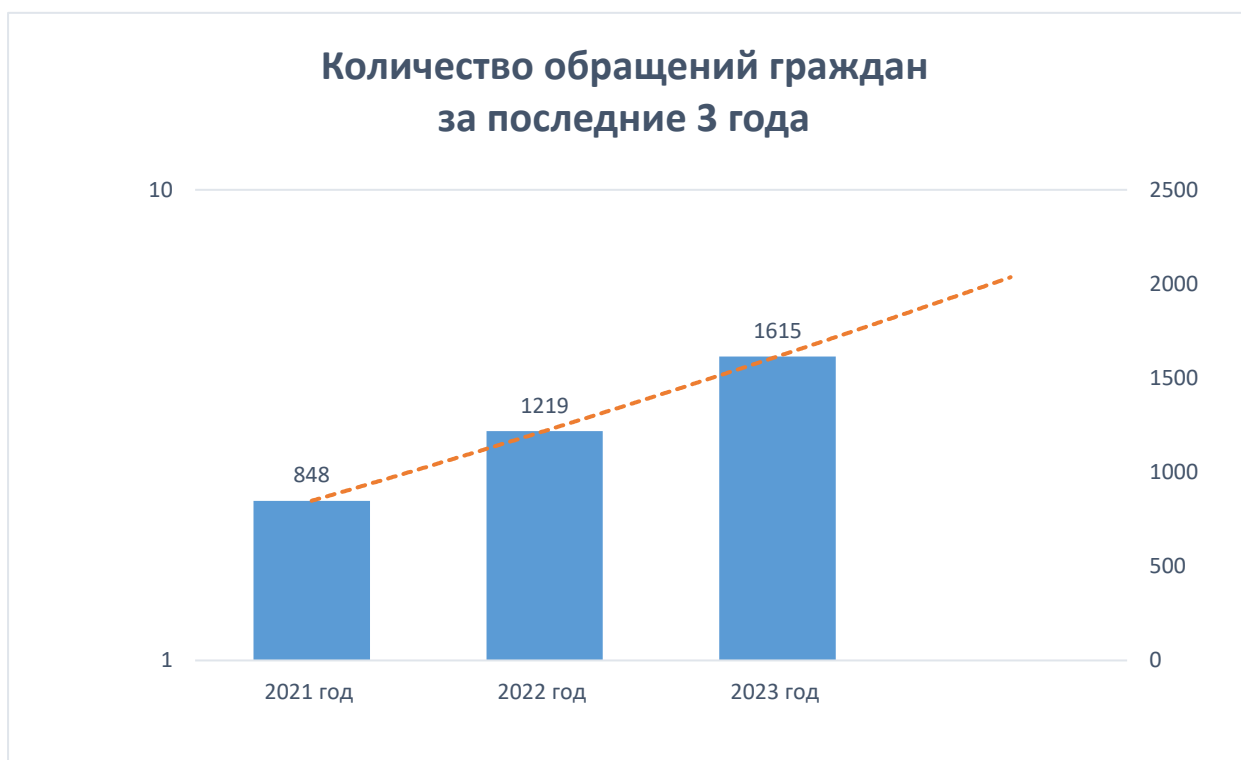
Кроме того, **123** обращения граждан было рассмотрено совместно с прокурором Чеченской Республики.

№	Обращения	Перешли с предыдущего года	Поступили в 2023 г.	На рассмотрении в 2023 г.	Рассмотрено	Перешли на 2024 г.
1.	Письменные	78	544	622	520	102
2.	Устные		752	752	752	
3.	На личном приеме граждан		319	319	319	
	<b>Итого</b>	<b>78</b>	<b>1615</b>	<b>1693</b>	<b>1591</b>	102
4.	На совместном приеме граждан с прокурором ЧР		123	123	123	
	<b>Всего</b>	<b>78</b>	<b>1738</b>	<b>1816</b>	<b>1714</b>	<b>102</b>



Анализ динамики обращений граждан за последние три года показал рост общего количества обращений граждан:

Обращения граждан к Уполномоченному	2021 год	2022 год	2023 год
Письменные	306	397	544
Устные	362	337	752
<b>Всего</b>	<b>668</b>	<b>734</b>	<b>1296</b>
личный прием граждан	180	485	319
<b>Итого</b>	<b>848</b>	<b>1219</b>	<b>1615</b>



Как показывает статистика, в 2023 году к Уполномоченному обратилось на **396** человек больше, чем в прошлом году, т.е. количество обращений выросло на **32.5%**. Из **1615** обращений только **156 (9.7%)** составляют жалобы, а остальные **1459** обращений (**90.3%**) – это заявления об оказании содействия в обеспечении конституционных прав и свобод граждан.

В 2023 году поступило **1071 (66.3%)** устное и **544 (33.7%)** письменных обращений граждан. Устные обращения поступили в ходе личного приема граждан Уполномоченным (принято **319** человек) и в процессе ежедневного приема граждан сотрудниками аппарата Уполномоченного (рассмотрено **752** обращения).

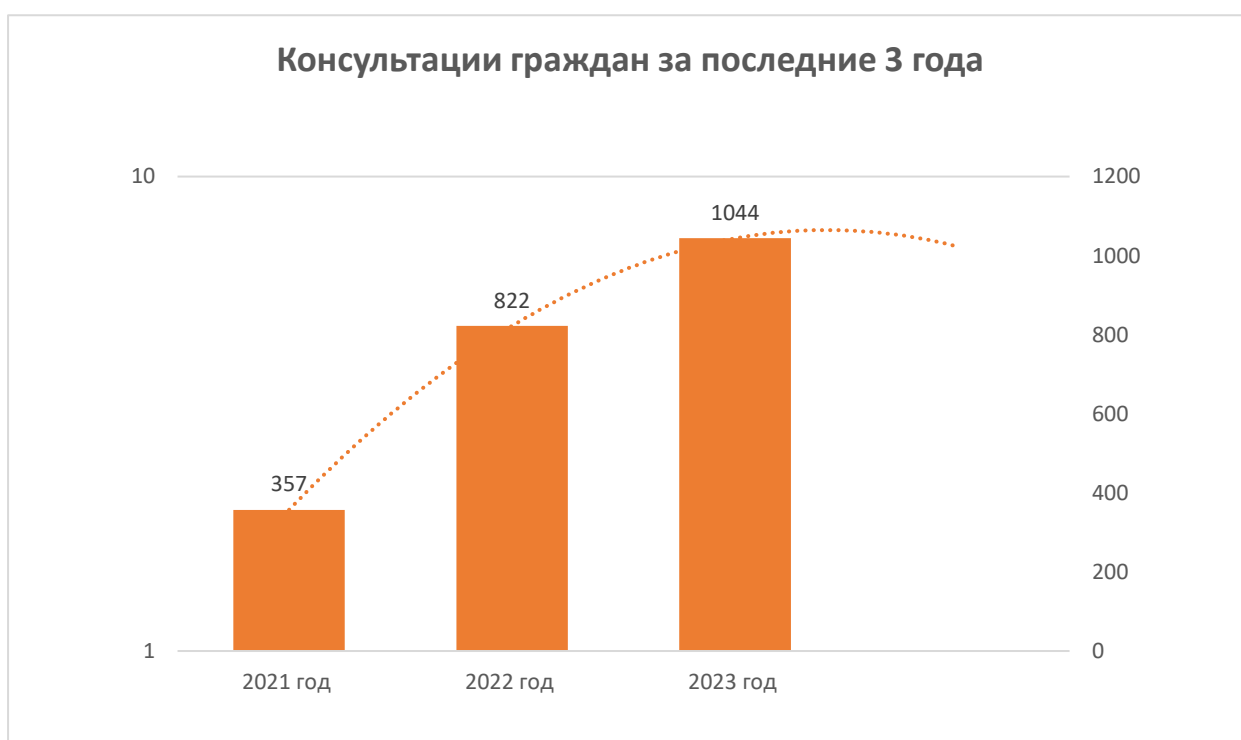


Кроме того, Уполномоченный еженедельно принимает участие в совместном приеме граждан с прокурором Чеченской Республики. В 2023 году состоялось **26** совместных приемов, в ходе которых было принято **123** человека.

Письменных обращений в сравнении с прошлым годом увеличилось на **147 (37%)**, устных (в число которых входят обращения на личном приеме граждан Уполномоченным) - на **249 (30,3%)**.

Таким образом, в 2023 году **на рассмотрении** Уполномоченного было **622** письменных обращения (с учетом 78 обращений, находившихся в процессе рассмотрения с прошлого года) и **1071** устное обращение.

В процессе рассмотрения **1693** обращений Уполномоченным и сотрудниками его аппарата было проведено **1044** консультации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов граждан. В сравнении с предыдущим годом количество консультаций выросло на **27%**.



Рост консультаций, несомненно, связан с многочисленными изменениями в российском законодательстве, новыми мерами социальной поддержки населения, в том числе связанными с проведением СВО на территориях, сопредельных с Украиной, и другими вопросами правового характера, в которых граждане плохо ориентируются.

В 2023 году **на 107%** увеличилось также число обратившихся на совместном приеме граждан с прокурором республики, что свидетельствует о востребованности и эффективности данной практики рассмотрения обращений.

## 2.2. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В 2023 году из **1693** письменных и устных обращений граждан, находившихся на рассмотрении Уполномоченного, рассмотрено **1591 (94%)**:

- письменных – **520 (30.7%)**;
- устных – **752 (44.4%)**;
- на личном приеме граждан Уполномоченным – **319 (18.9%)**.  
✓ **Осталось в процессе рассмотрения – 102 обращения (6%)**.

На совместном приеме граждан с прокурором Чеченской Республики принято **123 человека**.



В ходе рассмотрения письменных и устных обращений граждан Уполномоченным и сотрудниками его аппарата было проведено **1044** консультации, что составило **65.6 %** от общего числа рассмотренных обращений, в их числе:

- **48** консультаций, проведенных в ходе рассмотрения письменных обращений;
- **677** консультаций - в ходе рассмотрения устных обращений граждан сотрудниками аппарата Уполномоченного;
- **319** консультаций - в ходе личного приёма граждан Уполномоченным.

По итогам рассмотрения **1591** обращения в 2023 году были получены следующие результаты:

- **356** обращений были решены с положительным результатом, что составило **22.4%** от общего числа рассмотренных обращений;
- проведено **1044** консультации (**65.6%**);

- **53** обращения (**3.3%**) были направлены на рассмотрение по подведомственности в соответствующие органы власти;
- по результатам рассмотрения **78** жалоб (**4.9%**) были получены ответы из компетентных органов власти о том, что доводы заявителей не подтвердились;
- по **54** обращениям (**3.4%**) была проведена работа, направленная на оказание помощи заявителям, однако положительного результата не достигнуто;
- **6** обращений (**0.4%**) отозвано заявителями.

Результаты рассмотрения обращений	2023 год	%
<b>Рассмотрено с положительным результатом</b>	<b>356</b>	<b>22.4%</b>
<b>Дана юридическая консультация</b>	<b>1044</b>	<b>65.6%</b>
Жалоба заявителя не нашла подтверждения	78	4.9%
Не нашли положительного решения	54	3.4%
Направлено по подведомственности	53	3.3%
Отозвано заявителем	6	0.4%
<b>ИТОГО</b>	<b>1591</b>	

Учитывая то, что юридические консультации были даны по существу поставленных в обращениях вопросов о предоставлении правовой помощи, итогом их рассмотрения является удовлетворение обращений. В этом смысле можно говорить о том, что **1400** обращений граждан (**88%**) были удовлетворены, т.е. рассмотрены в пользу заявителей.



### 2.3. ПИСЬМЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН

В 2023 году на рассмотрении Уполномоченного находилось **622** письменных обращения граждан, что составляет **36.7%** от общего числа обращений, находившихся на рассмотрении Уполномоченного. **466 (75%)** из них были заявлениями о содействии в обеспечении конституционных прав и свобод граждан, **156 (25%)** содержали жалобы на нарушение прав заявителей или других граждан.

Письменные обращения		
№	Тип	Количество
1.	Жалоба	156
2.	Заявление	466
<b>Итого</b>		<b>622</b>



Из **156** жалоб, направленных в адрес Уполномоченного, **122 (78%)** – получены из субъектов РФ по поводу нарушения прав уроженцев Чеченской Республики, проживающих в этих регионах, и **34** жалобы (**22%**) – из Чеченской Республики, большинство из которых связаны с нарушением прав жителей республики в других регионах.

## 2.4. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ПИСЬМЕННЫХ ОБРАЩЕНИЙ

Из **622** письменных обращений, находившихся на рассмотрении Уполномоченного, **520 (84%)** – рассмотрено, **102** обращения (**16%**) находятся в процессе рассмотрения.

№	Итог рассмотрения письменных обращений	Количество обращений
1.	<b>Положительно</b>	<b>281</b>
2.	<b>Дана юридическая консультация</b>	<b>48</b>
3.	<b>Направлено по подведомственности</b>	<b>53</b>
4.	<b>Не нашли положительного решения</b>	<b>54</b>
5.	<b>Жалоба заявителя не нашла подтверждения</b>	<b>78</b>
6.	<b>Отозвано заявителем</b>	<b>6</b>
	<b>Итого</b>	<b>520</b>



Учитывая, что юридические консультации предоставлены для удовлетворения просьб заявителей по существу вопросов, поставленных в обращениях, количество удовлетворенных обращений составляет **329**, т.е. **64%** от количества рассмотренных обращений.

## 2.5. КОЛЛЕКТИВНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН

В адрес Уполномоченного поступило **16** коллективных обращений граждан, что составляет **3%** от числа письменных обращений и **1%** от общего числа обращений, поступивших в 2023 году. Из них:

- 7 обращений решены с положительным результатом;
- 3 направлено для рассмотрения по подведомственности;
- по 3 обращениям даны юридические консультации;
- 1 обращение не нашло положительного решения;
- 2 обращения остались в процессе рассмотрения.

## 2.6. УСТНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН

В адрес Уполномоченного поступило **1071** устное обращение, что составляет **66.2%** от общего числа обращений в 2023 году. В это число вошли **752** устных обращения граждан к сотрудникам аппарата Уполномоченного и **319** обращений, поступивших в ходе личного приёма граждан Уполномоченным.

В сравнении с прошлым годом число устных обращений увеличилось на **30.3%**. Для сравнения: в 2022 году было проведено **822** консультации.

Все устные обращения были удовлетворены по существу поставленных вопросов, входящих в компетенцию Уполномоченного. При этом в **996** из них содержались просьбы об оказании юридической помощи и в **75** случаях – об оказании содействия в реализации своих прав, последние были решены с положительным результатом.

Заявителям, чьи обращения касались вопросов, не относящихся к компетенции Уполномоченного, были даны юридические консультации. Всем им была оказана юридическая помощь: даны подробные разъяснения относительно порядка разрешения вопросов, касающихся тематики их обращений, предоставлена информация о наличии или отсутствии нарушения их прав, о том, в какие органы власти или службы и с какими документами необходимо обратиться для их реализации. Кроме того, в процессе рассмотрения обращений гражданам была оказана помощь в подготовке соответствующих документов правового характера и предоставлены рекомендации, связанные с обеспечением и реализацией их прав.

## 2.7. ГЕОГРАФИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступило **1615** обращений по вопросам обеспечения и защиты конституционных прав и свобод граждан. Из них:

- **1113 (68.9%)** - из Чеченской Республики;
- **494 (30.6%)** - из других субъектов Российской Федерации;
- **8 (0.5%)** - из других государств.



Анализ географии обращений граждан за последние три года показал рост обращений граждан как из субъектов Российской Федерации, в которых проживают уроженцы ЧР, так и из Чеченской Республики. Число обращений из-за пределов нашего государства не уменьшилось.

Так, по сравнению с прошлым годом общее количество граждан, обратившихся к Уполномоченному, выросло на **396 человек, т.е. на 32.5%**. При этом число граждан, обратившихся из субъектов Российской Федерации, увеличилось на **127.6%**, из Чеченской Республики - на **12%**.

Однако при сравнительном анализе, если в 2022 году доля обращений из Чеченской Республики составила **81.5%** от общего числа заявителей, в 2023 году этот показатель **снизился на 12.6%**, в то время как доля заявителей из других регионов Российской Федерации **напротив увеличилась на 12.8%**. При этом подавляющее большинство обращений из регионов России и Чеченской Республики связаны с нарушением прав уроженцев Чеченской Республики, проживающих в различных субъектах Российской Федерации.

Обращения граждан к Уполномоченному	2021 год		2022 год		2023 год	
	Число	Процент	Число	Процент	Число	Процент
Из Чеченской Республики	750	88.44%	994	81.5%	1113	68.9%
Из субъектов РФ	94	11.09%	217	17.8%	494	30.6%
Из зарубежных стран	4	0.47%	8	0.7%	8	0.5%
<b>Всего</b>	<b>848</b>		<b>1219</b>		<b>1615</b>	



Как мы видим, в течение последних трех лет наблюдается рост обращений граждан. Это связано с несколькими факторами:

- безоговорочным авторитетом Главы Чеченской Республики, к которому обращаются жители не только из самой республики, но также граждане из других регионов России и даже стран зарубежья. Эти обращения по компетенции попадают на рассмотрение к Уполномоченному и решаются в оперативном порядке;
- социально-политическими событиями в нашей стране за последние три года, связанными с пандемией коронавируса, проведением СВО, последствиями санкций и т.д., которые отразились на жизни, здоровье и социальном положении граждан;
- многочисленными изменениями и поправками в российском законодательстве, включая пенсионную реформу и новые социальные выплаты, в которых плохо ориентируются граждане;
- недостаточным уровнем правовой грамотности населения, незнанием законов и своих прав, неумением самостоятельно отстаивать свои права и интересы;
- ростом доверия к институту Уполномоченного.

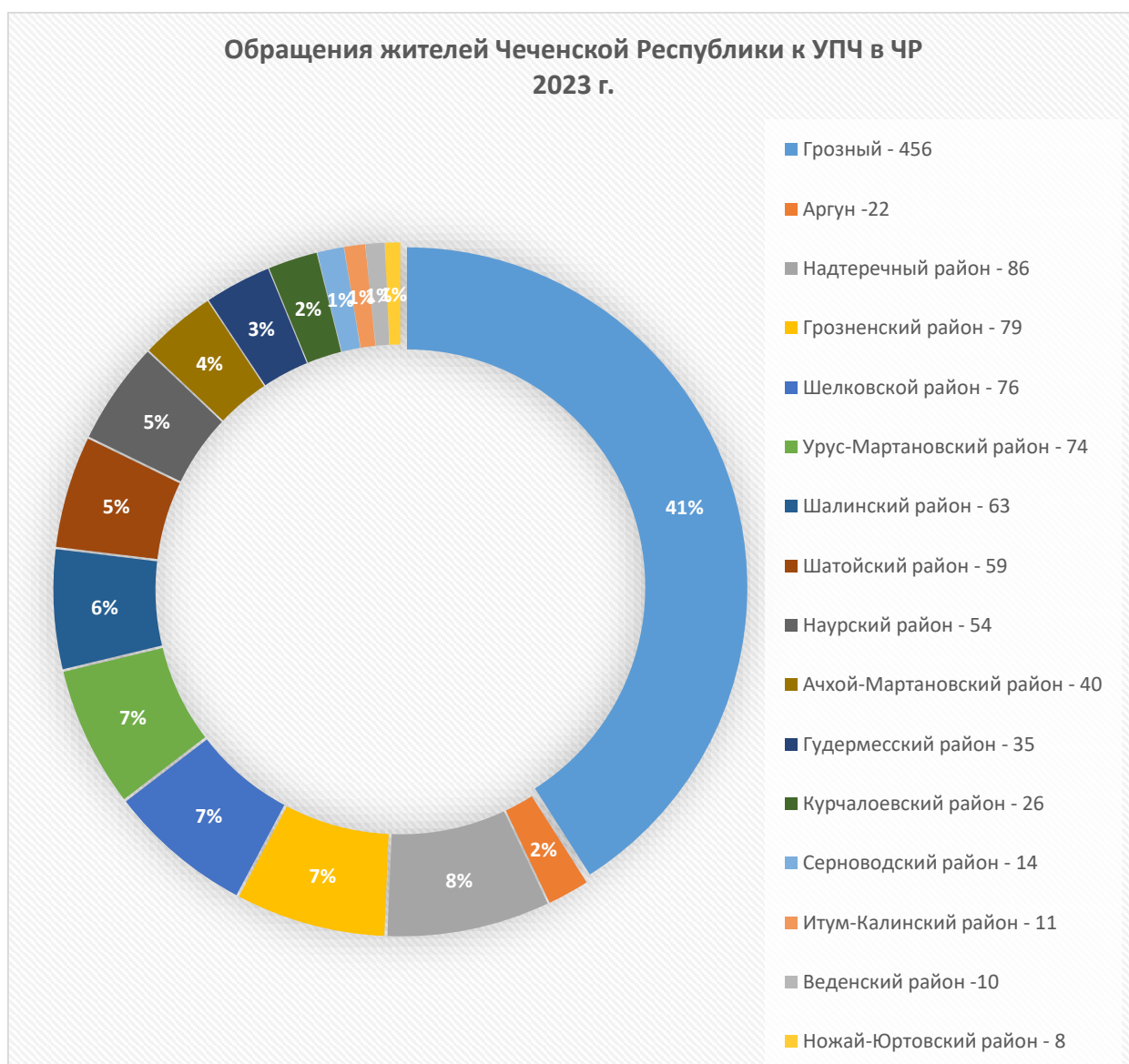


## 2.8. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН ИЗ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Чеченской Республике обратилось **1113** граждан, проживающих в Чеченской Республике, что составляет **68.9%** от общего числа обращений. Из них **478 (43%)** были от заявителей из городов:

- Грозного – **456 (41%)**, на 10 обращений меньше, чем в прошлом году;
- Аргуна – **22 (2%)** (на 20 обращений меньше, чем в прошлом году).

Остальные **635 (57%)** обращений поступили из 14 муниципальных районов Чеченской Республики.



## 2.9. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН ИЗ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

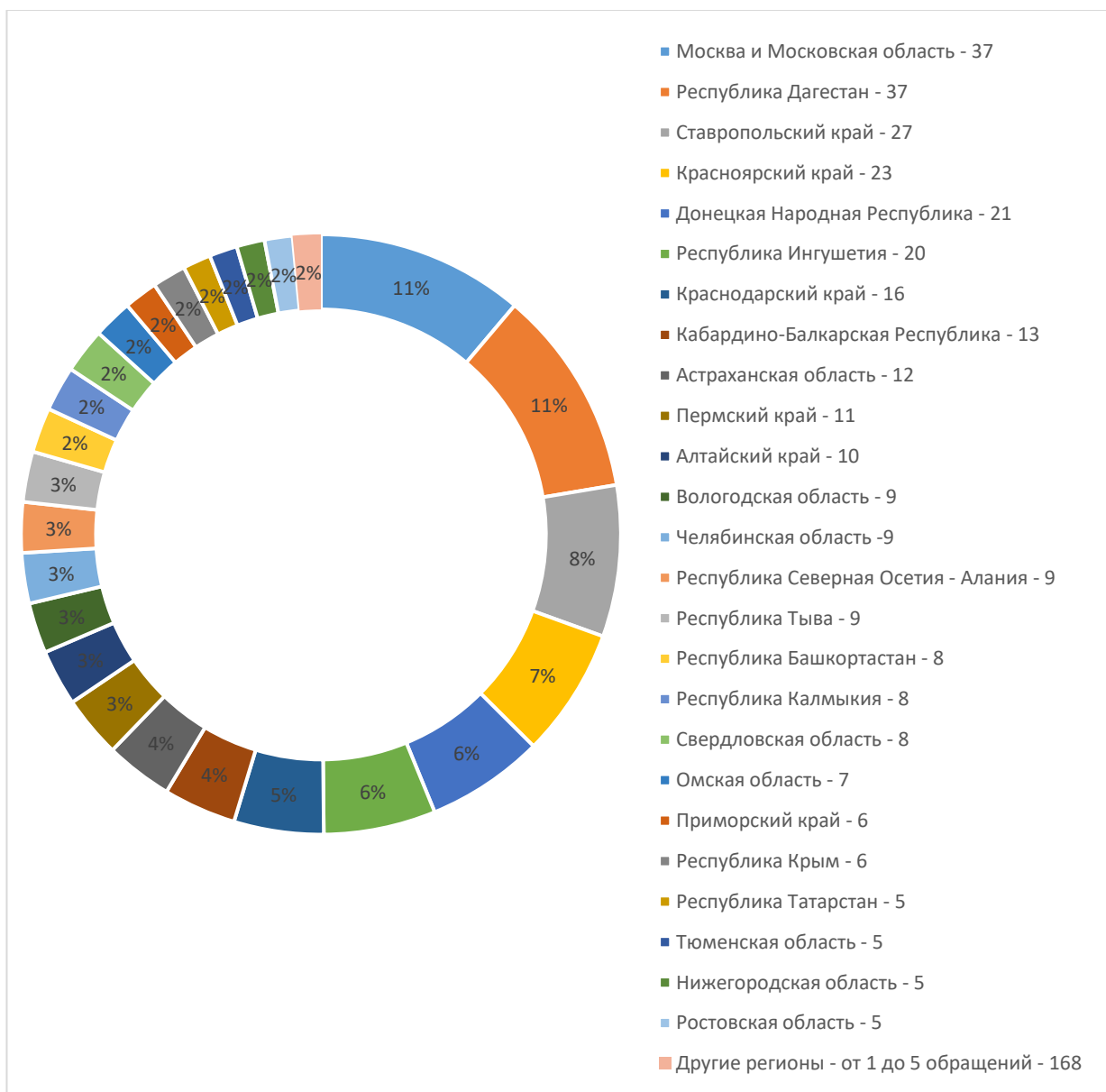
Как и в предыдущие годы, наряду с уроженцами Чеченской Республики, проживающими в других субъектах Российской Федерации, за помощью в обеспечении и защите своих прав обращаются жители различных российских регионов не только в письменной форме, но и приезжая на личный прием к Уполномоченному по правам человека в Чеченской Республике.

Так, в 2023 году в адрес Уполномоченного **поступило 494** обращения из **64** субъектов Российской Федерации, что составило **30.6%** от общего числа заявителей.

Наибольшее количество обращений поступило из:

- Москвы (30) и Московской области (7) – 37, в сравнении с прошлым годом обращений увеличилось почти в 2.5 раза;
- Республики Дагестан – 37, тоже почти в 2.5 раза больше, чем в 2022 году;
- Ставропольского края – 27;
- Красноярского края – 23;
- Донецкой Народной Республики – 21;
- Республики Ингушетия – 20;
- Краснодарского края – 16;
- Кабардино-Балкарской Республики – 13;
- Астраханской области – 12;
- Пермского края – 11;
- Алтайского края – 10;
- Вологодской и Челябинской областей, Республики Северная Осетия-Алания и Республики Тыва – по 9 обращений;
- Республики Башкортостан, Республики Калмыкия и Свердловской области – по 8 обращений;
- Омской области – 7 обращений;
- Приморского края и Республики Крым – по 6 обращений;
- Республики Татарстан, Нижегородской, Тюменской, Ростовской областей и Забайкальского края – по 5 обращений.
- Луганской Народной Республики, Республики Удмуртия, Волгоградской, Пензенской и Саратовской областей – по 4 обращения;
- других субъектов РФ – от 1 до 3 обращений.

Процентное соотношение обращений граждан из субъектов РФ представлено в нижеследующей диаграмме:



Наибольшее количество обращений, как и в прошлом году, но почти в **2.5** раза больше, поступило из Москвы и Московской области, Республики Дагестан, а также Ставропольского края. Для сравнения: в 2022 году из Москвы и Московской области поступило 15 обращений, Республики Дагестан – 15 обращений, Ставропольского края – 11 обращений. Кроме того, наблюдается рост обращений и по другим регионам. Так, из Красноярского края поступило на 15 обращений больше, чем в прошлом году; на 12 обращений больше – из Кабардино-Балкарской Республики; на 11 обращений больше - из Республики Ингушетия, на 10 обращений больше – из Пермского края, на 9 обращений больше – из Краснодарского края, на 8 обращений больше - из Республики Северная Осетия-Алания и т.д.



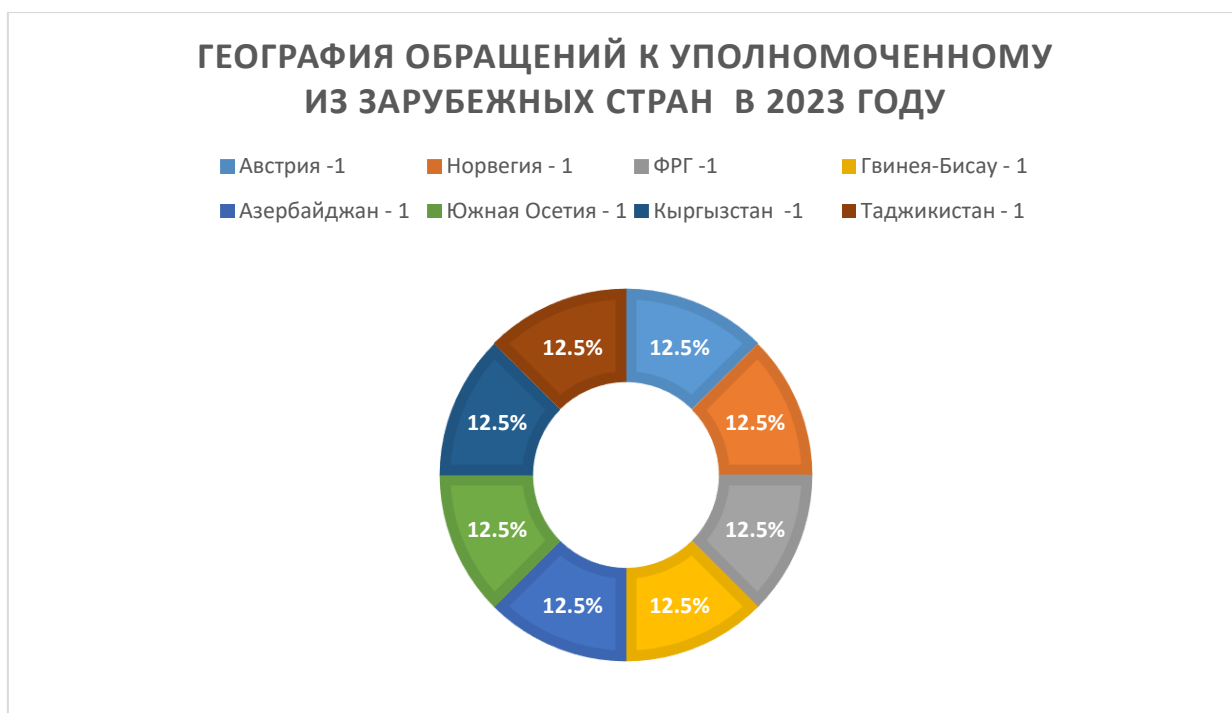
Таблица с количеством обращений из субъектов Российской Федерации представлена ниже.

№ п/п	Название субъекта РФ	Количество обращений
1.	Алтайский край	10
2.	Амурская область	2
3.	Архангельская область	1
4.	Астраханская область	12
5.	Владимирская область	3
6.	Волгоградская область	4
7.	Вологодская область	9
8.	Воронежская область	3
9.	Донецкая Народная Республика	21
10.	Еврейский автономный округ	1
11.	Забайкальский край	5
12.	Запорожская область	1
13.	Ивановская область	1
14.	Иркутская область	2
15.	Кабардино-Балкарская Республика	13
16.	Камчатский край	1
17.	Кемеровская область	2
18.	Кировская область	2
19.	Краснодарский край	16
20.	Красноярский край	23
21.	Курганская область	1
22.	Курская область	3

23.	Ленинградская область	1
24.	Липецкая область	3
25.	Луганская Народная Республика	4
26.	г. Москва	30
27.	Московская область	7
28.	Мурманская область	1
29.	Нижегородская область	5
30.	Новосибирская область	1
31.	Омская область	7
32.	Оренбургская область	1
33.	Пензенская область	4
34.	Пермский край	11
35.	Приморский край	6
36.	Республика Башкортостан	8
37.	Республика Бурятия	3
38.	Республика Дагестан	37
39.	Республика Ингушетия	20
40.	Республика Калмыкия	8
41.	Республика Крым	6
42.	Республика Марий Эл	3
43.	Республика Северная Осетия-Алания	9
44.	Республика Тыва	9
45.	Республика Татарстан	5
46.	Республика Удмуртия	4
47.	Республика Хакасия	3
48.	Ростовская область	5
49.	г Санкт-Петербург	2
50.	Самарская область	3
51.	Саратовская область	4
52.	Свердловская область	8
53.	г. Севастополь	3
54.	Смоленская область	1
55.	Ставропольский край	27
56.	Томская область	1
57.	Тульская область	1
58.	Тюменская область	5
59.	Ханты-Мансийский автономный округ	2
60.	Челябинская область	9
61.	Чувашская Республика	3
62.	Чукотский автономный округ	1
63.	Ямало-Ненецкий автономный округ	2
64.	Ярославская область	2
65.	Электронное письмо	83
	<b>Итого</b>	<b>494</b>

## 2.10. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН ИЗ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

В 2023 году поступило **8 (0,5%)** обращений от граждан зарубежных государств: Австрии, Норвегии, ФРГ, Гвинеи-Бисау, Азербайджана, Южной Осетии, Кыргызстана, Таджикистана.



№ п/п	Страны	Количество обращений
1.	Австрия	1
2.	Норвегия	1
3.	ФРГ	1
4.	Гвинея-Бисау	1
5.	Азербайджан	1
6.	Южная Осетия	1
7.	Кыргызстан	1
8.	Таджикистан	1
	<b>Всего:</b>	<b>8</b>

## 2.11. КАТЕГОРИИ ЗАЯВИТЕЛЕЙ

В 2023 году наибольшее число граждан, обратившихся к Уполномоченному, относятся к категории безработных – **491 человек (30.4%)**. Это на **127 человек (34.9%)** больше, чем в 2022 году. **404 заявителя (25%)** – пенсионеры, их число увеличилось на **129 человек** в сравнении с прошлым годом. Ниже представлены основные категории заявителей в их количественном соотношении:

- безработные – 491 (30.4%);
- пенсионеры – 404 (25%);
- рабочие – 162 (10.0%);
- инвалиды – 107 (6.6%);
- служащие – 60 (3.7%);
- участники СВО – 57 (3.5%);
- малоимущие - 48 (3.0%);
- осужденные - 36 (2.3%);
- адвокаты – 35 (2.2%);
- педагоги – 22 (1.4%);
- предприниматели – 21 (1.3%);
- военнослужащие – 20 (1.2%);
- УПЧ в субъектах РФ – 20 (1.2%);
- учащиеся – 16 (1%);
- другие категории - 116 (7.2%).

Эти данные позволяют судить о наиболее проблемных сферах в области обеспечения прав и законных интересов граждан в 2023 году.



## 2.12. ВОЗРАСТНАЯ КАТЕГОРИЯ ЗАЯВИТЕЛЕЙ

Наибольшее количество заявителей в 2023 году относится к возрастной группе от 33 до 42 лет – **321 человек (20%)**. Далее следует группа от 53 до 62 лет – **262 человека (16.2%)**, от 22 до 32 лет - **244 человека (15%)** и от 43 до 52 лет - **242 человека (15%)**. Незначительно ниже количество заявителей в возрасте от 63 до 72 лет - **230 человек (14.2%)**. Это **возрастная группа людей пенсионного возраста**. Самый низкий процент обращений поступил от людей преклонного возраста. В остальных случаях в процентном соотношении возрастные группы заявителей не имеют значительной количественной разницы.

№ п/п	Годы рождения (возраст)	Количество обращений	
1.	1936-1950 (73-87)	51	3.2%
2.	1951-1960 (63-72)	230	14.2%
3.	1961-1970 (53-62)	262	16.2%
4.	1971-1980 (43-52)	242	15%
5.	<b>1981-1990 (33-42)</b>	<b>321</b>	<b>20%</b>
6.	1991-2001 (22-32)	244	15%
7.	Нет данных	265	16.4%
<b>ИТОГО</b>		<b>1615</b>	





### 2.13. ГЕНДЕРНЫЕ ГРУППЫ ЗАЯВИТЕЛЕЙ

Из **1615** граждан, обратившихся в адрес Уполномоченного, **1010** человек (**62.5%**) составляют женщины, **599 (37,1%)** – это мужчины и в **6** обращениях (**0.4%**) нет данных, указывающих на гендерную принадлежность заявителя.

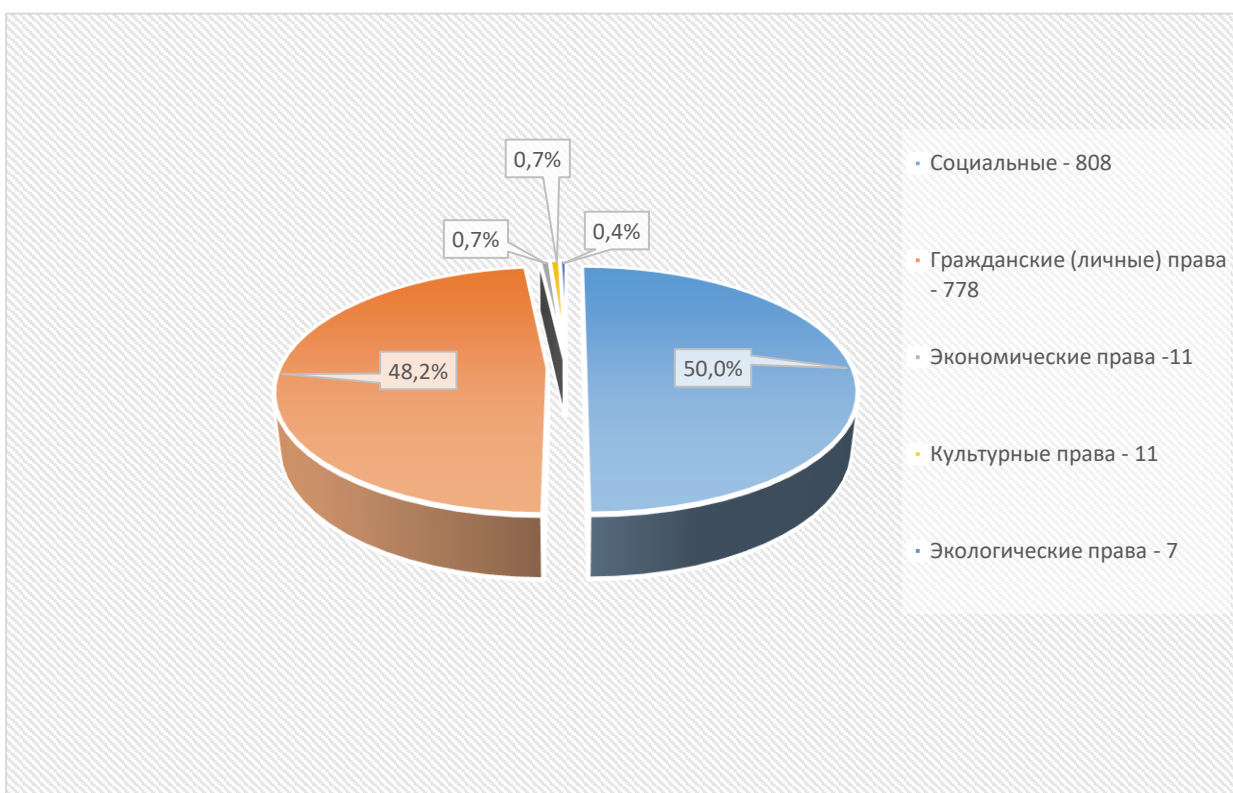
№ п/п	Пол заявителя	Количество заявителей
1.	Мужчины	599
2.	Женщины	1010
3.	Нет данных	6
	<b>ИТОГО</b>	<b>1615</b>



## 2.14. ВИД ПРАВА

Наибольшее количество обращений граждан так же, как и в предыдущие годы относится к категории социальных (**50%**), гражданских (**48.2%**), экономических (**0.7%**), культурных (**0.7%**) и экологических (**0.4%**) прав. Так, в сравнении с предыдущим годом количество обращений по социальным вопросам увеличилось на **33%**, гражданских прав - на **74,8%**. Обращений по вопросам обеспечения экономических прав снизилось на **93.2%** (для сравнения: в прошлом году обратилось 162 человека).

№ п/п	Вид права	Количество обращений	
1.	Социальные права	808	50 %
2.	Гражданские (личные) права	778	48.2%
3.	Экономические права	11	0.7%
4.	Культурные права	11	0.7%
5.	Экологические права	7	0.4%
	<b>Всего:</b>	<b>1615</b>	



## 2.15. ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Наибольшее количество обращений граждан касается вопросов:

- социального обеспечения – **527 (33%)**, в том числе права на охрану здоровья и медицинскую помощь – **68 (4.2%)**; пенсионного обеспечения – **87 (5.4%)**, социальных выплат – **170** (в том числе **135 для участников СВО и их семей) 10.5%**;
- соблюдения процессуальных прав граждан – **343 (21%)**;
- прав осужденных – **231 (14.3%)**;
- права на жилье – **196 (12%)**;
- защиты семьи, материнства, отцовства и детства – **83 (5%)**;
- соблюдения трудовых прав – **22 (1.3%)**;
- права на благоприятную окружающую среду – **7 (0.4%)**;
- другой тематики – **206 (13%)**.

Из **231** обращения, касающегося прав осужденных, **153 (66.2%)** связано с переводом заключенных из мест лишения свободы, находящихся в субъектах РФ, в исправительные учреждения, расположенные ближе к месту проживания их родственников. Все обращения граждан, поступившие по поводу нарушения прав осужденных, касались заключенных, содержащихся в учреждениях ФСИН России в других субъектах Российской Федерации. Жалоб на условия содержания или применение недозволенных методов обращения в учреждениях УФСИН России по Чеченской Республике в адрес Уполномоченного не поступало.

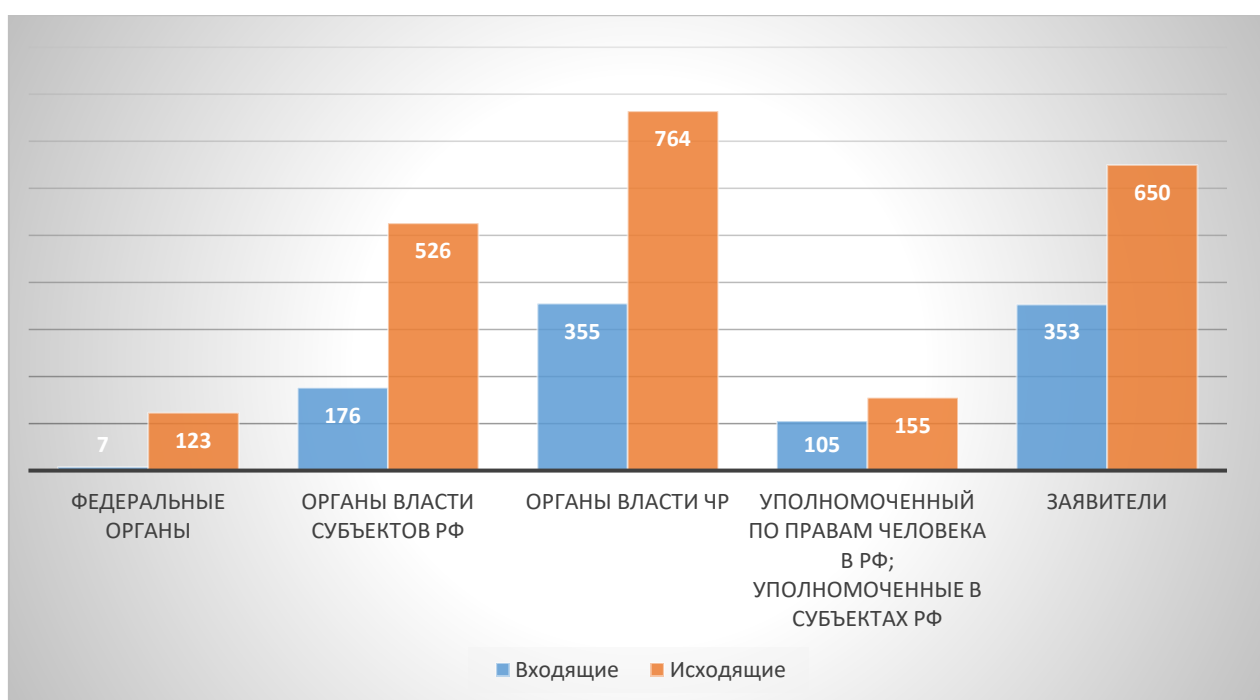
В соответствующих тематических разделах настоящего доклада дан анализ и приведены примеры рассмотрения некоторых обращений граждан.



## 2.16. ПЕРЕПИСКА В ХОДЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В 2023 году Уполномоченным в ходе рассмотрения обращений граждан получено **996** и направлено соответствующим адресатам **2218** писем. В сравнении с 2022 годом входящей корреспонденции больше на **248 (33%)** писем, а исходящей - на **698 (46%)**.

Адресаты	Входящие письма	Исходящие письма
Федеральные органы власти РФ	7	123
Органы власти и должностные лица субъектов РФ	176	526
Органы власти и должностные лица ЧР	355	764
Уполномоченный по правам человека в РФ; Уполномоченные в субъектах РФ	105	155
Заявители	353	650
<b>Общее количество</b>	<b>996</b>	<b>2218</b>



## ГЛАВА 3. СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

### 3.1. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

«Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Ст. 7, Конституция РФ

В адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступило **808** обращений по вопросам обеспечения социальных прав граждан, что составило **50%** от общего числа обращений заявителей в 2023 году. Стоит отметить, что вопросы, связанные с обеспечением социальных прав, преобладают ежегодно в заявлениях граждан.

**527** заявителей (**65.2%** от общего числа обратившихся по социальным вопросам) обратились по вопросам социального обеспечения, связанным с начислением и выплатой пенсий, льготами на коммунальные услуги, социальными выплатами, оказанием медицинской помощи, установлением инвалидности, социальным обеспечением семей участников СВО.

В действующей Конституции закреплены основополагающие начала системы социального обеспечения и правовой статус граждан в данной сфере общественной жизни (ст. 7, 37, 38, 39, 41, 72 и др.).

Ст. 39 Конституции РФ гласит: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом».

Социальное обеспечение необходимо каждому человеку в течение всей его жизни. При достижении определенного возраста, в случае болезни, инвалидности, безработицы, потери кормильца, наличии детей и в других установленных законодательством Российской Федерации случаях он, так или иначе, нуждается в материальной поддержке и социальном обслуживании.

Социальное обеспечение как способ удовлетворения потребностей граждан осуществляется в денежной и натуральной формах: путем выплаты пенсий, пособий, компенсаций, оказания социальных услуг и помощи, социальной медицинской помощи и санаторно-курортного лечения и т.д. за счет специально выделяемых на эти цели средств.

## ▪ ПРАВО НА ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ

Пенсионная система является одним из важнейших элементов социальной защиты граждан. Поддержка нетрудоспособного населения относится к числу ключевых государственных задач как в части социальной и экономической составляющих, так и с точки зрения обеспечения прав граждан. Как известно, люди преклонного возраста относятся к тем слоям населения, которым необходимо особое внимание со стороны государства, в частности, они нуждаются в финансовой и иной социальной поддержке в виду неспособности обеспечивать себя самостоятельно.

В Российской Федерации поэтапно осуществляется реформирование пенсионной системы страны. Несмотря на многочисленные изменения и поправки в законодательстве, по-прежнему существует целый ряд проблем как законодательского, так и социально-экономического характера, связанный с неофициальной занятостью, не информированностью населения о правовых принципах формирования пенсий и т.д. Многие граждане все еще не понимают, как пенсия рассчитывается и что нужно сделать для ее увеличения. Юридическая безграмотность населения, неосведомленность о деятельности Социального фонда России вызывает множество вопросов со стороны людей преклонного возраста. Как следствие, непросвещённость населения в вопросах пенсионного обеспечения вынуждает их обращаться за помощью и разъяснениями, как в государственные органы, так и в адрес Уполномоченного.

Согласно сведениям Отделения Социального фонда Российской Федерации в Чеченской Республике численность пенсионеров, состоящих на учете по состоянию на 1 октября 2023 года, составляет **427.3** тыс. человек, в том числе: получатели страховых пенсий – **188.9** тыс. человек, пенсий по инвалидности – **115.6** тыс. человек, по потере кормильца - **18.2** тыс., социальной пенсии - **104.3** тыс. человек, получателей иных видов пенсии – **0.3** тыс. человек. Стоит отметить, что численность пенсионеров по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшилась на **1.3** тыс. человек (**0,3%**).

Как и в предыдущие годы основная проблема граждан в сфере пенсионного обеспечения в Чеченской Республике связана с необходимостью подтверждения стажа работы до 2002 года и предоставления сведений о заработке за указанный период.

Такая ситуация сложилась из-за отсутствия архивных данных, утерянных ввиду проведения контртеррористической операции на территории республики в конце 90-х и в начале 2000 годов. Разрушение и ликвидация практически всех предприятий, заводов, учреждений и других организаций на территории республики привели к потере архивной документации.

Применение закона по аналогии при назначении страховой пенсии по старости как механизм решения данной проблемы неоднократно предлагался Уполномоченным на разных уровнях. Многочисленные обращения

Уполномоченного по этому поводу в Правительство Российской Федерации положительных результатов не дали.

Более того, в 2012 году был отклонен законопроект Думы Ставропольского края № 56016-6 «О внесении изменения в статью 30 Федерального закона от 17.12.2001 № 173 «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», который предлагал дополнение вышеназванной статьи 30 пунктом 13, предусматривающим, что в случае полной утраты документов, для определения среднемесячного заработка расчетный размер трудовой пенсии должен исчисляться, исходя из среднемесячного заработка работника в соответствующей профессии и квалификации, осуществляющего аналогичную деятельность.

В связи с неразрешенностью данного вопроса нарушаются права пенсионеров, гарантированные ст. 7 Конституции Российской Федерации, в которой говорится, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, а также обеспечение государственной поддержки пожилых людей и установление соответствующей пенсии.

В 2023 году в адрес Уполномоченного обратилось **87** человек по вопросам пенсионного обеспечения и **43** человека по поводу содействия в получении социальных выплат. Обращения по поводу социальных выплат поступали преимущественно от участников СВО и их родственников. Примеры таких обращений приведены в соответствующем разделе настоящего доклада. Обращения граждан рассматривались во взаимодействии с Отделением Социального фонда России по Чеченской Республике, Министерством труда, занятости и социального развития ЧР и во многих случаях решались положительно.

*1). 15.02.2023 в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Э.Х. с просьбой оказать содействие в решении вопроса о назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.*

*В интересах Э.Х. 20 февраля 2023 года Уполномоченным было направлено обращение в адрес управляющего отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по ЧР.*

*При содействии Уполномоченного вопрос о назначении заявительнице ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка был решён положительно.*

*2). В адрес Уполномоченного обратилась гражданка У.И. с просьбой помочь ей в установлении статуса малоимущей в целях получения льготы на оплату жилищно-коммунальных услуг.*

*В интересах заявительницы Уполномоченным было направлено обращение в адрес главы администрации соответствующего*

муниципального района, которое рассмотрено положительно. Таким образом, гражданка У.И. была включена в список категории малоимущих.

3). Граждане Р.В. и Б.В. обратились за содействием в получении выписок из приказов о заключении контрактов и справок о направлении в зону специальной военной операции (СВО) на сопредельных с Украиной территориях в целях получения социальных выплат.

В их интересах Уполномоченным были направлены обращения в адрес Военного комиссара Чеченской Республики. По результатам рассмотрения обращений заявителям были выданы запрошенные документы.

## ▪ ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике ежегодно проводится мониторинг соблюдения прав граждан в сфере социального обслуживания граждан. Этим вопросам уделяется пристальное внимание со стороны руководства Чеченской Республики.

Органом исполнительной власти, обеспечивающим проведение в установленном порядке единой социальной политики, направленной на повышение социальной защищенности населения Чеченской Республики является Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики.

В системе Министерства труда, занятости и социального развития ЧР функционирует **16** организаций социального обслуживания семьи и детей с общей наполняемостью **1570** мест (далее - Организации).

В этих организациях проходят курс реабилитации в стационарных, полустационарных условиях и на дому несовершеннолетние: сироты, дети-полусироты, социальные сироты, дети-инвалиды, дети, находящиеся в социально опасном положении, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети из многодетных и малоимущих семей.

За 2023 год центрами социальной помощи семье и детям **8030** гражданам, признанным нуждающимися, оказано **8625** срочных услуг, включающих в себя обеспечение продуктами питания, предметами первой необходимости, оказание содействия в получении юридической помощи и социально-психологических услуг.

В соответствии с законом Чеченской Республики от 24.06.2013 № 21-РЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Чеченской Республики» по состоянию на 01.11.2023 на учете состояло – **1991** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них приобрели право на получение жилого помещения – **1614** детей-сирот.



Хочу отметить, что благодаря тесному взаимодействию с Министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики, несмотря на большую проблему с предоставлением социального жилья, в 2023 году при содействии Уполномоченного удалось обеспечить жильем инвалида и сироту В.Б.

#### ▪ СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДОВ

В Министерстве труда, занятости и социального развития Чеченской Республики функционирует **18** комплексных центров социального обслуживания населения и два стационарных учреждения: Алпатовский социально-оздоровительный центр и Республиканский центр для граждан с нарушением ментального здоровья.

В комплексных центрах социального обслуживания населения функционирует – **236** отделений, из них:

- **199** отделений социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов;

- **18** отделений социально-медицинского обслуживания на дому;

- **1** отделение временного проживания;

- **18** отделений срочного социального обслуживания.

Основная цель комплексных центров - оказание семьям и отдельным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, помощи в реализации законных прав и интересов, содействия в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса.

Численность получателей социальных услуг – **27 049** человек, в их числе:

	Категория льготников	Количество
1.	Вдовы участников ВОВ	65
2.	Труженики тыла	67
3.	Участники боевых действий	17
4.	Одинокие престарелые	6558
5.	Инвалиды	9834
6.	Сироты	78
7.	Полусироты	338
8.	Остронуждающиеся	10 092
9.	Лежачие больные	902

С начала **2023** года проведено социально-бытовых обследований условий жизни **5 709** граждан пожилого возраста и инвалидов, среди них нуждающихся в социальном обслуживании – **2 176**. Принято на социальное обслуживание – **2 176**, снято с обслуживания – **2 051**.

**Алпатовский социально-оздоровительный центр для граждан пожилого возраста и инвалидов** создан в целях проведения в стационарных условиях социально-оздоровительных и профилактических мероприятий,

В данном учреждении прошли курс реабилитации **833** человек.

**Республиканский центр для граждан с нарушением ментального здоровья** – социально-медицинское учреждение, предназначенное для постоянного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов, расположен в г. Шали. Плановое количество коек в учреждении – **330**. Всего обслужено граждан – **229**.

Мониторинг соблюдения прав граждан, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания населения, осуществляется Уполномоченным на постоянной основе.

*Так, 04.12.2023 Уполномоченный посетил Республиканский центр для граждан с нарушением ментального здоровья в г. Шали. Деятельность учреждения направлена на оказание медико-социальной и социально-бытовой помощи гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении.*

*Ознакомившись с условиями проживания и качеством предоставления социальных услуг, Уполномоченный осмотрел территорию, жилые и служебные помещения, медицинскую часть и пищеблок, пообщался с пациентами и персоналом учреждения. Уполномоченный отметил хороший уровень обеспечения комфортных условий для жизни и сохранения здоровья граждан. Учреждение соответствует санитарным нормам, должным образом организованы уход, медицинское обслуживание, питание и досуг проживающих.*

*В ходе посещения данного учреждения Уполномоченному были озвучены проблемы некоторых пациентов, связанные с отсутствием документов, подтверждающих их личность, и трудностями в их получении.*

*05.12.2023 в адрес Уполномоченного поступило письменное обращение от директора ГБУ «Республиканский центр для граждан с нарушением ментального здоровья» с просьбой оказать содействие в получении документов, удостоверяющих личность, пациентам данного центра А.И., Д.М., М.А., У.Я., Х.А. Заявитель сообщил, что из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность, данные граждане не имеют возможности получать в полном объеме меры социальной поддержки, обратиться за назначением пенсии по инвалидности и т.д.*

*В интересах указанных выше граждан Уполномоченный обратился в ОВД ОМВД России по Шалинскому району с просьбой оказать содействие в решении обозначенной проблемы.*

*На момент составления настоящего доклада один из перечисленных выше граждан получил паспорт. Данный вопрос находится на контроле Уполномоченного.*

## ▪ РЕАЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ДОЛГОВРЕМЕННОГО УХОДА ЗА ГРАЖДАНАМИ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДАМИ, НУЖДАЮЩИМИСЯ В УХОДЕ

С сентября 2023 года в Чеченской Республике реализуется пилотный проект по созданию системы длительного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе.

Данный проект направлен на проведение мероприятий, предусмотренных типовой моделью системы длительного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (далее – Типовая модель), утвержденной Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.12. 2022 № 781.

Типовая модель разработана в целях реализации федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Долговременный уход – это ориентированный на граждан пожилого возраста и инвалидов скоординированный способ предоставления необходимой помощи, позволяющий поддерживать их здоровье, функциональность, социальные связи, интерес к жизни.

В систему длительного ухода включаются граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", в том числе граждане с психическими расстройствами. Приоритетным правом на включение в систему длительного ухода обладают инвалиды и участники Великой Отечественной войны.

Граждане, нуждающиеся в уходе, - лица старше трудоспособного возраста и инвалиды, полностью или частично утратившие способность либо возможность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности.

Цель системы внедрения длительного ухода – обеспечение гражданам, нуждающимся в уходе, поддержки их жизнедеятельности для максимально долгого сохранения привычного качества жизни, а также содействие гражданам, осуществляющим уход.

Социальный пакет длительного ухода предоставляется бесплатно в форме социального обслуживания на дому гражданам, которым установлен первый, второй и третий уровень нуждаемости.

Социальные услуги по уходу, включаемые в социальный пакет длительного ухода, направлены на поддержание жизнедеятельности граждан, нуждающихся в уходе, на сохранение их жизни и здоровья посредством осуществления ухода и систематического наблюдения за их состоянием.

В соответствии с Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.12.2022 № 781 и Планом мероприятий (дорожная карта), утвержденным Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 18.08.2023 № 258, Министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики разработан и организован комплекс мероприятий, направленный на реализацию пилотного проекта:

1). Разработаны мероприятия по подготовке и проведению дополнительного профессионального обучения сотрудников организаций социального обслуживания в рамках пилотного проекта.

2). Организовано и проведено обучение **4** работников-экспертов по оценке нуждаемости по программе «Экспертная деятельность по индивидуальной потребности граждан в социальном обслуживании, в том числе в социальных услугах по уходу». Обучение проведено Благотворительным фондом «Старость в радость» на безвозмездной основе.

3). Организовано и проведено обучение с сентября по ноябрь 2023 года **150** помощников по уходу по программе «Помощник по уходу».

4). Организована работа регионального координационного центра (РКЦ) на базе ГБУ «Центр охраны труда в Чеченской Республике» и четырёх территориальных координационных центров (ТКЦ):

- ГКУ «Отдел труда и социального развития» г. Аргун;
- ГКУ «Отдел труда и социального развития» Ахматовского района г. Грозного;
- ГКУ «Отдел труда и социального развития» Висаитовского района г. Грозного;
- ГКУ «Отдел труда и социального развития» Наурского района.

5). Организована работа «Школ ухода» на базе организаций социального обслуживания.

6). Организована работа пунктов проката технических средств реабилитации на базе организаций социального обслуживания.

7). Организовано предоставление социальных услуг по уходу, включенных в социальный пакет длительного ухода поставщиками социальных услуг, определен перечень организаций социального обслуживания – государственных поставщиков социальных услуг:

- ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» г. Аргун;
- ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Ахматовского района г. Грозного;
- ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Висаитовского района г. Грозного;
- ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Наурского района, ст. Наурская.

8). Определена численность граждан, получающих социальные услуги по уходу, входящие в социальный пакет длительного ухода бесплатно в форме социального обслуживания на дому, – **200** человек:

- 1 уровня нуждаемости - 20 человек;
- 2 уровня нуждаемости – 100 человек;
- 3 уровня нуждаемости – 80 человек.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 27.12.2023 № 438 утвержден План мероприятий (дорожная карта) по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе в Чеченской Республике в 2024 году.

Нужно отметить, что в республике проводится большая и эффективная работа, направленная на обеспечение социальных прав граждан. Наряду с Министерством труда, занятости и социального развития ЧР, большую лепту в поддержку людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, вносят Региональный общественный фонд имени Героя России Ахмата Кадырова, Благотворительный фонд «Даймохк», Благотворительная организация «Хайра», Чеченская республиканская организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов».

В целях укрепления взаимодействия и сотрудничества в сфере защиты социальных прав граждан Уполномоченным в январе 2023 года заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики. В рамках этого Соглашения Уполномоченный и сотрудники его Аппарата не только совместно рассматривают обращения граждан, но также принимают активное участие в совещаниях, рабочих встречах, приемах граждан и других мероприятиях, направленных на обеспечение социальных прав жителей региона.

- Так, 11.03.2023 Уполномоченный принимал участие в расширенном совещании с уполномоченными органами исполнительной власти и главами муниципальных образований по работе с семьями с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально-опасном положении, организованном Министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики.

- 17.07.2023 прошла рабочая встреча с заместителем начальника отдела Фонда пенсионного и социального страхования России по Грозненскому муниципальному району.

- Вопросы социального обеспечения граждан были предметом обсуждения на круглом столе, организованном аппаратом Уполномоченного 31.07.2023, на тему: «Реализация прав граждан на социальное обеспечение в Чеченской Республике». В работе круглого стола принимали участие представители всех профильных министерств и ведомств, а также общественных организаций республики.



*Круглый стол: «Реализация прав граждан на социальное обеспечение в Чеченской Республике»*

- 18.12.2023 районным представителем Уполномоченного проведена встреча с директором ГУ «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения Шатойского района». Такие встречи способствуют обмену информацией и укреплению взаимодействия в решении наиболее актуальных вопросов населения.

Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного проводят большую просветительскую работу с населением. В ходе личного и совместных приемов граждан проводятся юридические консультации и разъяснительная работа по конкретным вопросам социального характера, с которыми обращаются граждане.

- Так, совместно с юристом Регионального исполнительного комитета Чеченского регионального отделения Партии «Единая Россия» проведены совместные приемы граждан по вопросам социальной поддержки 30-31.01.2023, 03-07.07.2023.

- С 10 по 23.10.2023 сотрудниками аппарата Уполномоченного было проведено **11** выездных приемов для пенсионеров и лиц пожилого возраста в рамках Всероссийской акции «Правовой марафон для пенсионеров», в ходе которых получили консультации **117** человек, а также были розданы информационные бюллетени «Льготы для пенсионеров».

### 3.2. ПРАВА ИНВАЛИДОВ

Статьей 39 Конституции России гарантировано социальное обеспечение, а Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» – социальная защита инвалидов. Социальная защита инвалидов направлена на обеспечение гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки с целью создания для инвалидов условий для преодоления ограничений жизнедеятельности и предоставления равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В настоящее время инвалиды в нашей стране имеют право на пенсию по инвалидности, ежемесячную денежную выплату, частичную компенсацию расходов на оплату жилья и коммунальных услуг, увеличенную продолжительность отпуска, государственную социальную стипендию, налоговые льготы и другие меры социальной поддержки.

Социальная защита людей с ограниченными возможностями занимает особое место в Чеченской Республике.

По данным ОПФР Чеченской Республики по состоянию на 11.12.2023 общее число инвалидов в республике составляло **245159** человек (в их числе **1146** инвалидов военной травмы и **60182** человек - дети-инвалиды). Таким образом, **в сравнении с прошлым годом** общая численность инвалидов увеличилась на **12 750** человек, а число детей-инвалидов - на **1853**.

**Одна из основных проблем инвалидов – это отсутствие доступности зданий медицинских организаций для инвалидов, проживающих в муниципальных образованиях республики**, в связи с чем многие инвалиды вынуждены пользоваться услугами республиканских медицинских учреждений, таких как: Республиканский клинический госпиталь для ветеранов войн им. М.Т. Индербиева, Республиканская клиническая больница им. Ш.Ш. Эпендиева, Республиканская детская клиническая больница им. Е.П. Глинки, Республиканская больница скорой медицинской помощи им. У.И. Ханбиева, инфраструктура которых полностью доступна для маломобильных групп населения.

В остальных медучреждениях стационарного типа нет соответствующих условий для инвалидов, нет отдельных палат для людей, использующих кресло-коляски и протезы. Если и есть доступ в само учреждение, то санузлы и палаты, пути движения по этажам во многих учреждениях не адаптированы для инвалидов.

**Другая не менее важная проблема инвалидов связана с отсутствием необходимых лекарственных препаратов и дорогостоящей диагностики по ОМС, а также необходимостью выезда на лечение за пределы республики.**

Проблемы с лекарственными препаратами вызваны вынужденной заменой импортных лекарственных препаратов отечественными аналогами. В связи с антироссийскими санкциями стали недоступны лекарственные препараты импортного производства для больных с редкими, а также

хроническими заболеваниями (сахарный диабет, туберкулез, гепатит, сердечно-сосудистые заболевания). Врачи выписывают больным качественные импортные препараты, а аптеки предлагают отечественные. Во многих случаях, к сожалению, они уступают в эффективности импортным аналогам, а зачастую противопоказаны некоторым больным. Сложным остается вопрос обеспечения дорогостоящими лекарственными препаратами больных с редкими заболеваниями, в частности, это касается обеспечения импортным Иммуноглобулином больных детей.

В связи с проблемами в получении лекарственных препаратов большинство инвалидов отказываются от социальных пакетов в пользу денег. Ежегодно от набора социальных услуг отказываются в среднем **86%** льготных категорий жителей Чеченской Республики.

Потребности населения в льготном лекарственном обеспечении за последние годы существенно растут, а объемы финансирования остаются прежними. Общий размер субвенций субъектам РФ определяется исходя не из реальной потребности льготников в лекарственных препаратах, а на основе численности льготников, не отказавшихся от социальных услуг. Поэтому главная проблема инвалидов заключается в **недостаточном финансировании льготного лекарственного обеспечения.**

Больные с тяжелыми заболеваниями по 14 нозологиям, в том числе и дети, получающие жизненно важные дорогостоящие лекарственные препараты, жалуются на перебои в их получении. В таких случаях, как правило, помогает Региональный общественный фонд имени Героя России Ахмата Кадырова.

Большую работу по оказанию помощи инвалидам проводит Чеченская республиканская организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», а также Благотворительный фонд «Даймохк».



*Личный приём граждан Уполномоченным*



## НЕКОТОРЫЕ ПРИМЕРЫ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В 2023 году существенно увеличилась доля обращений граждан по вопросам назначения социальных пенсий для инвалидов. Так, в адрес Уполномоченного поступило **12** обращений с просьбой оказать содействие в установлении инвалидности. Приведем ниже некоторые из них.

*1). 03.02.2023 к Уполномоченному обратилась гражданка А.Л., 1988 года рождения, проживающая в ст. Червлённая Шелковского района, с просьбой оказать содействие в установлении инвалидности.*

*В интересах заявительницы в телефонном режиме было сделано обращение к главному врачу ГБУ «Шелковская ЦРБ» с просьбой провести необходимый комплекс мероприятий и направить её на медико-социальную экспертизу.*

*20.02.2023 председатель ВК ГБУ «Шелковская ЦРБ» сообщил о прохождении гражданкой А.Л. медицинских обследований, входящих в Перечень для получения клинично-функциональных данных по её заболеванию, и подаче её документов для установления инвалидности в ФКУ «ГБ МСЭ по Чеченской Республике».*

*28.03.2023 медико-экспертной комиссией принято положительное решение и установлена инвалидность гражданке А.Л.*

*2). В адрес Уполномоченного 13 апреля 2023 года поступило обращение гражданки Д.Л. с просьбой оказать содействие в установлении инвалидности ее внуку С.М.*

*Из обращения Д.Л. следует, что с самого рождения у её внука С.М. была обнаружена атрезия пищевода с нижним трахеопищеводным свищем. Ему было проведено оперативное лечение в ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный педиатрический медицинский университет». Врачи данного медицинского учреждения сообщили, что в соответствии с выявленным диагнозом С.М. полагается инвалидность.*

*В октябре 2022 года медицинские документы на ребенка были поданы в центральную районную больницу г. Шали и в соответствии с установленным порядком направлены в Федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по ЧР». Однако документы были возвращены без установления инвалидности.*

*В интересах заявителя Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в вышеуказанное бюро.*

*5 июня 2023 года при содействии Уполномоченного ребенку было проведено медицинское освидетельствование и установлена инвалидность.*

*3). 04.09.2023 к Уполномоченному обратилась гражданка Э.Т., проживающая в с. Новые Атаги Шалинского района, с просьбой оказать содействие в установлении инвалидности её сыну Э.М., 2009 года рождения.*

06.09.2023 в телефонном режиме было сделано обращение в адрес главного врача ГБУ «Шалинская центральная районная больница» с просьбой провести необходимые диагностические и лечебные мероприятия, предусмотренные Приказом Министерства здравоохранения РФ № 402н/63/н в целях проведения медико-социальной экспертизы.

09.10.2023 председатель ВК ГБУ «Шалинская ЦРБ» сообщил, что по итогам проведенных диагностических и лечебных мероприятий в отношении Э.М. подготовлен пакет документов и направлен на медико-социальную экспертизу.

В результате 02.11.2023 медико-экспертной комиссией было принято положительное решение об установлении инвалидности Э.М.

4). 28.09.2023 к Уполномоченному обратился гражданин М.Ш., инвалид 3 группы, проживающий в г. Грозном, с просьбой оказать содействие в усилении группы инвалидности.

В интересах заявителя было сделано устное обращение к главному врачу ГБУ «Поликлиника № 1 г. Грозного» с просьбой ознакомиться с документами, подтверждающими обстоятельства, которые привели к установлению 3 группы инвалидности, так как диагноз гражданина М.Ш. не изменился, а состояние ухудшилось.

9 октября гражданину М.Ш. лечащими врачом-онкологом и терапевтом было назначено обследование профильными специалистами.

25 октября заместитель главного врача ГБУ «Поликлиника № 1 г. Грозного» сообщила, что по итогам проведенного обследования, подтверждающего нарушение функций организма, обусловленное заболеванием, подготовлен пакет документов для направления М.Ш. на медико-социальную экспертизу.

Таким образом, 6 декабря 2023 года после проведения соответствующей экспертизы ФКУ «ГБ МСЭ по ЧР» приняло решение об установлении гражданину М.Ш. 2 группы инвалидности.

В ходе рассмотрения обращений граждан Уполномоченный не только содействует их направлению на медико-социальную экспертизу, но и держит вопрос на контроле до установления инвалидности.

В адрес Уполномоченного поступило также 3 обращения об оказании содействия в решении жилищных проблем людей с ограниченными возможностями.

1). Так, в адрес Уполномоченного обратилась местная жительница гражданка Х.А. с просьбой помочь сироте и инвалиду К.Э., 1998 года рождения. Девочку, родившуюся в России в азербайджанской семье, постигла тяжелая судьба – после смерти матери она осталась без родителей и родственников. Будучи инвалидом, передвигающимся в

инвалидной коляске, не имея жилья и поддержки, девочка осталась одна наедине со своей бедой.

Уполномоченный обратился в адрес министра труда, занятости и социального развития Чеченской Республики Усмана Баширова с просьбой оказать содействие сироте и инвалиду. Благодаря оперативному содействию министра труда, занятости и социального развития Чеченской Республики, гражданка К.Э. была определена в Шалинский психоневрологический интернат.



*Посещение Шалинского психоневрологического интерната*

2). В адрес Уполномоченного с просьбой о содействии в получении жилья обратился житель Чеченской Республики В.Б.

Из обращения В.Б. следовало, что он является инвалидом I группы. Будучи сиротой, он воспитывался в школе-интернате № 2 г. Грозного. В 2019 году был госпитализирован и в течение полтора года находился на стационарном лечении. После выписки из больницы он обратился в Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики об оказании ему помощи. После рассмотрения его вопроса работниками указанного министерства он был направлен в социально-оздоровительный центр села Алпатово Наурского района Чеченской Республики. Однако из-за отсутствия ЛФК (лечебной физической культуры) в указанном центре ему пришлось переехать обратно в г. Грозный для продолжения лечения.

Заявитель также сообщил, что у него нет собственного жилья, и он вынужден снимать его на средства, получаемые в качестве пенсии по инвалидности.

В ходе рассмотрения обращения В.Б. было также установлено, что он имеет ряд тяжелых заболеваний, в том числе является ВИЧ-инфицированным.



*На личном приеме Уполномоченного*

*В результате принятых Уполномоченным мер В.Б. был обеспечен временным жильем в общежитии на территории г. Грозного.*

*Уполномоченным было организовано оказание заявителю систематической помощи в решении различных социальных вопросов, а также в обеспечении ему необходимой медицинской помощи в соответствующих лечебных учреждениях на территории Чеченской Республики, в том числе в ГБУ «Республиканский реабилитационный центр», в который он был госпитализирован.*

*Кроме того, В.Б. было оказано содействие в формировании необходимого пакета документов на проведение медико-социальной экспертизы и установлении в короткий срок инвалидности I группы бессрочно.*

*В целях обеспечения В.Б. постоянным жильем Уполномоченным были направлены в Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики обращение и все необходимые документы, требующиеся при рассмотрении данного вопроса. Руководство указанного министерства гарантировало положительное решение проблемы в соответствии с действующим законодательством, но отметило, что для этого требуется определенное время в связи с большим количеством аналогичных обращений от жителей Чеченской Республики. Однако, благодаря содействию прокурора Чеченской Республики Адаева А.А. по обращению которого было принято судебное решение о предоставлении В.Б. жилья вне очереди, как инвалиду с тяжелыми формами хронических заболеваний, Минтруд ЧР ускорил выделение жилья, и 28.11.2023 гражданину В.Б. была предоставлена во владение и пользование квартира общей площадью 33 кв.м.*

*Таким образом, Уполномоченным были приняты все необходимые меры для оказания гражданину В.Б. содействия в реализации его социальных прав, в том числе на получение постоянного жилья.*

### 3.3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

«Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений».

Ст. 41, Конституция РФ

Основное содержание конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь заключается в возможности получения бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения с целью сохранения и улучшения здоровья населения.

Уполномоченный по правам человека в Чеченской Республике держит на постоянном контроле вопросы соблюдения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В целях реализации задач, предписываемых Указом Президента Чеченской Республики от 06.12.2007 № 451 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике», Конституционным законом от 28.12.2020 № 3- РКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Чеченской Республике», Уполномоченный по правам человека регулярно проводит мониторинг соблюдения прав граждан в сфере здравоохранения.

Так, в 2023 году был проведен мониторинг с целью выявить проблемы в реализации прав жителей Чеченской Республики на охрану здоровья и медицинскую помощь, оценить качество медицинской помощи, обеспеченность медицинских учреждений кадрами, оборудованием.

В процессе мониторинга был проведен репрезентативный анкетный опрос **598** больных и **25** главных врачей в **16** стационарных республиканских больницах, **5** центральных районных больницах, **3** участковых больницах и **1** больнице города Аргун, а также обследованы **12** поликлиник.

В ходе выездов проводились опросы стационарных больных, беседы с руководителями медицинских учреждений, старшим и младшим медицинским персоналом.

Также осуществлялся осмотр помещений, в том числе палат лечебных учреждений, пищеблока, процедурных кабинетов, операционных, прилегающей территории и т.д.

Результаты опроса (анкетные данные) показали, что ситуация в сфере здравоохранения Чеченской Республики по сравнению с предыдущими годами по многим показателям улучшилась.



*В Республиканском онкологическом диспансере*

Работа по выявлению проблем в реализации прав жителей Чеченской Республики на охрану здоровья и медицинскую помощь будет продолжена.

Уполномоченным сформирована постоянно действующая рабочая группа по контролю за соблюдением прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь в Чеченской Республике, которая занимается в том числе рассмотрением обращений граждан, касающихся этой сферы.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по вопросам оказания содействия в реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь поступило **55** обращений. В основном это вопросы, касающиеся иногороднего лечения и получения дефицитных медицинских препаратов. Эти обращения оперативно решаются во взаимодействии с Министерством здравоохранения ЧР и профильными медицинскими учреждениями.

*1). Так, 27.03.2023 на телефон доверия обратилась гражданка К.А. с просьбой оказать содействие в иногородней госпитализации ребенка-инвалида Г.Р., 2019 года рождения.*

*В интересах заявительницы было сделано обращение к главному врачу ГБУ «Детская поликлиника № 1 г. Грозного» с просьбой провести необходимые диагностические мероприятия ребенку-инвалиду и по результатам исследований, подтверждающих заболевание, оформить направление на высокотехнологичную медицинскую помощь в ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Минздрава России в Москве.*

*04.04.2023 были проведены дополнительные обследования, подтверждающие диагноз и наличие медицинских показаний для оформления направления на иногороднюю консультацию и лечение Г.Р.*

*Таким образом, в результате содействия Уполномоченного с 19.04.2023 по 26.04.2023 ребенок был госпитализирован с гражданкой К.А.*

в ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Минздрава России.

2). 28.03.2023 в адрес Уполномоченного обратилась гражданка А.М., проживающая в г. Грозном, с просьбой оказать содействие в получении жизненно важных медицинских препаратов «Програф» и «Валганцикловир» для её дочери Т.М., 2022 года рождения.

В интересах Т.М. было сделано обращение к генеральному директору ГАУ «Фарммедтехснаб» Министерства здравоохранения ЧР.

В результате при содействии Уполномоченного гражданке А.М. были найдены медицинские препараты и выделены через аптеку № 26 г. Грозного.

3). 26.04.2023 на телефон доверия обратился гражданин Т.И., проживающий в с. Чечен-Аул, с просьбой оказать содействие в обеспечении лекарственным препаратом «Вориконазол», назначенным после проведения хирургического вмешательства по пересадке костного мозга его дочери Т.А., 2011 года рождения.

В целях решения данного вопроса были сделаны устные обращения к начальнику отдела лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения ЧР и директору ГАУ «Фарммедтехснаб» Министерства здравоохранения ЧР.

В результате 28.04.2023 вопрос с обеспечением Т.А. лекарственным препаратом был решен положительно.

## **К ВОПРОСУ О ПАТОЛОГОАНАТОМИЧЕСКОМ ВСКРЫТИИ**

Говоря о праве на охрану здоровья и медицинскую помощь, хочу обратить внимание на проблему, связанную с медицинскими мероприятиями, осуществляемыми в связи со смертью человека. Эти вопросы регулируются Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». В частности, ст. 67 указанного закона посвящена проведению патологоанатомического вскрытия в целях получения данных о причине смерти человека и диагнозе заболевания.

При установлении факта и причины смерти для отечественных патологоанатомов и отчасти судебно-медицинских экспертов существенной проблемой становится то, что в нашей стране, в том числе и в нашей республике, неуклонно растет количество отказов родственников от вскрытий по религиозным, этическим и иным соображениям.

Согласно действующему закону родственники часто не могут отказаться от вскрытия, например, если есть подозрения в насильственной смерти или в случае невозможности установить причину наступления смерти.

Очевидно, что среди случаев, когда вскрытие обязательно по закону, есть случаи, которые не несут судебной перспективы. В таких ситуациях вскрытие тела для исследования причины смерти может оказаться для родственников умершего тяжелым испытанием, которое чревато психологической травмой в связи с религиозными убеждениями или моральными воззрениями.

С другой стороны, сложившаяся практика выдачи трупов родственникам погибшего без патологоанатомического исследования приводит к невозможности выяснить причину летального исхода, дачи объективной оценки качеству оказания медицинских услуг, выявить имело ли место нарушение прав граждан на квалифицированную медицинскую помощь в случае, если погибший проходил амбулаторное или стационарное лечение, либо подвергался какому-либо другому виду медицинских вмешательств или лечебных мероприятий.

На наш взгляд, избежать указанных проблем можно путем применения альтернативных методов исследования трупов без проведения вскрытия, с использованием средств роботизированной системы в сочетании с компьютерной томографией, которые позволяют фиксировать причину смерти и сохранять на электронных носителях всю информацию о трупе. В совокупности данные методы получили название **виртуальной аутопсии** или **виртопсии**.

В связи с этим было бы целесообразно законодательно закрепить право на проведение виртуальной аутопсии, которая разрешила бы проводить экспертизу трупов без вскрытия – виртуально, с помощью МРТ.

Депутаты Парламента Чеченской Республики внесли на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации предложение о внесении поправки к Федеральному закону «Об основах охраны здоровья граждан», предусматривающей проведение виртуальной аутопсии – патологоанатомического исследования тела умершего человека с помощью высокотехнологичного оборудования без вскрытия.

Это предложение не такое неожиданное и странное, как может показаться: виртуальная аутопсия стала активно развиваться как направление с начала 2000-х годов. По данным зарубежных авторов, посмертные МСКТ (мультиспиральная компьютерная томография) (ПМСКТ) и МРТ (магнитно-резонансная томография) (ПМРТ) с успехом применяются во многих странах мира.

В зарубежной и отечественной научной литературе неоднократно упоминаются случаи использования методов компьютерной (КТ) и магнитно-резонансной томографии (МРТ) в качестве альтернативы классическому вскрытию.

Его важное преимущество в том, что ткани не разрушаются и в любой момент можно узнать мнение другого эксперта, показав ему изображения. Кроме того, виртуальная аутопсия помогает заметить то, что упускается на вскрытии: различные травмы и фрагменты пуль.



Современные методы визуализации – МСКТ и МРТ приобретают все большую актуальность, в том числе и для целей судебно-медицинского исследования трупов. Вопрос о необходимости развития виртопсии неоднократно поднимался и в России. Кроме того, предложено создать центр виртуальной аутопсии.

Считаю, что поправки к Федеральному закону «Об основах охраны здоровья граждан», предлагаемые депутатами Парламента Чеченской Республики, имеют огромное значение, особенно для нашей республики и республик, жители которых исповедуют Ислам.

### 3.4. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Конституцией России в числе основных прав человека закреплено право на жилище, которое, прежде всего, предполагает право иметь жилище и постоянно пользоваться жилым помещением, возможность улучшения жилищных условий, право на беспрепятственное и свободное осуществление жилищных прав.

Жилищным кодексом Российской Федерации установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обязаны обеспечивать условия для осуществления гражданами права на жилище, выполнять государственные обязательства по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

В адрес Уполномоченного в 2023 году поступило **264** обращения (**16.3%** от общего числа обращений) по жилищным вопросам, из них **68** обращений связаны с предоставлением жилищно-коммунальных услуг.

Уполномоченный осуществляет мониторинг соблюдения жилищных прав граждан, так как этот вопрос остается актуальным для многих жителей Чеченской Республики.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Чеченской Республике возложена на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства ЧР.

Указанное министерство является разработчиком и исполнителем **4** региональных проектов, входящих в состав Национального проекта «Жилье и городская среда: «Жилье Чеченской Республики»; «Формирование комфортной городской среды на территории Чеченской Республики»; «Чистая вода Чеченской Республики»; «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Чеченской Республики».

В анализируемый период в Чеченской Республике завершено благоустройство **35** общественных пространств в соответствии с национальным проектом «Жилье и городская среда».

В рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Чеченской Республики» в 2023 году обеспечено расселение **101598,22 кв.м.** аварийного жилья с количеством переселенных граждан **6943** человека из **2181** помещения.

С 2019 года в Чеченской Республике реализуется федеральный проект «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда», направленный на решение задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Целью федерального проекта является – к концу 2024 года обеспечить качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения 82,9% региона, и 92,9 % городского населения. В программе «Чистая вода» предусмотрено **29** мероприятий по строительству и реконструкции централизованных систем водоснабжения. К концу 2023 года в республике введено в эксплуатацию **26** объектов (**82,75%**).

В 2023 году при поддержке Главы Чеченской Республики Рамзана Ахматовича Кадырова в рамках подпрограммы Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства ЧР обеспечено благоустроенным жильем **440 семей (495 человек)**.

Как уже было отмечено выше, по жилищным вопросам в адрес Уполномоченного в 2023 году поступило **264** обращения, **68** из которых были связаны с предоставлением жилищно-коммунальных услуг. В это число входят вопросы, касающиеся улучшения жилищных условий, предоставления и приватизации жилья, предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Приведем некоторые примеры обращений граждан по данной тематике.

*1). 06.04.2023 в адрес Уполномоченного обратилась гражданка А.З. с просьбой оказать содействие в защите её жилищных прав.*

*Из заявления следовало, что по адресу ее проживания в г. Грозном, службы ЖКХ безответственно относятся к своим обязанностям, подвальное помещение жилого многоквартирного дома содержится в ненадлежащем состоянии, в результате чего в квартирах жильцов образуется сырость и зловонные запахи.*

*В связи с этим Уполномоченный направил обращение в адрес прокурора Ахматовского района г. Грозного с просьбой принять меры прокурорского реагирования.*

*По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного прокуратурой Ахматовского района г. Грозного в отношении директора управляющей компании возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.22 КоАП РФ, и внесено представление об устранении нарушений.*

*Кроме того, установлено, что инженерные коммуникации многоквартирного дома, в том числе сети горячего и холодного водоснабжения, находятся в ветхом состоянии и нуждаются в капитальном ремонте. В этой связи в муниципальную программу «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования «городской округ г. Грозный» на 2014-2043 годы», включены работы по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в указанном многоквартирном доме.*

2). Гражданин С.А., являющийся инвалидом 2 группы, обратился в адрес Уполномоченного о содействии в подключении индивидуального жилого дома к центральной газовой линии.

Уполномоченным было направлено письмо на имя генерального директора ООО «Газпром межрегионгаз Грозный» с просьбой рассмотреть данное обращение с учетом доводов заявителя и принять соответствующие меры для оказания ему возможного содействия.

В результате рассмотрения обращения указанной организацией заключен с гражданином С.А. договор на поставку газа и его домовладение подключено к центральному газопроводу.

3). В адрес Уполномоченного 28.11.2023 поступило обращение от гражданина А.У. с просьбой оказать содействие в получении документа, подтверждающего право собственности на жильё.

Уполномоченным получена выписка ЕГРН из Росреестра и направлена заявителю.

Этот пример является свидетельством того, что граждане не ориентируются в действующем законодательстве и зачастую не знают, куда им нужно обращаться при необходимости решения вопросов юридического характера.

### 3.5. ПРАВО НА ЗАЩИТУ МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА, ДЕТСТВА И СЕМЬИ

Защита материнства, детства и семьи гарантированы статьей 38 Конституции РФ. Забота о семье и детях является одной из основных задач государства, так как дети – это наше будущее. Воспитание, образование, духовно-нравственные ценности закладываются, прежде всего, в семье. Для полноценного развития, психологического и социального благополучия детей крайне важны любовь и забота обоих родителей, именно дети более всех нуждаются в крепкой семье.

Согласно данным Росстата на ноябрь 2023 года, в Чеченской Республике заключено **2610** браков, что на **1479** меньше, чем в прошлом году, и зафиксировано **6169** разводов, т.е. на **1984** меньше, чем в предыдущем году. При этом браков по исламу на 1 октября 2023 года было заключено **3 412**. Учитывая то, что в Чеченской Республике преимущественно проживают мусульмане, браки в обязательном порядке заключаются по религиозным обычаям, но не обязательно регистрируются в органах ЗАГС, поэтому последняя цифра, на наш взгляд, более точна, чем данные Росстата. Естественно, что и число реальных разводов не может быть достоверно отражено в официальной статистике. Тем не менее, такое внушительное снижение количества разводов, конечно, радует.

Любой развод болезнен сам по себе, но особенно тяжёлыми бывают последствия разводов для семей с детьми. Мы становимся свидетелями того, что взрослые зачастую спекулируют детьми, стараясь выместить взаимные обиды на детях, лишая их возможности видеться и общаться с матерью, реже с отцом или их ближайшими родственниками. К сожалению, взрослые не понимают или не хотят понять, что своим негативным поведением они нарушают мир, в котором растут и развиваются их дети.

Институт семьи, являясь важным элементом традиционных ценностей человечества, как никогда нуждается в защите и поддержке. Укреплению института семьи, сохранению семейных традиций особое внимание уделяет Глава Чеченской Республики, Герой России Рамзан Кадыров. Именно по его инициативе в 2017 году была создана Комиссия по гармонизации брачно-семейных отношений и воссоединению семей, распавшихся по незначительным причинам. За эти годы органами власти в тесном взаимодействии с общественными институтами проделана колоссальная работа, благодаря чему удалось сохранить сотни семей. Особое внимание уделяется работе по воссоединению семей, в которых есть дети.

В 2023 году комиссией по урегулированию семейных споров воссоединено **170** семей, в которых воспитывается свыше **865** детей. Трудно переоценить значение этой деятельности, учитывая количество детей, получивших возможность воспитываться в полноценной семье.

Уполномоченный непосредственно принимает участие в работе по воссоединению семей, оказывая содействие в защите прав, как родителей, так и детей, в тесном сотрудничестве с Департаментом по взаимодействию с

религиозными и общественными организациями Администрации Главы и Правительства ЧР, Духовным управлением мусульман ЧР, Уполномоченным по правам ребенка в ЧР, органами опеки, муниципальными органами власти.

Конечно, делается все для того, чтобы дети росли в полноценных и благополучных семьях. В нынешних условиях, когда Запад пытается навязать чуждые нам ценности, основанные на разврате и извращенных понятиях, значение крепкой семьи как основы общества и государства возрастает во много раз. Мы стремимся, чтобы каждый ребенок воспитывался в семье. Это и есть основа здорового общества.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике по вопросам защиты прав детей поступило **83** обращения. Значительное число обращений поступило от родителей, находящихся в разводе, в связи с воспрепятствованием одним из супругов общению с детьми.

Наиболее актуальные вопросы, с которыми обращаются родители, находящиеся в разводе, или же их ближайшие родственники в адрес Уполномоченного связаны с решением проблем, касающихся опеки над детьми - **10**, определением их места жительства – **8** и порядка общения с ними после развода – **62**.

Зачастую мы сталкиваемся с тем, что один из бывших супругов не показывает детей или препятствует общению с ними, не исполняет судебные решения и решения Духовного управления мусульман Чеченской Республики о предоставлении права общения с ребенком.



*Совместный прием граждан с Уполномоченным по правам ребенка в ЧР  
Хирахматовым Х.А.-Б.*

В связи с тем, что решение спорных вопросов между супругами относятся к гражданскому судопроизводству, с заявителями проводится консультативная работа, а также в интересах этих лиц (в случае бездействия

в принудительном исполнении решений судов, а также отказе в установлении опекунов над детьми) направляются обращения в компетентные органы.

*1) Так, в адрес Уполномоченного 1 июня 2023 года поступило обращение гражданки Ч.М. с просьбой оказать содействие в том, чтобы видеться с детьми. Ч.М. сообщила, что ее бывший супруг после развода чинит ей препятствия в общении с детьми.*

*22 июня 2023 года гражданка Ч.М. была приглашена в офис Уполномоченного. С ее бывшим супругом по телефону была проведена разъяснительная беседа о равенстве прав родителей в отношении их общих детей, в том числе на общение с ними. По итогам данного разговора удалось примирить бывших супругов и договориться о совместном воспитании детей.*

*2). В адрес Уполномоченного обратилась гражданка А.М. с просьбой о содействии в реализации её права видеться со своим ребенком. Она сообщила, что с 2021 года состояла в браке с гражданином М.Т., после рождения ребенка после очередной ссоры она ушла от мужа, а ребенок остался у отца. Супруг препятствует ей в общении с ребенком.*

*Уполномоченный провёл беседу с гражданином М.Т., в ходе которой удалось урегулировать конфликт между супругами и воссоединить семью.*

*3). К Уполномоченному обратилась гражданка Э.А. с просьбой оказать содействие в поиске и возвращении её детей. Со слов заявительницы, бывший супруг с её согласия увёз их общих детей к себе, пообещав привезти их через несколько дней. Однако в указанный срок он не привёз детей и скрылся с ними у родственников.*

*Уполномоченным было установлено местонахождение гражданина М.М. В ходе состоявшейся беседы с бывшими супругами было достигнуто приемлемое для обеих соглашение: Э.А. добровольно передала детей на воспитание бывшему мужу, оставив за собой право видеться и общаться с ними.*

Семейным кодексом Российской Федерации на родителей возложена обязанность содержать своих несовершеннолетних детей. Эта обязанность подразумевает, что родители должны обеспечивать своих детей всем необходимым для их полноценного развития. Выполняется данная обязанность добровольно, но в некоторых случаях родителей приходится к этому принуждать.

*1). Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка В.М. с просьбой обязать бывшего супруга выплачивать алименты на содержание трех несовершеннолетних детей. Обращение заявительницы в управление*

*Федеральной службы судебных приставов по ЧР положительных результатов не дало.*

*Гражданин В.А. был приглашен в офис Уполномоченного. В результате проведенной беседы было достигнуто соглашение о том, что он обязуется ежемесячно перечислять денежные средства на содержание своих детей на банковский счет заявительницы.*

*5). К Уполномоченному обратилась гражданка Ш.А. с просьбой оказать содействие в решении вопроса о совместном содержании и воспитании общего ребенка с бывшим супругом Т.Х.*

*Уполномоченным была проведена разъяснительная беседа с гражданином Т.Х. о порядке воспитания и содержания ребенка обоими родителями. В итоге удалось заключить соглашение между супругами о совместном воспитании и содержании общего ребенка без обращения в суд.*

В связи с обращениями граждан в адрес Уполномоченного по указанным выше проблемам, 22 декабря 2023 года в офисе Уполномоченного был проведен круглый стол на тему: «Актуальные вопросы защиты прав ребенка в Чеченской Республике». В нём приняли участие представители Управления федеральной службы судебных приставов по Чеченской Республике, МВД по Чеченской Республике, прокуратуры Чеченской Республики, руководители районных органов опеки и попечительства, представители Департамента по взаимодействию с религиозными и общественными организациями Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики, Духовного управления мусульман, Общественной палаты и некоммерческих общественных организаций Чеченской Республики.



*Круглый стол: «Актуальные вопросы защиты прав ребенка в Чеченской Республике»*



В ходе проведения круглого стола были озвучены проблемы в сфере защиты прав детей и родителей, получены разъяснения по фактам, изложенным в жалобах заявителей. **Была подчёркнута твёрдая позиция Главы Чеченской Республики о том, что никто не может быть лишён законного права общения со своим ребенком, если нет судебного решения о лишении родительских прав.**

По итогам круглого стола была принята резолюция о необходимости тесного взаимодействия всех органов власти и общественных объединений, занимающихся вопросами обеспечения прав детей и их родителей, сделано обращение к прокуратуре ЧР о проведении проверки деятельности районных органов опеки и попечительства в этой сфере, а также результатов исполнения судебных решений, касающихся прав детей и их родителей Управлением службы судебных приставов ЧР.

## ГЛАВА 4. ГРАЖДАНСКИЕ (ЛИЧНЫЕ) ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

### 4.1. ГАРАНТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

**«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью.  
Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина  
- обязанность государства».**

**Ст. 2, Конституция РФ**

Обязанностью правоохранительных органов является охрана общественного порядка, а также защита прав и интересов граждан от преступных и иных посягательств. Одним из самых ключевых в деятельности этих органов следует выделить понятие защиты прав и свобод человека.

Закон возлагает на сотрудников правоохранительных органов обязанность всесторонних, полных и объективных проверок по всем выявленным фактам правонарушений. Особого внимания заслуживает их деятельность, связанная с осуществлением уголовного преследования. Принимая решения по уголовным делам и материалам процессуальных проверок, представители правоохранительных органов должны руководствоваться принципами Конституции Российской Федерации и уголовно-процессуального законодательства, допускающих уголовное преследование лиц **только на основании достаточных доказательств**.

Тем не менее, Уполномоченному приходится сталкиваться со случаями привлечения лиц к уголовной ответственности в условиях явной недоказанности их вины или неверной квалификации вменяемых им противоправных действий.

Имеют место случаи избрания в отношении подозреваемых или обвиняемых мер пресечения в виде заключения под стражу при отсутствии предусмотренных законом оснований.

Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 году, связанных с просьбами о содействии в защите и восстановлении нарушенных прав в сфере уголовно - процессуальной деятельности, показал, что авторы этих обращений жалуются на действие (бездействие) компетентных лиц на различных стадиях уголовного судопроизводства: предварительного следствия, дознания, а также судебного разбирательства по уголовным делам. Также имеются жалобы на нарушения, допущенные в период доследственных проверок.

Всего в 2023 году поступило **76** обращений о содействии в защите прав граждан в сфере уголовно-процессуального законодательства. Данные обращения поступили по поводу нарушения прав граждан в следующих субъектах Российской Федерации и за ее пределами:

1. Москва – 7;
2. Ставропольский край – 7;
3. Херсонская область – 7;
4. Московская область – 6;
5. Краснодарский край – 4;
6. Красноярский край – 3;
7. Челябинская область – 3;
8. Ростовская область – 3;
9. Республика Северная Осетия – 1;
10. Саратовская область – 2;
11. Самарская область – 2;
12. Санкт-Петербург – 2;
13. Севастополь – 2;
14. Пензенская область – 2;
15. Кабардино-Балкарская Республика – 2;
16. Республика Дагестан – 2;
17. Волгоградская область – 2;
18. Республика Марий-Эл – 1;
19. Липецкая область – 1;
20. Республика Татарстан – 1;
21. Кемеровская область – 1;
22. Курганская область – 1;
23. Пермский край – 1;
24. Омская область – 1;
25. Свердловская область – 1;
26. Республика Башкортостан – 1;
27. Абхазия – 1;
28. Республика Беларусь – 1.

В основном указанные обращения содержат жалобы на:

- нарушения, связанные с необоснованным отказом в возбуждении уголовного дела;
- нарушения, связанные с возбуждением уголовного дела при отсутствии достаточных оснований;
- нарушение прав при задержании в порядке статей 91 и 92 УПК РФ;
- нарушение прав при избрании меры пресечения и продлении ее срока;
- нарушения прав, связанные с неправильной квалификацией действий подозреваемых и обвиняемых;
- проявление обвинительного уклона при расследовании и рассмотрении уголовных дел;
- необъективность при исследовании доказательств, представленных стороной защиты;
- нарушения при рассмотрении ходатайств со стороны защиты о проведении следственных действий.

По поводу бездействия должностных лиц правоохранительных органов по заявлениям о возбуждении уголовного дела, в том числе необоснованного отказа в возбуждении уголовного дела, в 2023 году в адрес Уполномоченного поступило **14** обращений. Авторы этих обращений указывают на обстоятельства, которые, по их мнению, требуют от компетентных органов принятия немедленных процессуальных решений о возбуждении уголовных дел. Из обращений следует, что материалы проверок необоснованно пересылаются в другие следственные подразделения либо подразделения органов дознания, а также необоснованно продлеваются сроки процессуальных проверок. Со слов заявителей, при наличии сведений, указывающих на явное наличие признаков преступления, принимаются решения об отказе в возбуждении уголовных дел за отсутствием событий или составов преступлений.

Больше всего обращений в сфере уголовно-процессуальной деятельности (более **40** обращений) поступило по поводу незаконного уголовного преследования. Авторы таких обращений указывают на ряд процессуальных решений, которые, по их мнению, не соответствуют требованиям уголовно-процессуального законодательства. Практически во всех этих обращениях приводятся доводы о незаконности возбуждения уголовных дел на основании неполных и необъективных процессуальных проверок, указывается на необоснованность предъявления обвинения, а также неправильность квалификации действий подозреваемого, обвиняемого, подсудимого.

В более **20** обращениях выражаются жалобы на необоснованное избрание меры пресечения в виде заключения под стражу, а также продление срока содержания под стражей при отсутствии предусмотренных законом оснований.

Согласно действующему уголовно-процессуальному законодательству, мера пресечения в виде заключения под стражу избирается в отношении подозреваемого или обвиняемого при невозможности применения иной, более мягкой меры пресечения. Указанные требования закона в ряде случаев игнорируются должностными лицами правоохранительных органов, что требует принятия исчерпывающих мер по устранению выявленных нарушений.

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата принимаются все возможные меры, направленные на защиту прав граждан, нарушенных в результате деятельности правоохранительных органов, а также восстановление этих прав. В ряде случаев достигаются положительные результаты.

*1). Так, в 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступили обращения адвоката Г.Ю. с просьбой оказать содействие в защите процессуальных прав ее подзащитного, жителя Чеченской Республики М.М., необоснованно привлекаемого*

к уголовной ответственности правоохранными органами Херсонской области за якобы совершенное им преступление, предусмотренное ч. 4 ст. 158 УК РФ.

Адвокат Г.Ю. сообщила, что ее подзащитный М.М. задержан незаконно и мера пресечения в виде заключения под стражу в отношении него избрана при отсутствии предусмотренных законом оснований.

Уполномоченным направлены в интересах обвиняемого М.М. обращения в адрес компетентных органов, в том числе в прокуратуру Херсонской области с просьбой провести тщательную проверку обоснованности привлечения указанного лица к уголовной ответственности, а также рассмотреть в рамках действующего законодательства возможность отмены избранной в отношении него меры пресечения в виде заключения под стражу.

В обращении Уполномоченного были приведены мотивированные доводы о нецелесообразности применения в отношении обвиняемого М.М. меры пресечения, связанной с лишением свободы.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного в отношении обвиняемого М.М. была отменена мера пресечения в виде заключения под стражу и избрана более мягкая мера пресечения в виде домашнего ареста.

Близкие родственники обвиняемого М.М. посетили офис Уполномоченного и выразили благодарность за оказанное содействие.

2). В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступило обращение адвоката К.Ш., в котором содержится информация об обстоятельствах возбуждения Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по городу Москве уголовного дела в отношении адвоката И.Т. по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 318 УК РФ.

Из обращения следовало, что в качестве основания для возбуждения уголовного дела квалифицирована извращенная органом предварительного следствия реплика адвоката И.Т., которую он произнес в диалоге с представителем прокуратуры в здании Никулинского районного суда г. Москвы в ходе участия в судебном процессе по уголовному делу.

И.Т. задержан 12 апреля 2023 года, а 13 апреля 2023 года в отношении него избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

По мнению заявителя, его подзащитный был привлечен к уголовной ответственности в отсутствие достаточных доказательств его вины и в отношении него необоснованно была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Анализ материалов, представленных стороной защиты, показал, что доводы заявителя являются обоснованными и обвинение И.Т. предъявлено при отсутствии достаточных доказательств его вины. Мера пресечения

*в виде заключения под стражу в отношении И.Т. избрана при отсутствии оснований, предусмотренных законом.*

*С учетом изложенного Уполномоченным были направлены в адрес компетентных органов, в том числе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, мотивированные обращения с просьбой провести тщательную проверку доводов заявителя и принять предусмотренные законом меры по устранению нарушений прав обвиняемого.*

*По результатам рассмотрения указанных обращений компетентными органами было сообщено, что инкриминированное обвиняемому И.Т. деяние переквалифицировано с преступления средней тяжести, предусмотренного ч. 1 ст. 318 УК РФ, на преступление небольшой тяжести, предусмотренное ч. 2 ст. 296 УК РФ.*

*Кроме того, в отношении указанного лица с учетом изменения объема обвинения отменена мера пресечения в виде заключения под стражу и избрана мера пресечения в виде запрета определенных действий.*

*Таким образом, по результатам рассмотрения обращения Уполномоченным достигнуты результаты, связанные с уменьшением объема обвинения и избранием в отношении обвиняемого более мягкой меры пресечения, не связанной с лишением свободы.*

*Близкие родственники обвиняемого И.Т. посетили офис Уполномоченного и выразили благодарность за оказанное содействие.*

*3). 29.09.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступило заявление адвоката Московской коллегии адвокатов П.М. с просьбой оказать содействие в защите процессуальных прав обвиняемых, жителей Чеченской Республики Э.Д., И.А. и А.А., необоснованно привлекаемых к уголовной ответственности в СУ УМВД России «Люберецкое» по Московской области за якобы совершенное ими преступление, предусмотренное п. «б» ч.3 ст.163 УК РФ.*

*Уполномоченным направлено обращение прокурору Московской области с просьбой провести тщательную проверку обоснованности привлечения вышеуказанных лиц к уголовной ответственности, а также рассмотреть в рамках действующего законодательства возможность отмены избранных в отношении них мер пресечения в виде заключения под стражу.*

*В обращении Уполномоченного было указано на необоснованность обвинения, предъявленного вышеуказанным лицам и нецелесообразность избрания в отношении них мер пресечения, связанных с заключением под стражу. Были приведены конкретные нарушения процессуальных норм, выявленные в результате анализа материалов, представленных стороной защиты.*

*По результатам рассмотрения обращения прокуратура Московской области сообщила, что в связи с допущенными нарушениями требований*

уголовно-процессуального законодательства в вышеуказанный правоохранительный орган было внесено представление об их устранении. Инкриминированное обвиняемым Э.Д., И.А. и А.А. деяние было переквалифицировано с особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «б» ч. 3 ст. 163 УК РФ, на ч. 2 ст. 330 УК РФ, то есть на преступление средней тяжести.

Кроме того, в отношении указанных лиц с учетом изменения объема обвинения отменена мера пресечения в виде заключения под стражу и избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.

Таким образом, по результатам рассмотрения обращения Уполномоченным достигнуты результаты, связанные с обеспечением мер прокурорского реагирования, значительным уменьшением объема обвинения и избранием в отношении обвиняемых более мягкой меры пресечения.

4). 12.09.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступило обращение гражданки М.М. об оказании содействия в защите ее прав в связи с совершением в отношении нее мошеннических действий.

Из обращения М.М. следовало, что лица из числа ее родственников незаконно завладели денежными средствами в особо крупном размере, которые были присуждены ей вступившим в силу судебным решением.

Анализ материалов, представленных заявительницей, показал, что изложенные ею доводы являются обоснованными и указывают на наличие события преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ.

С учетом изложенного Уполномоченным 15.09.2023 было направлено в адрес прокурора Чеченской Республики обращение с просьбой провести тщательную проверку доводов заявительницы и принять соответствующие меры прокурорского реагирования.

Прокурором республики было поручено рассмотрение указанного обращения прокурору Шалинского района Чеченской Республики (по месту предполагаемого преступления).

Из ответа прокуратуры Шалинского района Чеченской Республики следует, что сообщенные гражданкой М.М. сведения в результате проверки нашли свое подтверждение. 24.10.2023 прокуратурой Шалинского района Чеченской Республики вынесено в порядке ст. 37 УПК РФ постановление об уголовном преследовании виновного лица по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, которое направлено для принятия решения в порядке ст. 144-145 УПК РФ в Шалинское МСО СУ СК РФ по Чеченской Республике.

По результатам проведенной процессуальной проверки указанным следственным органом 31.10.2023 возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, по которому заявительница признана потерпевшей, а причиненный ей ущерб возмещен в полном объеме на стадии предварительного следствия по делу.

## 4.2. ГАРАНТИЯ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Анализируя деятельность правоохранительных органов, осуществляющих уголовно - процессуальную деятельность, следует особо подчеркнуть роль судебной системы. Именно на стадии судебного разбирательства по уголовному делу подводятся итоги всей работы, проведенной в ходе процессуальной проверки, предварительного следствия или дознания.

В механизме реализации судебной власти особое место занимает уголовное судопроизводство, в рамках которого рассматриваются вопросы, связанные с установлением преступности деяния, виновности лица и определением размера наказания.

Государство обязано реагировать на любые факты преступных деяний в соответствии с нормами закона. В то же время главной обязанностью органов власти является неукоснительное соблюдение принципов закона, исключающих несправедливое применение карательных функций государства и ущемление прав человека.

В соответствии с российским законодательством реальное обеспечение прав и свобод граждан правосудием предполагает **безусловную обязанность суда исследовать и оценивать все возможные варианты их защиты**. Только таким образом возможно установить истину, определить форму вины и степень общественной опасности лица, подозреваемого в совершении противоправного деяния, и как следствие этого обеспечить вынесение справедливого приговора.

Следует отметить, что деятельность Уполномоченного в данной сфере требует соблюдения норм закона, исключающих вмешательство в деятельность судей по осуществлению правосудия, предполагающих недопустимость внепроцессуальных обращений к судьям по делам, находящимся в их производстве.

По обращениям, поступающим к Уполномоченному о содействии в защите прав подсудимых, принимаются меры с учетом указанных требований, предусмотренных Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 № 3132-1, а также уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

В ходе рассмотрения таких заявлений Уполномоченным изучаются и анализируются материалы, представленные стороной защиты. С учетом проведенного анализа направляются обращения в органы прокуратуры в целях обеспечения всестороннего, полного и объективного исследования доказательств, представленных в суд стороной защиты.

Кроме того, в период судебного разбирательства по уголовным делам заявителям оказывается правовая помощь, в ходе которой разъясняются предусмотренные законом способы и методы осуществления защиты подсудимых в целях обеспечения принятия в отношении них справедливых судебных решений.



## НЕКОТОРЫЕ ПРИМЕРЫ ПОЛОЖИТЕЛЬНО РЕШЕННЫХ ОБРАЩЕНИЙ

1). 03.02.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступило обращение жительницы Чеченской Республики Б.З. с просьбой оказать содействие в защите процессуальных прав ее сына Б.И., в отношении которого в Крыловском районном суде Краснодарского края рассматривалось уголовное дело о совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 135 УК РФ.

Из обращения гражданки Б.З. следовало, что следственными органами Краснодарского края ее сын Б.И. необоснованно привлечен к уголовной ответственности за якобы совершенные им преступные действия в отношении Л.Я. В декабре 2022 года в отношении ее сына избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. После окончания предварительного следствия дело было передано в Крыловский районный суд Краснодарского края, который оставил меру пресечения без изменения.

В ходе рассмотрения обращения гражданки Б.З. от стороны защиты получены необходимые материалы, анализ которых показал, что компетентными органами не обеспечено объективное и всестороннее расследование по делу, а обвинение Б.И. предъявлено при отсутствии достаточных доказательств его вины.

С учетом изложенного Уполномоченным было направлено в интересах подсудимого Б.И. мотивированное обращение в адрес прокурора Краснодарского края с просьбой обеспечить объективное рассмотрение уголовного дела, исследовав все доказательства, представленные в пользу подсудимого.

Из прокуратуры Краснодарского края поступил ответ о том, что представленная Уполномоченным информация и его доводы приняты во внимание.

Кроме того, в период судебного разбирательства заявительнице оказывалась правовая помощь, в ходе которой она была ознакомлена с предусмотренными законом способами и методами осуществления защиты на стадии судебного разбирательства по уголовному делу.

Приговором Крыловского районного суда от 07 марта 2023 года Б.И. назначено наказание в виде ограничения свободы сроком на 1 год и 4 месяца, и он освобожден из-под стражи.

Гражданка Б.З. повторно обратилась в адрес Уполномоченного с обращением, в котором выразила благодарность за принятие своевременных и качественных мер, способствовавших освобождению ее сына и назначению ему наказания, не связанного с лишением свободы.

2). 07.04.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступило обращение жительницы Чеченской Республики А.А. с просьбой оказать содействие в защите процессуальных прав ее супруга К.А., в отношении которого в Пушкинском районном суде г. Санкт-

*Петербурга рассматривалось уголовное дело о совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 162 УК РФ.*

*Заявительница сообщила, что ее супруг привлечен к уголовной ответственности при отсутствии достаточных доказательств его вины и в отношении него необоснованно избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, которая неоднократно продлевалась без предусмотренных законом оснований.*

*Анализ материалов, представленных стороной защиты, показал, что доводы заявительницы являются обоснованными и подтверждаются доказательствами, представленными стороной защиты.*

*С учетом изложенного Уполномоченным были направлены в адрес прокуроров г. Санкт-Петербурга и Пушкинского района г. Санкт-Петербурга мотивированные обращения с просьбой о тщательной проверке доводов заявительницы и принятии предусмотренных законом мер в целях обеспечения объективного рассмотрения уголовного дела в отношении ее супруга.*

*Указанные надзорные органы сообщили, что приведенные Уполномоченным доводы приняты во внимание.*

*Также заявительнице была оказана правовая помощь, в ходе которой ей были разъяснены предусмотренные законом способы и методы обеспечения защиты подсудимого.*

*Приговором Пушкинского районного суда К.А. назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 3 года и 2 месяца. Указанное наказание в соответствии со статьей 73 УК РФ назначено условно с испытательным сроком на 3 года.*

*Таким образом, в соответствии с заявлением гражданки А.А. Уполномоченным были приняты все возможные меры для обеспечения объективного рассмотрения уголовного дела в отношении К.А. По результатам принятых мер осужденный освобожден от реального отбывания, назначенного ему наказания.*

Как показывает практика, при рассмотрении обращений, связанных с защитой прав граждан в сфере уголовного судопроизводства, не всегда удается достичь положительных результатов. Здесь следует отметить, что деятельность Уполномоченного в указанной области значительно ограничена невозможностью его обращения в адрес судей по уголовным делам, находящимся в их производстве. Данное обстоятельство лишает Уполномоченного возможности довести непосредственно до судей информацию, ставшую ему известной в ходе рассмотрения обращений граждан, а также результаты анализа этой информации.

### 4.3. СОБЛЮДЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ

«Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний».

ст. 10, Уголовно-исполнительный кодекс РФ

Осуждённым является лицо, признанное в судебном порядке виновным в совершении преступления. Как правило, осуждённым назначается соответствующее наказание, в том числе в виде лишения свободы. При этом следует помнить, что за осужденными, приговорёнными к лишению свободы, сохраняются охраняемые государством права. Наличие этих прав подтверждается Конституцией Российской Федерации, а также нормативными актами, которые непосредственно регулируют исполнение наказаний на территории Российской Федерации.

Статья 2 Конституции РФ гласит: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Данная статья, несомненно, распространяется и на осужденных лиц, отбывающих наказание как в виде лишения свободы, так и не связанное с лишением свободы.

В ст. 10 Уголовно-исполнительного кодекса РФ говорится: «Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний».

Отдельно следует отметить право осужденных на свободу вероисповедания. Конституция Российской Федерации каждому гарантирует свободу совести, свободу вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Такие же права гарантированы осужденным уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что в силу специфики правоотношений, возникающих в связи с исполнением наказаний, лица, осужденные к лишению свободы, являются наименее защищенной категорией, что связано с ограниченностью мер и способов защиты их прав и законных интересов.

Именно с учетом указанных выше обстоятельств проводится работа по всем поступающим в адрес Уполномоченного обращениям, которые касаются прав осужденных.

За 2023 год в адрес Уполномоченного поступило **78** обращений по вопросам обеспечения и защиты прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания: **75** обращений от осужденных, отбывающих наказание в учреждениях ФСИН Российской Федерации и их родственников,

2 обращения, касающиеся защиты прав российских граждан, содержащихся в Ираке, 1 обращение по поводу осужденного в Республике Беларусь.

8 обращений поступило из УФСИН России по Чеченской Республике. Из них в 4 обращениях содержатся просьбы о содействии в УДО, направлении на СВО, о личном приеме Уполномоченным и т.д.

В 67 обращениях граждан содержатся жалобы на условия содержания и нарушения их конституционных прав в местах лишения свободы в 27 субъектах РФ, в их числе 4 жалобы из УФСИН России по ЧР.

Обращения заключенных, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Чеченской Республике, содержат жалобы на нарушения их уголовно-процессуальных прав на стадиях расследования и рассмотрения уголовных дел в судах. В одном из обращений осужденный жалуется на нарушение права на свободу вероисповедания в местах принудительного содержания в субъектах РФ.

Поступающие из других регионов обращения в основном касаются нарушения прав на достоинство личности, преследования по признаку национальной принадлежности, применения насилия, воспрепятствования осуществлению права на свободу вероисповедания и неоказания необходимой медицинской помощи.

В 2023 году подобные обращения поступали по поводу нарушения прав осужденных, отбывающих наказание на территориях следующих субъектов Российской Федерации:

1. Ульяновская область – 9;
2. Пензенская область – 5;
3. Оренбургская область – 5;
4. Кировская область – 5;
5. Тульская область – 4;
6. Чеченская Республика – 4;
7. Хабаровский край – 3;
8. Архангельская область – 3;
9. Ростовская область – 3;
10. Волгоградская область – 3;
11. Удмуртская Республика – 3;
12. Ставропольский край – 2;
13. Владимирская область – 2;
14. Краснодарский край – 2;
15. Москва – 2;
16. Кабардино-Балкарская Республика – 1;
17. Республика Дагестан – 1;
18. Ямало-Ненецкий Автономный Округ – 1;
19. Псковская область – 1;
20. Пермский край – 1;
21. Саратовская область – 1;
22. Омская область – 1;

23. Республика Тыва – 1;
24. Кемеровская область – 1;
25. Иркутская область – 1;
26. Приморский край – 1;
27. Красноярский край – 1.

По всем таким заявлениям направляются обращения в адрес прокуроров, уполномоченных по правам человека и председателей общественных наблюдательных комиссий субъектов РФ, а также руководителей территориальных органов ФСИН России. При этом сотрудники аппарата Уполномоченного не ограничиваются направлением обращений. Они проводят встречи с родственниками осужденных, осуществляют сбор дополнительных сведений по каждому обращению, делают повторные обращения в адрес компетентных органов.

В ходе работы над обращениями граждан принимаются все необходимые меры в целях устранения выявленных нарушений и в ряде случаев достигаются положительные результаты.

*1). Так, 29.05.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступило обращение от гражданина У.А. о нарушении прав его брата У.М., отбывающего наказание в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу. В обращении сообщалось, что осужденный У.М. нуждается в лечении, однако качественная медицинская помощь ему не оказывается.*

*С учетом доводов заявителя Уполномоченным было направлено обращение в УФСИН России по ЯНАО с просьбой о содействии в защите прав осуждённого У.М.*

*16.06.2023 поступил ответ от заместителя начальника УФСИН России по ЯНАО, из которого следовало, что в филиале «МЧ-7» ФКУЗ МСЧ-11 ФСИН России осужденный У.М. поставлен на диспансерный учет, приняты меры для обеспечения указанного осужденного медицинской помощью в полном объеме, предусмотренном требованиями приказа Министерства юстиции РФ от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы». В своем ответе заместитель начальника УФСИН России по ЯНАО также проинформировал, что осужденному У.М. проведен личный прием начальником «МЧ-7» ФКУЗ МСЧ-11 ФСИН России, где определена дальнейшая тактика лечения в плановом порядке. Информация о достигнутых положительных результатах доведена до заявителя.*

*2). 10.08.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступило обращение представителя*

*АО «Телекомпания право ТВ» М.А. с просьбой оказать содействие в защите конституционных прав осужденного М.И., отбывающего наказание в ФКУ ИК-13 УФСИН России по Хабаровскому краю.*

*В обращении сообщалось, что осужденный М.И. преследуется сотрудниками вышеуказанного исправительного учреждения на почве национальной и религиозной неприязни.*

*Уполномоченным направлены в адрес компетентных органов, в том числе прокурора Хабаровского края, обращения с просьбой провести тщательную проверку по обращению М.А. и принять соответствующие меры реагирования.*

*Из ответов компетентных органов следовало, что прокурором с участием представителя Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае осуществлен выезд в ИК-13. В ходе проведенной беседы осужденный М.И. подтвердил факт изъятия у него религиозной литературы и о других нарушениях не заявлял.*

*Из полученного ответа также следует, что у осужденного М.И. была обнаружена непроверенная по федеральному списку экстремистских материалов литература, а именно «Коран. Перевод смыслов и комментарии Кулиева Э.Р.» издательства Умма, 2008 г., который направлен для проверки в Духовное управление мусульман Дальнего Востока. Указанное управление сообщило, что не рекомендует данную литературу для чтения.*

*По результатам проверки, проведенной по обращению Уполномоченного, осужденному М.И. передана взамен изъятая другая религиозная литература, находящаяся в ИК-13, а именно «Коран – прочтение смыслов».*

*Администрация исправительного учреждения представила копию расписки осужденного М.И., в которой он подтвердил получение необходимой ему религиозной литературы взамен изъятной.*

*3). 09.10.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступило обращение осужденного Х.Э., содержащее жалобу на условия содержания в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Пензенской области.*

*17.10.2023 Уполномоченным направлено обращение в прокуратуру Пензенской области с просьбой обеспечить проведение тщательной проверки сообщенных осужденным Х.Э. сведений и в случае их подтверждения принять необходимые меры прокурорского реагирования.*

*05.12.2023 из прокуратуры Пензенской области получен ответ о том, что по каждому доводу обращения осужденного Х.Э. проводились проверки, в ходе которых дана соответствующая оценка действиям должностных лиц уголовно-исправительной системы.*

*По результатам прокурорских проверок выявлены нарушения, связанные с ненадлежащим обеспечением Х.Э. вещевым довольствием в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Пензенской области, в связи с чем в адрес*

указанного исправительного учреждения внесен акт прокурорского реагирования об устранении нарушений федерального законодательства.

Таким образом, возможные меры по обращению осужденного Х.Э. приняты и в части подтвердившихся нарушений его прав обеспечено принятие мер прокурорского реагирования.

Информация о результатах рассмотрения обращения доведена до заявителя.

4). 16.10.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступило обращение гражданки И.П., в котором она сообщила о получении ею сведений о нарушении конституционных прав ее брата, осужденного И.А., отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Тыва. В связи с этим гражданка И.П. обратилась с просьбой обеспечить проверку условий содержания её брата И.А. в указанном исправительном учреждении.

Уполномоченным направлены в адрес компетентных органов, в том числе прокурора Республики Тыва, обращения с просьбой провести тщательную проверку по обращению И.П. и принять соответствующие меры реагирования.

Из полученных ответов следует, что в рамках проверки ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Тыва, прокурором организован личный прием осужденного И.А. совместно с представителями аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Тыва, председателем и членами Общественной наблюдательной комиссии указанного субъекта Российской Федерации. В ходе приема осужденный И.А. сведения о нарушении своих прав не подтвердил. Также во время приема осужденному И.А. были переданы контактные данные компетентных органов Республики Тыва, к которым он может обратиться в случае нарушения его прав. Представители этих органов подтвердили осужденному свою готовность незамедлительно реагировать на любые факты нарушения его прав.

Таким образом, Уполномоченным в соответствии с просьбой заявительницы было обеспечено проведение компетентными органами тщательной проверки условий содержания под стражей осужденного И.А. и результаты проверок доведены до её сведения.

Следует подчеркнуть, что ни одно из обращений, поступающих из мест лишения свободы, не оставляется без должного внимания. Изложенные в обращениях сведения о нарушениях прав осужденных незамедлительно доводятся до компетентных органов. По всем поступившим в 2023 году обращениям, связанным с нарушением прав осужденных, обеспечено проведение тщательных проверок.

## ПЕРЕВОД ОСУЖДЕННЫХ В ДРУГУЮ КОЛОНИЮ

Право граждан отбывать наказание на территории субъекта Российской Федерации, в котором он проживал или осужден, было закреплено в Уголовно-исполнительном кодексе РФ с момента его принятия.

Указанное право закреплено и усовершенствовано Федеральным законом Российской Федерации от 1 апреля 2020 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации».

При внесении изменений в указанный кодекс законодателем предусмотрены права не только самих осужденных, но и их близких родственников. В своей нынешней редакции уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации предусматривает, что по письменному заявлению одного из его близких родственников осужденный может быть направлен в исправительное учреждение, расположенное на территории субъекта Российской Федерации, где проживает один из его близких родственников либо на территории наиболее близко расположенного субъекта Российской Федерации, в котором имеются условия для его размещения.

В адрес Уполномоченного, как и в прежние годы, продолжают поступать обращения жителей Чеченской Республики, которые просят оказать содействие в переводе их близких родственников, осужденных к лишению свободы, из отдаленных субъектов Российской Федерации на территорию Чеченской Республики для дальнейшего отбывания наказания.

При рассмотрении подобных обращений Уполномоченным принимается во внимание, что посещение родными и близкими осужденных в местах лишения свободы может положительно повлиять на них в рамках воспитательного процесса, а также является немаловажным условием для их исправления.

За 2023 год в адрес Уполномоченного поступило **67** письменных обращений о содействии в переводе осужденных ближе к месту жительства, из них **30** рассмотрено положительно.

Необходимо отметить, что по всем указанным обращениям формируются материалы, которые необходимо представить в Федеральную службу исполнения наказаний Российской Федерации для рассмотрения вопроса о переводе осужденного. Указанные материалы вместе с мотивированным обращением Уполномоченного направляются в указанный федеральный орган для рассмотрения и принятия решения в соответствии с действующим уголовно-исполнительным законодательством.

В ходе указанной работы в 2023 году были достигнуты значительные положительные результаты.



### НЕКОТОРЫЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ:

1). 15.09.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступило обращение жительницы Чеченской Республики И.М. с просьбой оказать содействие в переводе её сына И.М.А. из ФКУ ИК-2 УФСИН России по Смоленской области в исправительное учреждение на территории Чеченской Республики для дальнейшего отбывания наказания.

Заявительница сообщила, что в силу своего преклонного возраста, плохого состояния здоровья и тяжелого материального положения она лишена возможности ездить к сыну на свидания в отдаленный субъект Российской Федерации и поддерживать с ним семейные связи. Такой возможности были лишены и другие близкие родственники осужденного, проживающие в Чеченской Республике.

22.09.2023 Уполномоченным было направлено в адрес ФСИН России соответствующее обращение с просьбой принять положительное решение по заявлению гражданки И.М. Кроме того, были собраны и представлены в указанный федеральный орган все документы, требующиеся для рассмотрения вопроса о переводе осужденного.

30.11.2023 из ФСИН России поступил ответ о том, что по обращению Уполномоченного принято положительное решение о переводе осужденного И.М.А. для дальнейшего отбывания наказания в исправительное учреждение УФСИН России по Чеченской Республике.

Заявительница обратилась к Уполномоченному с письменной благодарностью за положительное решение ее вопроса.

4). 16.10.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступило обращение жительницы Чеченской Республики Ш.Т. с просьбой оказать содействие в переводе её сына Ш.А. с территории Ярославской области в исправительную колонию на территории Чеченской Республики для дальнейшего отбывания наказания. В случае отсутствия возможности перевода осужденного Ш.А. в Чеченскую Республику заявительница просила оказать содействие в его переводе в соответствующее исправительное учреждение на территории Кабардино-Балкарской Республики или Ставропольского края.

Заявительница сообщила, что является инвалидом 3 группы с ограниченным передвижением. До своего ареста ее сын Ш.А. осуществлял заботу о ней и двух своих детях, один из которых был несовершеннолетним. В силу своего пожилого возраста, плохого состояния здоровья и тяжелого материального положения она была лишена возможности ездить к сыну на свидания в отдаленный субъект Российской Федерации и поддерживать с ним семейные связи.

19.10.2023 Уполномоченный обратился к руководителю ФСИН России с просьбой о положительном решении данного вопроса. Вместе с обращением в указанный федеральный орган представлены все документы, требующиеся для рассмотрения вопроса о переводе осужденного.

06.12.2023 из ФСИН России поступил ответ о том, что по результатам рассмотрения обращения Уполномоченного принято положительное решение о переводе осуждённого Ш.А. для дальнейшего отбывания наказания ближе к месту проживания близких родственников, а именно в исправительное учреждение УФСИН России по Ставропольскому краю.

5). 26.10.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике поступило заявление жительницы Чеченской Республики И.З. с просьбой оказать возможное содействие в переводе ее супруга И.А. с территории Ростовской области в исправительную колонию на территории Чеченской Республики для дальнейшего отбывания наказания.

Заявительница сообщила, что после ареста ее супруга И.А., который являлся единственным кормильцем в семье, она вынуждена самостоятельно содержать и воспитывать четырех малолетних детей. При этом она являлась инвалидом второй группы и нигде не работала. В силу плохого состояния здоровья и тяжелого материального положения она была лишена возможности ездить к супругу на свидания в отдаленный субъект Российской Федерации и поддерживать с ним семейные связи. Другие близкие родственники осужденного И.А., проживающие в Чеченской Республике, также не имели такой возможности.

31.10.2023 Уполномоченным было направлено в адрес ФСИН России соответствующее обращение с просьбой принять по заявлению гражданки И.З. положительное решение. Вместе с обращением в указанный федеральный орган представлены все документы, требующиеся для рассмотрения вопроса о переводе осужденного.

04.12.2023 из ФСИН России поступил ответ о том, что по обращению Уполномоченного принято положительное решение о переводе осужденного И.А. для дальнейшего отбывания наказания в исправительное учреждение УФСИН России по Чеченской Республике.

Заявительница обратилась к Уполномоченному с письменной благодарностью в связи с положительным решением ее вопроса.

Следует отметить, что по всем обращениям о переводе осужденных сотрудниками аппарата Уполномоченного осуществляется сбор необходимых материалов, наличие которых может способствовать положительному решению этих вопросов.

По обращениям, которые не были удовлетворены ФСИН России, заявителям были даны подробные разъяснения о причинах принятия таких решений, а также правилах и порядке их обжалования в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### 4.4. ПРОБЛЕМА РОЗЫСКА БЕЗ ВЕСТИ ПРОПАВШИХ ГРАЖДАН

Проблема розыска лиц, местонахождение которых неизвестно, стояла перед обществом всегда, независимо от типа экономической формации, формы государственного устройства, политического режима.

Исчезновения граждан имеют разные причины и не всегда криминального характера. В числе без вести пропавших значатся пострадавшие от несчастных случаев, потерявшие маленькие дети, старые люди с психическими расстройствами, добровольно покинувшие семьи и т.д. Такие же разные обстоятельства исчезновения людей называются и в обращениях граждан в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике

Так, к Уполномоченному поступили обращения о пропаже граждан в Сирии и Ираке, в том числе и детей. Сами по себе это сложные для решения вопросы, так как они относятся к ведению других государств. Но и эти обращения не остаются без внимания Уполномоченного. По ним направляются письма в Консульский департамент этих государств и в Министерство иностранных дел Российской Федерации.

По поводу утраты связи со своими родственниками, участвующими в СВО, обратились граждане из различных регионов России. Во многих случаях причина отсутствия связи с родными, находящимися в зоне проведения СВО, как выяснилось, заключалась в необходимости соблюдения требований безопасности, не позволяющих пользоваться мобильными средствами связи в определенных местах дислокации военных подразделений. В таких случаях Уполномоченный связывается с Министерством обороны РФ, Военным комиссариатом ЧР, депутатом Государственной Думы РФ, представителем Парламентской координационной группы по вопросам СВО Саралиевым Ш.Ю. в целях получения сведений о пропавшем человеке и дает соответствующие разъяснения родственникам.

Много обращений поступило к Уполномоченному от общественных деятелей и организаций из разных уголков России в интересах гражданок И.С. и С.С. Руководствуясь своими доводами о якобы пропавших без вести гражданках И.С. и С.С., они просили Уполномоченного выяснить место их нахождения и узнать о состоянии их здоровья.

*1). В ходе рассмотрения обращений, касающихся гражданки И.С., Уполномоченным было направлено письмо в адрес прокурора межрайонной прокуратуры с просьбой проверить доводы заявителей и принять соответствующие меры. Из прокуратуры поступил ответ о том, что обращение рассмотрено с выездом по адресу проживания гражданки И.С., которая на тот момент находилась дома, фактов нарушения её прав не установлено.*

*Кроме того, Уполномоченный неоднократно выезжал в г. Ачхой-Мартан по месту проживания И.С., встречался с ней и её родственниками.*

*В ходе беседы она сообщила, что находится в кругу семьи и информация о нарушении её прав не соответствует действительности.*

*2). При рассмотрении обращений в интересах гражданки С.С. Уполномоченный также выезжал по месту её проживания. Гражданка С.С. находилась дома и сообщила, что она находится в кругу семьи и попросила различные высказывания о нарушении её прав считать необоснованными и беспочвенными. Таким образом, доводы, изложенные в обращениях, не подтвердились.*

Большинство обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, относятся к числу повторных и касаются вопросов установления места нахождения граждан, пропавших без вести во время проведения двух военных кампаний на территории Чеченской Республики. Это непреходящая боль и горе жителей республики, которые на протяжении многих лет, не теряя надежды, ждут известий о судьбе пропавших близких родственников.

По просьбе родственников без вести пропавших граждан Уполномоченный провел с ними отдельную встречу, на которой поднимались вопросы о мерах, принимаемых для решения этой проблемы.

Нужно отметить, что в целях решения этого сложного вопроса за последние годы было предпринято много усилий, испробованы все возможные механизмы, однако они не дали положительного результата.

В своё время, в 2003 году, Первый Президент Чеченской Республики Ахмат-Хаджи Кадыров (Дала гIазот къобал дойла цуьнан!) обратился с открытым письмом в адрес директора Федеральной службы безопасности, Генерального прокурора Российской Федерации, Министра внутренних дел и Министра обороны Российской Федерации с предложением создать межведомственную комиссию на самом высоком уровне, дать ей широкие полномочия для поиска без вести пропавших людей.

После многочисленных обращений Ахмат-Хаджи Кадырова была создана межведомственная рабочая группа по организации единой системы учета погибших и пропавших без вести граждан на территории Чеченской Республики, в состав которого вошли представители федеральных и республиканских органов власти. Однако эта рабочая группа так толком и не приступила к работе.

Позже по инициативе президента Чеченской Республики Рамзана Кадырова была создана депутатская комиссия по установлению местонахождения похищенных и пропавших без вести жителей ЧР.

Уполномоченный и руководство республики обращались к руководителям силовых структур страны, председателю правительства, Президенту Российской Федерации, руководителям международных правозащитных организаций, однако положительного результата это не дало.

В Аппарате Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике сформирована единая база данных о похищенных и пропавших

без вести гражданах с 1991 года, в которой по состоянию на 01.01.2024 года числится более **3000** человек. Работа по её уточнению проводится регулярно.

Комплекс оперативно-розыскных мероприятий по заведенным в отношении исчезнувших лиц розыскным делам включает установление факта смерти пропавших без вести, а также установление личности неопознанных трупов в целях их идентификации с разыскиваемыми лицами. Установление личности граждан по неопознанным трупам является одним из направлений деятельности розыскных подразделений уголовного розыска.

При отождествлении личности неопознанных трупов граждан и без вести пропавших лиц широко используется метод дактилоскопии. Однако в последнее время используется новый метод идентификации личности, получивший условное название «генная идентификация». Данный метод обладает высокой точностью и эффективностью и заключается в исследовании генетического кода, который является неповторимым для каждого индивида.

В целях проведения генной идентификации родственникам пропавших без вести граждан выдаются генетические паспорта. ДНК родственников забирает судебно-медицинская экспертиза в Чеченской Республике, однако для проведения анализа ДНК останков приходится обращаться в другие регионы. На сегодняшний день такие анализы проводятся в основном в г. Москве и г. Ростове-на Дону.

Вопросами подготовки генетических паспортов сегодня эффективно занимается Межрегиональная неполитическая общественная организация «Миротворческая Миссия имени Генерала Лебеда», которой руководит Мукомолов Александр Фёдорович. В Чеченской Республике такие паспорта получили более **1000** человек.

Своевременный розыск без вести пропавшего лица характеризует степень доверия граждан к правоохранительным органам и защищенность граждан от противоправных действий. Поэтому вопрос совершенствования правовой процедуры поиска без вести пропавших актуален как в социальном, так и правовом смысле. Установление места нахождения указанных лиц является одной из важнейших задач оперативных подразделений.

В связи с изложенным Уполномоченный по правам человека в Чеченской Республике считает, что борьба с явлением безвестного исчезновения граждан должна рассматриваться как актуальная государственная задача, направленная на защиту прав и свобод человека и гражданина, требующая глубокого научного осмысления и выработки на этой основе комплексной системы научно-обоснованных рекомендаций, направленных на совершенствование правового, оперативно-розыскного и криминалистического обеспечения этого вида деятельности.

Вопрос поиска без вести пропавших граждан находится на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике и руководства республики.

#### 4.5. ПРАВО НА СВОБОДУ СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

**«Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними».**

**Ст. 28, Конституция РФ**

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, убеждений, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Государственная Дума Российской Федерации, подтверждая право каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, а также на равенство перед законом независимо от отношения к религии и убеждений, основываясь на том, что Российская Федерация является светским государством, признавая особую роль православия в истории России, в становлении и развитии ее духовности и культуры, уважая христианство, ислам, буддизм, иудаизм и другие религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России, считая важным содействовать достижению взаимного понимания, терпимости и уважения в вопросах свободы совести и свободы вероисповедания, приняла Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – Закон).

Согласно ч. 1 ст. 3 названного Закона в Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания. В силу ч. 2 ст. 3 Закона право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом только в той мере, **в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства.**

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона установление преимуществ, ограничений или иных форм дискриминации в зависимости от отношения к религии не допускается.

Вопросы защиты прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания являются для Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике одним из основополагающих аспектов деятельности.

Стоит отметить, что обращений, связанных с нарушением права на свободу вероисповедания в Чеченской Республике, нет и в принципе не

может быть, т.к. у нас созданы все условия для того, чтобы каждый человек мог жить, учиться, работать, воспитывать детей согласно религиозным традициям, нравственным идеалам. В республике есть мечети, церкви, а также во всех государственных и частных учреждениях, в том числе образовательных, есть места, где верующие могут молиться.

Однако есть факты притеснения граждан по религиозному признаку в других субъектах РФ. Мы помним случаи в Ставропольском крае, Челябинске, Астрахани, Кемеровской области, Мордовии, Пензенской области, когда ученицам, исповедующим ислам, из-за ношения платков вводились запреты на допуск к занятиям в образовательных учреждениях. 22 сентября 2022 года уже в столице Российской Федерации в Москве произошел вопиющий случай с ученицей 6 класса Батаговой Самирой, которой запретили посещать школьные занятия в платке.

К сожалению, 2023 год тоже не стал исключением. В адрес Уполномоченного поступили обращения по поводу нарушения конституционных прав граждан на свободу вероисповедания и религиозных убеждений в связи с запретом носить платок/хиджаб в российских образовательных учреждениях, а также по месту работы в одной из московских частных фирм.

*1) Так, 24.01.2023 в адрес Уполномоченного обратились студентки Новочеркасского медицинского колледжа с просьбой о защите их прав на свободу вероисповедания. Они сообщили, что их отчислили из медколледжа из-за отказа снять хиджаб. Причиной их отчисления, по версии руководства учреждения, стало «их негативное влияние на других обучающихся в колледже в связи с ношением религиозной одежды».*

*Данная формулировка не выдерживает никакой критики, т.к. ношение платка никак не может негативно влиять на других обучающихся, и это не может быть основанием для отчисления студентов.*

*Кроме того, запрет на ношение хиджаба противоречит Конституции РФ, в которой закреплено право на свободу вероисповедания и религиозных убеждений. При установлении требований к форме одежды образовательные организации должны исходить из необходимости соблюдения прав граждан, гарантированных основным законом страны.*

*В интересах заявителей Уполномоченный обратился к своему коллеге в Ростовской области Анатолию Харьковскому с просьбой проверить информацию об отчислении девушек и принять меры по защите их прав».*

*В результате данный вопрос был решён положительно.*

*2). 09.02.2023 в адрес Уполномоченного по правам человека в ЧР обратилась уроженка Чеченской Республики А.К., сотрудница одной из московских частных фирм, с просьбой о содействии в защите ее конституционных прав. Она сообщила, что ей поставили жесткое условие: снимать платок в офисе или увольняться.*

*В ходе рассмотрения обращения начальник отдела, в котором работала А.К., подтвердила, что она поставила такое условие и объяснила свое требование к внешнему виду сотрудницы тем, что хиджаб «отпугивает клиентов», приходящих на собеседование в офис.*

*Таким образом, грубо нарушались конституционные права девушки на свободу вероисповедания и религиозные убеждения, а также её право на труд. При заключении трудовых соглашений и установлении требований к форме одежды сотрудников работодатель должен исходить из необходимости соблюдения прав граждан, гарантированных Конституцией РФ.*

*В ходе рассмотрения обращения гражданки А.К. состоялся телефонный разговор с генеральным директором компании, в результате которого было достигнуто согласие о том, что данный вопрос будет решен положительно.*

*3). 09.02.2023 на рассмотрение Уполномоченного было направлено обращение гражданки Д.Д. к Главе Чеченской Республики с просьбой о защите права её дочерей на образование.*

*Женщина страдала тяжелым заболеванием и была вынуждена на протяжении длительного времени проходить лечение в одном из лечебных учреждений Москвы. Она попыталась временно устроить своих дочерей 10 и 12 лет в гимназию в г. Балашиха Московской области, поближе к новому месту жительства и больнице, однако ей в этом было отказано из-за того, что дети носят хиджаб. Руководство учреждения объяснило свой отказ тем, что оно не может позволить таким образом «популяризировать ислам» в гимназии.*

*В рамках рассмотрения данного обращения Уполномоченным была проведена беседа с руководством гимназии, в результате которой были получены гарантии соблюдения конституционных прав детей гражданки Д.Д.*

*Таким образом, вопрос был решён положительно: девочки были приняты в гимназию и продолжили своё обучение.*

*Как показывает практика, подобные инциденты в большей части происходят из-за невежества руководителей тех или иных организаций, которые либо ничего не знают о религии ислам, либо их знания очень поверхностны. Именно поэтому они испытывают неприязнь, страх или враждебность по отношению к мусульманам.*

*В нашей многонациональной и многоконфессиональной стране не должно быть места таким фактам. Тем более непростительно проявление исламофобии представителям образовательных организаций. Именно подобные явления представляют угрозу обществу, и в первую очередь подрастающему поколению, воспитание которого им доверено.*



4). Из Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики в адрес Уполномоченного 09.10.2023 поступило обращение гражданки Ч.Н. с просьбой о содействии в защите личных прав ее дочери Ч.Д.

Заявительница сообщила, что ее дочери грозят отчислением из медицинского колледжа г. Санкт-Петербурга за ношение хиджаба (головного платка).

В связи с вышеизложенным было направлено обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в г. Санкт-Петербурге.

Из полученного ответа следует, что омбудсменом данного субъекта в администрацию медицинского колледжа направлено обращение, в котором высказана позиция в защиту права на образование студентки Ч.Д., в том числе по вопросу дискриминации по религиозным мотивам обучающейся и недопущения применения к ней дисциплинарного воздействия.

5). Уроженцы Чеченской Республики – студенты Кабардино-Балкарского государственного университета имени Х.М. Бербекова обратились в адрес Главы Чеченской Республики по поводу того, что в этом вузе вводится запрет на совершение обязательной для мусульман молитвы на территории учреждения.

По поручению Главы Чеченской Республики Р.А. Кадырова Уполномоченный связался с руководством вуза. Ситуация была доведена и до Главы Кабардино-Балкарской Республики. В результате вопрос был решен положительно: принято решение выделить в вузе молельную комнату для студентов, где между учебными парами они смогут совершать намаз.

Приверженность студентов духовным ценностям, соблюдение ими религиозных предписаний не может отрицательно влиять на учебный процесс и жизнь студенческого сообщества. Создание условий для реализации конституционных прав граждан напротив имеет положительную обратную связь, способствуя формированию уважения и доверия к органам власти и руководству.

б). С просьбой о содействии в защите права на образование дочери в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Б.А.

Как сообщила заявительница, ее дочь, учащаяся 8 класса одной из СОШ г. Балашиха Московской области, подвергается дискриминации со стороны администрации образовательного учреждения по принципу религиозной принадлежности, выражающейся в запрете ношения головного платка в соответствии с предписаниями религии ислам.

По данному факту Уполномоченным было направлено обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в Московской области.

В ответе, поступившем от Уполномоченного по правам человека в Московской области следует, что статьей 38 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) предусматривается, что государственные и

*муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, устанавливают требования к одежде обучающихся в соответствии с типовыми требованиями, утвержденными уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.*

*В Московской области принято распоряжение Министерства образования Московской области от 26.01.2015 № 1 «Об установлении типовых требований к одежде обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования в государственных образовательных организациях Московской области и муниципальных образовательных организациях в Московской области».*

*Таким образом, каждая школа Московской области вправе устанавливать конкретный вид школьной формы, знаки отличия и правила ношения формы, что определяется ее локальным нормативным актом на основании нормативного правового акта субъекта Российской Федерации. В соответствии с Законом № 273-ФЗ такой локальный нормативный акт образовательной организации принимается с учетом мнения совета обучающихся, совета родителей, а также представительного органа работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при его наличии).*

*По информации Министерства образования Московской области, полученной на запрос Уполномоченного, в данном образовательном учреждении, где обучается Б.М., действует Положение о внешнем виде обучающихся, с учетом мнения совета обучающихся, совета родителей, а также представительного органа работников школы.*

*При этом данным Положением предусмотрено, что обучающимся запрещается ношение головных уборов в образовательной организации.*

*В соответствии со статьей 55 Закона № 273-ФЗ при приеме на обучение образовательная организация обязана ознакомить поступающего и (или) его родителей (законных представителей) со своим уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с общеобразовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся.*

*Родители (законные представители), в свою очередь ознакомившись с указанными документами, соглашаются с предоставляемыми образовательной организацией образовательными услугами и условиями обучения.*

*Конкретного регулирования в законодательстве Московской области вопрос религиозной атрибутики в школьной форме не получил так же, как и в большинстве субъектов Российской Федерации. С целью устранения признаков социального, имущественного и религиозного различия между*

*обучающимися, предупреждения возникновения у обучающихся психологического дискомфорта перед сверстниками в требованиях к одежде обучающихся присутствует формулировка «внешний вид и одежда должны соответствовать общепринятым в обществе нормам делового стиля и носить светский характер».*

*Между тем официальная позиция по данному вопросу была сформулирована судебной практикой (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10.07.2013 № 19-АПГ13-2, Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 11.02.2015 № 15-АПГ14-11).*

*Суд указал, что действующее федеральное законодательство, закрепляя принцип светского образования, не предусматривает возможность граждан реализовывать свое право исповедовать религию и действовать сообразно своему вероисповеданию в государственных и муниципальных учреждениях, осуществляющих общеобразовательную деятельность, целью которой является развитие личности, приобретение в процессе освоения общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенций, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования.*

*Суд отметил, что запрет на ношение религиозной одежды, головных уборов в помещении образовательного учреждения не препятствует получению заявителями образования.*

**В данном случае вынужден заметить, что религиозная одежда представляет собой неотъемлемую часть религиозных убеждений граждан и запрет на её ношение является нарушением права на свободу вероисповедания, гарантированного основным законом российского государства. Ни один нормативно-правовой акт не может противоречить Конституции РФ, в противном случае он является юридически ничтожным.**

Согласно ст. 3 Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений «дискриминация на основе религии или убеждений является оскорблением достоинства человеческой личности и осуждается как нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека».

Во всех указанных выше примерах, безусловно, были нарушены конституционные права верующих граждан. Но я хочу остановиться отдельно на случаях, которые произошли в образовательных учреждениях РФ. В действиях, направленных против учащихся школ и студентов колледжей, усматривается грубое нарушение Конституции РФ, в частности:

1. Статьи 19, ч. 2: «Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, ... отношения к религии, убеждений, ... а также

других обстоятельств. **Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности».**

Несмотря на конституционные гарантии, права учащихся и студенток – мусульманок по вероисповеданию, были нарушены из-за их религиозных убеждений, в частности ношения платка: введены запреты как на ношение платка, так и на доступ к образованию.

2. Статьи 28: **«Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними».**

Гарантированные гражданам Конституцией Российской Федерации свобода вероисповедания, право свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними также оказались под запретом, т.к. ученицам (студенткам) запрещают носить платок (т.е. действовать) в учебном заведении в соответствии со своими религиозными убеждениями.

3. Статьи 29, ч. 3: **«Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них».**

Администрация образовательного учреждения (школы, колледжа, вуза) оказывает давление и принуждает ученицу (студентку) отказаться от ношения платка, который является частью одежды мусульманки, отражающей её религиозные убеждения, в противном случае её лишают права на образование.

4. Статьи 43, ч. 1: **«Каждый имеет право на образование».**

Ч. 2: **«Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего и профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях».**

Из-за приверженности своим религиозным убеждениям и нежелания следовать незаконному принуждению отказаться от этого права, гарантированного Конституцией Российской Федерации, учениц (студенток) лишают права доступа в образовательное учреждение и посещения занятий. Таким образом, нарушается конституционное право на образование.

5. Статьи 21, ч. 1: **«Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления».**

Ч. 2: **«Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию ...»**

Насилие – это давление или одна из форм воздействия против воли или желания кого-либо. Согласно определению Всемирной организации здравоохранения, данному при изучении насилия и его влияния на здоровье, **«насилие – преднамеренное применение физической силы или власти, действительное или в виде угрозы, направленное против себя, против иного лица, группы лиц или общины, результатом которого являются (либо имеется высокая степень вероятности этого) телесные повреждения, смерть, психологическая травма, отклонения в развитии или различного рода ущерб».**

Выдворение (не говоря уже об отчислении) из учебного учреждения (школы, колледжа, и т.п.), и запрет посещать занятия в платке - бесспорное насилие со стороны администрации и унижающее человеческое достоинство обращение. Кроме того, это психологическая травма для ребенка, если мы говорим об ученице школы, наносящая вред его психическому здоровью. Кроме того, ребенку наносится ущерб ограничением доступа к образованию, т.к. пропуск занятий, как мы знаем, приводит к пробелам в знаниях и проблемам в усвоении последующего материала. Не меньший моральный и материальный ущерб наносит такое обращение и студентам.

6. Статьи 15, ч. 1: **«Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.»**

Ч. 2.: **«Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации.»**

Возникает вполне законный вопрос, на каком основании принимаются локальные нормативно-правовые акты, противоречащие Конституции Российской Федерации и нарушающие права верующих граждан.

Как выяснилось, Министерство образования и науки Российской Федерации письмом от 28.03.2013 № ДЛ-65/08, руководствуясь Федеральным законом «Об образовании», наделившим школы правом устанавливать школьную форму, направило в регионы типовые формы постановления Правительства, установившего запрет на ношение «религиозной атрибутики» и «головных уборов», что было взято на вооружение чиновниками министерств образования и администрациями учебных заведений.

По всей видимости, чиновники не понимают, что платок является не «религиозной атрибутикой», а частью одежды мусульманки, которая отражает её религиозные убеждения. Хочу отметить также, что речь идет о традиционной одежде мусульманок «хиджабе», который не закрывает лицо. Разъяснения по этому поводу можно получить в Духовном управлении мусульман России.

Таким образом, очевидно, что основанием для дискриминации по религиозному признаку и нарушения конституционных прав граждан оказались постановления региональных Правительств, **противоречащие Конституции Российской Федерации.**

7. Согласно ч. 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации **«В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина».**

Однако органы прокуратуры Российской Федерации, как ни странно, не обращают внимания на нарушение конституционных норм в указанных выше постановлениях региональных Правительств и локальных нормативно-правовых актах администраций учебных заведений. Продолжающаяся абсурдная истерия по поводу ношения платков в образовательных учреждениях и нарушение конституционных прав верующих граждан являются отчасти результатом бездействия прокуратуры.

Часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации гласит: **«Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».**

Какую из вышеперечисленных целей преследуют чиновники, издающие нормативно-правовые акты, отменяющие или ограничивающие права, гарантированные Конституцией Российской Федерации? Какую угрозу общественному порядку, безопасности государства, здоровью, морали, правам или законным интересам других лиц представляет собой хиджаб или платок?

Вполне очевидно, что налицо грубейшие нарушения основополагающих конституционных прав граждан. Непонятно только, куда смотрит прокуратура, когда грубо нарушаются конституционно-правовые нормы. Тот факт, что на протяжении 10 лет ведутся жаркие споры по поводу ношения платков в общеобразовательных учреждениях и нарушаются права верующих, является, на мой взгляд, следствием бездействия органов прокуратуры, которая должна была среагировать и поставить все точки над «и».

Проявление нетерпимости и дискриминация по религиозному принципу ведут к напряженности в обществе, сеют недоверие к власти, представляют угрозу общественному порядку и безопасности государства.

Сегодня общество должно мобилизовать все силы на укрепление единства, доверия и братства народов нашего многонационального и многоконфессионального государства. Необходимо в кратчайшие сроки принять все необходимые меры для предупреждения и борьбы с проявлениями дискриминации и нетерпимости в связи с религиозными убеждениями граждан, в том числе в части, касающейся ношения

хиджабов/платков в общественных, образовательных и иных учреждениях на территории Российской Федерации.

Согласно Конституции Российской Федерации Россия – это демократическое федеративное правовое государство, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью. При этом «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. В этой связи считаю, что органы прокуратуры Российской Федерации, обеспечивающие надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, соблюдением прав и свобод человека и гражданина должны безотлагательно провести соответствующие мероприятия, направленные на выявление и устранение нарушений прав граждан на образование, на свободу вероисповедания и религиозных убеждений, в частности касающихся запретов на ношение платков/хиджабов в образовательных и иных учреждениях на территории Российской Федерации, а также принять меры прокурорского реагирования для приведения нормативно-правовых актов в соответствие с Конституцией Российской Федерации в части касающейся.

**Уполномоченный по правам человека в Чеченской Республике, учитывая участвовавшие случаи дискриминации по религиозному признаку обучающихся в учебных заведениях граждан, исповедующих ислам, считает, что данную проблему необходимо вынести на обсуждение на федеральный уровень с целью внесения изменений в Закон об образовании в РФ и другие нормативно-правовые акты, противоречащие Конституции РФ.**

## ГЛАВА 5. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты является одним из основных направлений деятельности Уполномоченного.

Смысл правового просвещения заключается в распространении правовых знаний и ценностей, направленных на повышение общей правовой культуры личности и общества, воспитание уважения к праву и законности, формирование необходимых социальных ценностей и правомерного поведения в обществе, понимание социальной и юридической ответственности граждан.

В целях повышения правовой грамотности населения аппаратом Уполномоченного разработана и реализуется Программа правового просвещения, которая предусматривает проведение комплекса мероприятий в форме:

- правового обучения, предусматривающего распространение знаний о праве, а также разъяснение положений, действующих нормативных правовых актов и практики их применения в целях формирования правомерного поведения в обществе и предупреждения правонарушений;
- правовой пропаганды - распространения правовых знаний в обществе и разъяснение в доступной форме положений отдельных правовых актов;
- правового консультирования – предоставления информации правового характера применительно к конкретной ситуации, разъяснения отдельным гражданам юридических норм, подлежащих применению в конкретных случаях, способов и методов реализации и защиты своих прав.

В качестве основных механизмов реализации Программы правового просвещения в 2023 году использовались:

- консультирование граждан во время приема Уполномоченным и сотрудниками аппарата;
- проведение семинаров, конкурсов, лекций, конференций и др. мероприятий;
- встречи с молодежью и жителями муниципальных образований Чеченской Республики;
- выступления по вопросам правового характера на телевидении и радио;
- распространение правовой информации посредством сети «Интернет» и других социальных медиа;
- адресное информирование граждан по юридическим вопросам, распространение буклетов и информационных материалов правового характера.



Так, в рамках Программы правового просвещения в 2023 году аппаратом Уполномоченного организовано и проведено **240** мероприятий, в числе которых **108** правовых уроков в средних образовательных учреждениях Чеченской Республики с охватом **4051** учащегося, **782** мероприятия в средних образовательных учреждениях Чеченской Республики с охватом учащихся в количестве **22 550** человек, проведенных при содействии Министерства образования и науки Чеченской Республики в рамках Всероссийской акции Единый урок «Права человека», приуроченной к Международному дню прав человека, **13** круглых столов, **10** семинаров, лекции для осужденных, отбывающих наказание в местах принудительного содержания, **2** региональные конференции, республиканский конкурс творческих работ и другие мероприятия.

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ**

### **5.1. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И ПРАВОВОЕ ИНФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАН**

#### **1. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ ГРАЖДАН НА ЛИЧНЫХ ПРИЕМАХ**

Правовое просвещение и правовое информирование граждан является одним из основных направлений Программы правового просвещения. Эта работа проводится в ежедневном режиме.

На личных приемах граждан Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного проводятся юридические консультации, даются разъяснения положений нормативно-правовых актов в части касающейся сути обращений, способов и средств защиты прав и законных интересов граждан, порядка обращения в компетентные органы власти.

Так, в 2023 году Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного проведено **1044** консультации: **48** в ходе рассмотрения письменных обращений граждан и **996** консультаций в процессе рассмотрения устных обращений граждан Уполномоченным (на личном приеме) и сотрудниками аппарата.

Уполномоченный практикует также совместные приемы граждан с главами администраций и представителями муниципальных образований республики, в ходе которых всем обратившимся оказывается юридическая помощь.

В городских и сельских муниципальных образованиях работают районные представители Уполномоченного, которые регулярно проводят выездные приемы граждан в муниципальных образованиях Чеченской Республики, а также совместные приемы граждан с главами муниципальных районов. Основная тематика обращений граждан, как и в предыдущие годы, связана с вопросами социального обеспечения, вопросами трудоустройства, улучшением жилищных условий, пенсионным обеспечением.

## 2. ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА В УСЛОВИЯХ СВО

Одной из важнейших задач на сегодняшний день является поддержка участников специальной военной операции и их родственников на всех уровнях, включая правовую сферу.

Выполняя поручения Главы Чеченской Республики Рамзана Кадырова, аппарат Уполномоченного также подключён к данной работе. Сотрудники аппарата Уполномоченного оказывают квалифицированную юридическую помощь участникам СВО и членам их семей, помогают в оформлении (восстановлении) документов, проводят правовое информирование и правовое просвещение указанных категорий граждан.

Многие вопросы удаётся решать максимально оперативно, благодаря всестороннему взаимодействию с Военным комиссариатом ЧР.

15.03.2023 Уполномоченный совместно с врио комиссара Чеченской Республики Русланом Нумахаджиевым посетил филиал 4 ФГКУ «412ВГ» (военный госпиталь) Министерства обороны Российской Федерации в п. Ханкала, где проходят лечение бойцы, раненные в ходе СВО на Украине.

В процессе встречи были даны правовые консультации по вопросам социального характера.

## 3. ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ ЛЮДЯМ СТАРШЕГО ВОЗРАСТА

Всероссийская акция «Правовой марафон для пенсионеров» ежегодно проводится в Международный день пожилого человека – 1 октября в российских регионах под эгидой Уполномоченного по правам человека в РФ Татьяны Москальковой.

В рамках реализации Всероссийской акции **"Правовой марафон для пенсионеров"** аппаратом Уполномоченного был проведен ряд мероприятий:

- 29 сентября в аппарате Уполномоченного по правам человека в ЧР и 30 сентября – на площадке Чеченского регионального отделения Партии «Единая Россия» прошли совместные приемы граждан, в ходе которых была оказана бесплатная юридическая помощь людям пожилого возраста;

- аппаратом Уполномоченного были подготовлены и розданы информационно-правовые бюллетени о льготах, предусмотренных федеральным и региональным законодательствами для пенсионеров;

- с 1 по 31 октября 2023 года в офисе Уполномоченного работала «Горячая линия» для граждан пенсионного и предпенсионного возраста.



*Совместный с ЧРО Партии «Единая Россия» прием граждан*

Социально-правовая акция "Правовой марафон для пенсионеров" была направлена на повышение правовой грамотности и социальной адаптации людей старшего поколения и прошла во всех районах г. Грозного, Грозненском, Шелковском, Наурском, Гудермесском, Шатойском и Итум-Калинском муниципальных районах ЧР.



Прием граждан в Шатойском районе



Выездной прием граждан  
в Гудермесском районе

В основном тематика обращений людей пенсионного возраста касалась вопросов, связанных с жилищными правами, защитой медико-социальных прав (социальная защита, медицинское страхование), пенсионным обеспечением, имущественными и земельными правами, правом на наследство, правовым статусом работающего пенсионера, правами потребителей.

В рамках указанной акции было проведено **11** приемов для лиц пожилого возраста, в процессе которых **117** обратившимся были даны юридические консультации и разъяснения по существу их обращений.

## 5.2. ПРАВОВОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ПОДРАСТАЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ

### 1. ПРОВЕДЕНИЕ ПРАВОВЫХ УРОКОВ В СРЕДНИХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Правовое образование подрастающего поколения является одним из приоритетных направлений Программы правового просвещения Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике. В формировании правовой культуры и духовно-нравственных ценностей граждан первостепенную роль играет школа. Поэтому Уполномоченный уделяет особое внимание повышению правовой грамотности молодежи. Так, по согласованию с Министерством образования и науки Чеченской Республики, в средних общеобразовательных учреждениях республики сотрудниками аппарата Уполномоченного на протяжении более 12 лет проводятся правовые уроки и другие мероприятия просветительского характера.

Так, в **2023** году в рамках Программы правового просвещения сотрудниками аппарата Уполномоченного проведено **108** правовых уроков в средних общеобразовательных учреждениях Чеченской Республики с охватом **4 051** учащегося, а также в рамках ежегодной Всероссийской акции Единый урок «Права человека», приуроченной к Международному дню прав человека, с 20.11.2023 по 07.12.2023 Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике при содействии Министерства образования и науки Чеченской Республики было организовано и проведено **782** мероприятия в средних образовательных учреждениях Чеченской Республики с охватом учащихся в количестве **22 550** человек.



*Единый урок в СОШ г. Грозного*

## 2. ПРОВЕДЕНИЕ ПРАВОВЫХ УРОКОВ В СРЕДНИХ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ

С нового учебного года в Программу правового просвещения в образовательных учреждениях республики по согласованию с Министерством образования и науки ЧР включено проведение правовых уроков в средних специальных учебных заведениях Чеченской Республики: колледжах и техникумах. Самым молодым студентам республики объясняют права и обязанности человека и гражданина.

Так, в ноябре прошли уроки на тему: «Институт Уполномоченного по правам человека как механизм государственной защиты прав и свобод граждан» в ГБПОУ «Аргунский государственный техникум» и ГБПОУ «Грозненский государственный колледж дизайна, моды, пищевой индустрии и сервиса».



В декабре 2023 года в рамках проведения Единого урока «Права человека» был проведен правовой урок на тему: «10 декабря – День прав человека. Всеобщая декларация прав человека» для студентов ГБПОУ «Чеченский государственный строительный колледж».



Правовые уроки в средних специальных учебных заведениях будут продолжены согласно утвержденному графику.

### 5.3. ПРОВЕДЕНИЕ КРУГЛЫХ СТОЛОВ, СЕМИНАРОВ, КОНФЕРЕНЦИЙ

В 2023 году аппаратом Уполномоченного в рамках реализации программы правового просвещения проведено **13 круглых столов** и **10 обучающих семинаров**. В этих мероприятиях принимали участие представители органов государственной и муниципальной власти, общественных и религиозных организаций, средств массовой информации, институтов Уполномоченного по правам человека и правам ребенка Чеченской Республики.

#### 1. ПРОВЕДЕНИЕ КРУГЛЫХ СТОЛОВ

Темой круглых столов и семинаров были актуальные вопросы, касающиеся соблюдения и реализации прав человека в Чеченской Республике. Круглые столы были организованы и проведены по следующим темам:

1. «Реализация права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь».
2. «Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в ЧР с некоммерческими организациями».
3. «Значение и роль отмены КТО в Чеченской Республике».
4. «День чеченского языка. Роль и значение конституционного права на пользование родным языком».
5. «Права ребенка. Равенство прав и обязанностей родителей воспитывать детей и обеспечивать получение ими образования».
6. «Актуальные вопросы охраны и укрепления здоровья школьников».
7. «Реализация права на социальное обеспечение в Чеченской Республике».
8. «Роль СМИ в формировании правовой культуры общества».
9. «Защита прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания».
10. «День народного единства».
11. «Реализация права граждан на доступ к информации».
12. «Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике с правоохранительными органами в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина».
13. «Актуальные вопросы реализации прав ребенка в Чеченской Республике».

Во всех мероприятиях принимали участие представители институтов гражданского общества и органов власти, в компетенцию которых входило рассмотрение обозначенных вопросов по заявленной теме.

По итогам работы круглых столов были выработаны рекомендации и предложения по укреплению взаимодействия различных государственных и общественных институтов в целях повышения уровня обеспечения и реализации прав и интересов отдельных категорий граждан.

31 октября в рамках Программы правового просвещения Уполномоченного в государственном учреждении дополнительного образования «Центр подготовки и переподготовки работников средств массовой информации» был проведен семинар на тему: «Особенности освещения правозащитной тематики в СМИ», в ходе которого были озвучены вопросы, касающиеся цели и задач правозащитной журналистики, а также особенности и роли института Уполномоченного в современной системе правозащиты как посредника между обществом и властью.

## **2. ПРОВЕДЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ**

2023 год был объявлен в России Годом педагога и наставника. Именно учитель, преподаватель, обучая и воспитывая школьников, студентов непосредственно участвует в строительстве будущего нашей страны.

В целях объединения усилий педагогического сообщества, органов власти и институтов гражданского общества, направленных на повышение правовой культуры подрастающего поколения, 03.10.2023 в Национальной библиотеке имени А.А. Айдамирова была проведена Республиканская конференция на тему: «Формирование правовой культуры подрастающего поколения: проблемы и перспективы». Основными задачами конференции были:

- пропаганда правопросветительской работы;
- содействие правовому воспитанию и правовому просвещению молодежи, формированию у молодежи эффективных навыков правозащитной культуры;
- распространение передового педагогического опыта по правовому просвещению подрастающего поколения.

В работе конференции приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Чеченской Республике Хирахматов Х.А.-Б., помощник Главы Чеченской Республики, председатель Совета при Главе Чеченской Республики по развитию гражданского общества и правам человека Алиев Т.М., представители прокуратуры ЧР, МВД по ЧР, Министерства образования и науки ЧР, преподаватели Чеченского государственного университета имени А.А. Кадырова, Чеченского педагогического университета, колледжей и средних общеобразовательных учреждений, а также общественных организаций Чеченской Республики.

Вниманию участников конференции были представлены презентации, мастер-классы и доклады, в которых были представлен опыт и мнения экспертов по вопросам формирования правовой культуры молодежи.

Отметив важность правового образования и правового воспитания молодежи для развития гражданского общества и демократического правового государства, серьезные внешние вызовы и угрозы современного мира, участники конференции приняли резолюцию:

1. Усилить правовую просветительскую деятельность в целях повышения правовой грамотности и гражданской ответственности молодежи.
2. Укреплять межведомственное взаимодействие между всеми органами власти в вопросах правового просвещения подрастающего поколения.
3. Оказывать всемерное содействие общественным организациям в реализации правопросветительских проектов.
4. Развивать сотрудничество института уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике и органов власти с педагогическим, научным и родительским сообществом в вопросах правового образования и правового воспитания молодежи.
5. Активно использовать информационные и интерактивные формы в правопросветительской работе, совершенствовать экспертную и научно-исследовательскую деятельность в данном направлении.
6. Проводить систематические мероприятия правового характера в форме видео-лекций о задачах органов государственной власти, видео-конференций с участием школ других регионов, в процессе которых будет происходить обмен правовыми знаниями школьников и т.д.
7. В рамках дополнительного образования ввести в школах кружки правовой направленности.



*Республиканская конференция на тему: «Формирование правовой культуры подрастающего поколения: проблемы и перспективы», 03.10.2023*



08.12.2023 в здании Национальной библиотеки имени А.А. Айдамирова была проведена **Региональная конференция, приуроченная к Международному дню прав человека на тему: «Права человека: универсальные нормы и вызовы современности»**. Конференция прошла в преддверии 75-летия со дня принятия Всеобщей декларации прав человека и 30-летия Конституции РФ.

Цель конференции заключалась в том, чтобы:

1. Выразить свою приверженность идеям Всеобщей декларации прав человека как универсального документа, имеющего глобальное значение для всего человечества.

2. Создать площадку для обсуждения актуальных вопросов, связанных с осуществлением прав и свобод человека в условиях новых вызовов и рисков.

3. Рассмотреть эффективность международных механизмов обеспечения и защиты прав человека в контексте событий 2022-2023 годов.

4. Раскрыть проблемы, обменяться мнениями и выработать общие подходы и позиции по ключевым вопросам соблюдения и защиты прав и свобод человека.

В работе конференции приняли участие свыше 100 представителей от государственных и муниципальных органов власти, высших учебных заведений и гражданских институтов республики, в их числе помощник Главы Чеченской Республики, председатель Совета по развитию гражданского общества и правам человека Алиев Т.М., представители Парламента ЧР, Министерства ЧР по национальной политике, внешним связям, печати и информации, прокуратуры ЧР, МВД по ЧР, УФСИН России по ЧР, Управления Министерства юстиции РФ по ЧР, председатели общественных советов по обеспечению прав человека в муниципальных районах ЧР, преподаватели и студенты вузов ЧР, представители общественных правозащитных организаций и СМИ.

По итогам работы конференции была принята следующая резолюция:

«Региональная конференция, приуроченная к Международному дню прав человека, проходит в преддверии 75-летия со дня принятия Всеобщей декларации прав человека. Отмечая, что она проводится на фоне беспрецедентных по своей значимости событий, конфликтов и насилия в мире, чреватых глобальной катастрофой для всего человечества, участники конференции считают, что необходимость в солидарности и сплоченности граждан и народов очевидны, как никогда.

Учитывая, что Всеобщая декларация прав человека отражает общую договоренность народов мира в отношении неотъемлемых и нерушимых прав каждого человека и является обязательством для членов международного сообщества, **участники конференции заявляют, что:**

1. Подтверждают важность соблюдения принципов Всеобщей декларации прав человека и других международных актов, направленных на сохранение международного мира и безопасности.

2. Членам международного сообщества необходимо выполнять свои обязательства соблюдать и поощрять уважение прав человека и основных свобод для всех, без каких-либо различий по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических взглядов или других убеждений.
3. Государства должны выполнять свои обязательства по соблюдению принципов, записанных в Уставе Организации Объединенных Наций и других международных актах, относящихся к правам человека и основным свободам.
4. Массовое грубое нарушение прав человека в результате вооруженных конфликтов ведет к трагическим последствиям с невыносимыми человеческими страданиями и может ввергнуть мир в еще более серьезные военные конфликты. ООН и международное сообщество обязаны предпринять меры для предотвращения таких бедствий.
5. Действия Израильского государства и его сторонников в преддверии 75-летия принятия Всеобщей декларации прав человека являются демонстрацией права силы и грубым нарушением норм международного права.

### **Участники конференции**

осуждают и расценивают действия Израильского государства против мирного населения сектора Газа как грубейшее нарушение Всеобщей декларации прав человека, решений Организации Объединенных Наций и вызов всему мировому сообществу;

осуждают политику двойных стандартов Запада, направленную на разжигание и поддержку вооруженных конфликтов, эскалацию насилия с целью утверждения своего господства в мире.

Перед лицом беспрецедентных глобальных вызовов и угроз современности в целях обеспечения мира и безопасности, прав и свобод человека и гражданина участники конференции считают необходимым:

1. Консолидировать все здоровые силы общества в борьбе против проявления расовых, религиозных и иных форм дискриминации.
2. Вести правопросветительскую и разъяснительную работу с населением для сохранения и укрепления межнационального и межконфессионального мира и согласия в обществе.
3. Уделять особое внимание духовно-нравственному и патриотическому воспитанию молодежи.
4. Способствовать укреплению взаимодействия и сотрудничества между органами власти, гражданскими институтами и СМИ с целью содействия реализации прав и свобод граждан, оказания противодействия информационным угрозам и расколу в обществе.



*Региональная конференция, приуроченная к Международному дню прав человека на тему: «Права человека: универсальные нормы и вызовы современности», 08.12.2023*

#### **5.4. РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КОНКУРС НА ЛУЧШЕЕ СОЧИНЕНИЕ**

В рамках реализации Программы правового просвещения Уполномоченным ежегодно проводится республиканский конкурс творческих работ среди учащихся средних образовательных учреждений. В 2023 году прошёл десятый юбилейный конкурс на лучшее сочинение, приуроченный к Международному дню прав человека и проведению в Чеченской Республике Года чеченского языка.

Конкурс проводился среди учащихся 8-11 классов средних общеобразовательных учреждений и студентов колледжей Чеченской Республики на тему: «Значение конституционного права на пользование родным языком». В нём приняло участие более **50** учащихся. По итогам конкурса победителем и призерами стали:

1. Сулиманов Асхаб Анарбекович – ученик 11 класса МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 с. Гехи» Урус-Мартановского муниципального района Чеченской Республики – **1 место**;

2. Бахаева Ясмينا Умаровна – ученица 8 «Б» класса МБОУ «Аллероевская средняя школа № 1» Курчалоевского муниципального района Чеченской Республики – **2 место**;
3. Татаева Хадижат Майрбековна – ученица 10 класса МБОУ «Старощедринская средняя общеобразовательная школа» Шелковского муниципального района Чеченской Республики – **3 место**.

11 декабря 2023 года в офисе Уполномоченного состоялась церемония награждения победителя и призеров конкурса дипломами и денежными призами. Благодарственные письма Уполномоченного были также вручены учителям, оказавшим методическую помощь победителям конкурса.



### **5.5. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ЛИЦ, ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ**

Человек, изолированный от общества и находящийся в местах лишения свободы, остается носителем конституционных прав, за исключением ограничений, установленных приговором суда. Многие осужденные не обладают высоким уровнем юридической грамотности, навыками составления юридических документов и зачастую не знают, как реализовать свои права.

Осужденные к лишению свободы не должны чувствовать себя изгоями. Отбыв срок наказания, они должны вернуться в общественную жизнь, и для их успешной ресоциализации крайне важно оказать своевременную юридическую поддержку.

Уполномоченный уделяет большое внимание этой категории граждан, т.к. находясь в изоляции от общества, человек должен видеть поддержку и иметь мотивацию для исправления.

Правовое просвещение осужденных является одним из направлений Программы правового просвещения Уполномоченного, которое нацелено на снижение социальной напряженности в местах лишения свободы, формирование у заключенных трудовой мотивации как основы их ресоциализации и последующей интеграции в общество. В рамках реализации Программы правового просвещения Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата проводились лекции, встречи и личный прием осужденных, в ходе которых до сведения заключенных доводилась актуальная информация, касающаяся прав и обязанностей осужденных в местах лишения свободы.

Так, 23.06.2023 в ФКУ КП-3 УФСИН России по ЧР города Аргун и 03.11.2023 в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чеченской Республике были проведены лекции, в ходе которых осужденные были ознакомлены с гарантиями обеспечения прав граждан, находящихся в местах лишения свободы, механизмах и формах их защиты. Отдельное внимание было уделено правам осужденных при их нахождении в колонии, в частности праву на свободу передвижений, на общение с семьей, охрану здоровья и медицинскую помощь. Осужденные смогли получить ответы на интересующие их вопросы.

21 ноября Уполномоченный провел прием осужденных в ФКУ ИК-2 УФСИН России по ЧР. Осужденные смогли получить ответы на интересующие их вопросы.



*Прием осужденных в ФКУ ИК-2 УФСИН России по ЧР, с. Чернокозово*

Граждане, отбывающие наказание, были проинформированы о правах осужденных в местах заключения и способах их реализации, были затронуты вопросы, связанные с их ресоциализацией, а также даны разъяснения относительно последних изменений в законодательстве, касающихся прав осужденных.

## 5.6. СЕМИНАРЫ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ РАЙОННЫХ ОТДЕЛОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ МВД РОССИИ ПО ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Важным направлением Программы правового просвещения является повышение правосознания и правовой грамотности сотрудников правоохранительных органов.

В 2023 году в рамках реализации Соглашения с Министерством внутренних дел по Чеченской Республике о взаимодействии и сотрудничестве в области соблюдения прав и свобод человека в 8 районных отделах внутренних дел МВД по Чеченской Республике были проведены семинары на тему: «Права человека. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в ЧР с правоохранительными органами». В ходе семинаров сотрудники были ознакомлены с деятельностью Уполномоченного по правам человека в ЧР, его компетенцией и полномочиями, месте и роли омбудсмана в государственной системе правозащиты, формами и механизмами взаимодействия с правоохранительными органами Чеченской Республики.

Подобные совместные встречи имеют осязаемое значение в укреплении взаимодействия и повышении правовой грамотности сотрудников районных отделов МВД по ЧР в вопросах, связанных с деятельностью Уполномоченного по правам человека по обеспечению дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.



*Семинар для сотрудников ОМВД по Ножай-Юртовскому району*

## 5.7. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПОСРЕДСТВОМ СМИ И СОЦИАЛЬНЫХ МЕДИА

Уполномоченный придает исключительно важное значение СМИ и социальным медиа в правовом просвещении и информировании населения.

В своей деятельности по правовому просвещению населения Уполномоченный считает важным направлением использование современных информационных технологий, в частности сети «Интернет», социальных сетей VK, Telegram.

В 2023 году был обновлен официальный сайт Уполномоченного, который состоит из 8 разделов с информацией справочного и нормативного характера. На сайте размещены нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Уполномоченного, актуальные изменения в законодательстве, образцы жалоб для обращения к Уполномоченному, информация для журналистов, в том числе анонсы и пресс-релизы о состоявшихся мероприятиях, правовые консультации и положительные примеры из практики защиты прав граждан, а также «Интернет»-приемная, посредством которой можно направить обращение Уполномоченному.

В целом в деятельности по правовому просвещению Уполномоченным учитываются возрастные категории и интересы граждан. Люди пожилого и среднего возраста предпочитают подробную информацию в прессе и на телевидении, молодежь ориентирована на поиск информации в компьютерной сети «Интернет», правосознание школьников формируется в творческом самовыражении.

В 2023 году Уполномоченный принимал активное участие в теле- и радиопередачах, посвященных вопросам обеспечения прав и свобод граждан. Отвечал на вопросы, волнующие жителей республики, делился своим мнением по вопросам, имеющим социальную значимость.

Так, в этом году Уполномоченный был участником теле- и радиопрограмм «Актуальное интервью» на канале ТРК «Путь», «Ваше право» на ЧГТРК «Грозный», ток-шоу «Объективы» на ЧГТРК «Грозный», радиопрограммы «Актуальная тема» ГТРК «Вайнах», и телепередачи «Актуальная тема» ГТРК «Вайнах», социально-политического ток-шоу на ЧГТРК «Грозный» по теме украинского кризиса, авторской программы Хамзата Хадиева «Актуальное интервью», дал интервью корреспонденту французской газеты «Фигаро» Алену Берлюе и т.д.

Актуальная информация о способах и методах защиты прав человека, изменениях законодательства в области обеспечения прав человека, о работе Уполномоченного с жалобами конкретных людей и содействии в решении правозащитных проблем регулярно размещается на официальном сайте [www.chechombudsman.ru](http://www.chechombudsman.ru) и в социальных сетях.

## ГЛАВА 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

«Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации в целях осуществления возложенных на него полномочий взаимодействует с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина».

ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ  
«Об уполномоченных по правам человека  
в субъектах Российской Федерации»

Особенность статуса Уполномоченного заключается в том, что он не принадлежит ни к одной ветви государственной власти и, осуществляя свои полномочия по защите прав и свобод человека и гражданина, является независимым. Деятельность Уполномоченного не предусматривает вынесение государственно-властных решений, она не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Оценить эффективность этой деятельности сложнее, чем работу исполнительных органов государственной власти, поскольку её результаты не всегда можно показать наглядно. В силу отсутствия у Уполномоченного властных (административных) полномочий, критерием эффективности его работы, в основном, признается «удовлетворенность» его обращений правоприменительными органами, что напрямую зависит от уровня его взаимодействия с государственными органами. Поэтому межведомственные взаимодействия региональных уполномоченных следует рассматривать в качестве основополагающего фактора в механизме обеспечения защиты прав и свобод личности.

Учитывая, что значительная часть обращений граждан связана с компетенцией и деятельностью органов государственной власти, Уполномоченный уделяет особое внимание сотрудничеству и развитию взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Чеченской Республики, муниципальными органами.

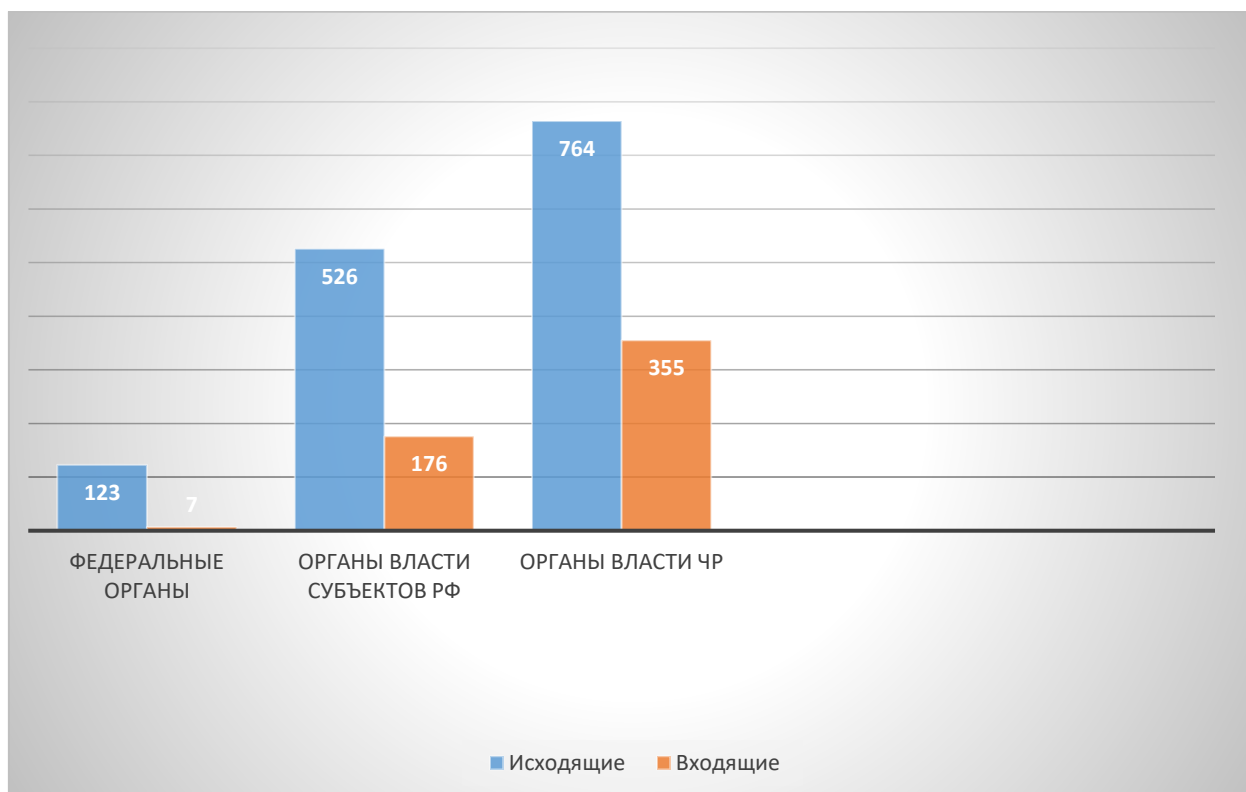
В 2023 году взаимодействие с органами власти происходило путем переписки, телефонных переговоров, личных встреч, совместных приемов граждан, участия в работе коллегиальных и совещательных органов власти, конференциях и видеоконференциях, круглых столах и других совместных мероприятиях.

Так, в 2023 году Уполномоченный и сотрудники его Аппарата приняли участие в **418** мероприятиях, из них в **156** мероприятиях Уполномоченный принял личное участие. **240** из указанных мероприятий организовано и проведено аппаратом Уполномоченного.



Важным и основным направлением во взаимодействии с органами государственной власти, является официальная переписка. В 2023 году в соответствующие органы власти было направлено **1413** писем (обращений, запросов и ходатайств). Из них в: федеральные органы власти РФ – **123**; органы власти и должностным лицам субъектов РФ – **526**; органы власти и должностным лицам Чеченской Республики – **764**. По каждому из них была проведена соответствующая работа и, в случае выявления нарушений, приняты меры реагирования. От указанных адресатов к Уполномоченному поступило **538** писем.

Адресаты	Исходящие письма	Входящие письма
Руководители и должностные лица федеральных органов власти РФ	123	7
Руководители органов власти и должностные лица субъектов РФ	526	176
Руководители органов власти и должностные лица ЧР	764	355
<b>Итого</b>	<b>1413</b>	<b>538</b>



## 6.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Важнейшим условием для выполнения стоящих перед Уполномоченным задач по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина является конструктивное взаимодействие с государственными органами и органами государственной власти всех уровней.

Поскольку главная цель деятельности Уполномоченного заключается в содействии заявителю в восстановлении его нарушенных прав, основным результатом взаимодействия с органами государственной власти является осуществление должностными лицами руководящего звена проверки на местах соблюдения исполнения законов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина по обращениям Уполномоченного и принятие мер должного реагирования. Поэтому восстановление нарушенных прав невозможно было бы достичь без должного участия и помощи со стороны федеральных органов власти, органов прокуратуры, судебных органов и органов власти субъектов Российской Федерации.

В рамках рассмотрения обращений по поводу нарушения прав граждан в других субъектах РФ Уполномоченный обращался с официальными письмами и запросами в федеральные органы власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также к Уполномоченному по правам человека в РФ и своим региональным коллегам.

Так, в 2023 году в интересах заявителей Уполномоченным было направлено в федеральные и региональные органы власти **649** писем, что составляет **46 %** от общего числа писем, направленных в ходе рассмотрения обращений граждан. На все письма были получены соответствующие ответы.

Кроме того, Уполномоченный принимал участие в рабочих встречах с представителями органов власти и заседаниях Государственной Думы РФ в режиме видеоконференцсвязи. Эти мероприятия способствовали обмену информацией, мозговому штурму в вопросах укрепления взаимодействия в сфере защиты прав человека и совершенствования системы правозащиты в Российской Федерации.

- Так, 17.04.2023 Уполномоченный принял участие в формате видеоконференцсвязи в совместном заседании Комитета по развитию гражданского общества и Комитета по контролю Государственной Думы Российской Федерации, на котором обсуждались вопросы правозащитной деятельности. Уполномоченный по правам человека в РФ Москальков Т.Н., выступая перед депутатами обозначила основные проблемы, с которыми обращались граждане в 2022 году, а также высказала свои предложения о том, какие законодательные решения необходимы для улучшения защиты прав жителей России. В заседании в режиме ВКС приняли участие 86 региональных уполномоченных. Учитывая большой поток обращений

граждан в 2022 году и «колоссальный запрос в обществе на оперативную и эффективную помощь в защите законных прав» был сделан ряд предложений, направленных на усиление правозащитного института как на федеральном, так и на региональном уровнях.



Участие в формате видеоконференцсвязи в совместном заседании Комитета по развитию гражданского общества и Комитета по контролю Государственной Думы РФ

▪ 17.05.2023 Уполномоченный принял участие в режиме видеоконференцсвязи в пленарном заседании Государственной Думы РФ, на котором был заслушан доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ за 2022 год. В своем выступлении федеральный омбудсмен Москалькова Т.Н. затронула злободневные вопросы, связанные с соблюдением и защитой прав граждан Российской Федерации, отдельное внимание было уделено вопросам, связанным с обеспечением прав участников СВО. На данном заседании депутатами был внесен ряд важных предложений, в числе которых: обратить первоочередное внимание на защиту прав отдельных категорий граждан, таких, как ветераны боевых действий, инвалиды, участники специальной военной операции и члены их семей; создать эффективную систему правозащиты в России, разрешить участие уполномоченных в судебных процессах, совершенствовать взаимодействие в законодательном регулировании сферы защиты прав человека и т.д. По итогам заседания было принято Постановление Государственной Думы с рекомендациями Правительству РФ, Уполномоченному по правам человека в РФ, а также предложениями органам государственной власти субъектов РФ «продолжить работу по

развитию института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, принять меры по укреплению финансовой и материально-технической базы деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ и их рабочих аппаратов». В режиме ВКС к заседанию Государственной Думы РФ были подключены представители законодательных собраний **79** регионов, а также **61** региональный уполномоченный по правам человека.



Участие в режиме видеоконференцсвязи в пленарном заседании Государственной Думы РФ

- 05.06.2023 представитель Уполномоченного Идалов А.И. принял участие в рабочем совещании Комиссии Государственной Думы ФС РФ по обеспечению жилищных прав граждан на тему: «Проблемы жилищного законодательства. Создание наёмных домов социального использования».
- 15.06.2023 состоялась рабочая встреча Уполномоченного с начальником УФСИН России по Ставропольскому краю генерал-майором внутренней службы Ирисхановым А.А., на которой были обсуждены сотрудничество и взаимодействие в вопросах, связанных с отбыванием наказания осужденных жителей Чеченской Республики в исправительных учреждениях Ставропольского края.
- 19.06.2023 в офисе Уполномоченного прошла встреча с руководителем проверяющей комиссии ФСИН России полковником внутренней службы Панфиловым С.В., находившимся в Чеченской Республике с контрольной плановой проверкой учреждений, подведомственных УФСИН России по Чеченской Республике.

В рамках рабочего совещания было проанализировано взаимодействие в области обеспечения прав человека в СИЗО и исправительных учреждениях Чеченской Республики. Панфилов С.В. отметил конструктивное взаимодействие Уполномоченного с УФСИН России по ЧР.

В 2023 году продолжали поступать обращения от родственников военнослужащих, участвующих в специальной военной операции на территориях сопредельных с Украиной, с просьбой об оказании содействия в поиске и освобождении из плена своих родных.

- Руководство Чеченской Республики в сотрудничестве с Министерством обороны РФ принимает активное участие в процессе обмена военнопленными и поддержке семей военнослужащих. Большую кропотливую работу в этом направлении ведет первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по международным делам Федерального Собрания РФ, представитель Парламентской координационной группы по вопросам СВО Саралиев Ш.Ю., с которым мы осуществляем тесное взаимодействие при рассмотрении обращений граждан, касающихся вопросов установления местонахождения и освобождения из плена военнослужащих.

- Так, 13.05.2023 в офисе Уполномоченного прошел совместный прием граждан с Саралиевым Ш.Ю. и руководителем регионального исполнительного комитета ЧРО Партии «Единая Россия» Динаевым А.А. Жители Республики Ингушетия обратились за содействием в розыске своего близкого родственника – военнослужащего, принимавшего участие в СВО на территориях, сопредельных с Украиной. Вопрос об установлении судьбы военнослужащего был взят на контроль.



Совместный прием граждан с Саралиевым Ш.Ю. и руководителем регионального исполнительного комитета ЧРО Партии «Единая Россия» Динаевым А.А.



- 16.11.2023 в г. Москве состоялась встреча с депутатом Государственной Думы РФ, представителем Парламентской координационной группы по вопросам СВО Саралиевым Шамсаилом, в ходе которой были рассмотрены обращения от родственников военнослужащих, попавших в плен и пропавших без вести в зоне проведения СВО.

Учитывая большой личный вклад Шамсаила Саралиева в вызволении из плена наших сограждан, уверен, что эти обращения не останутся без должного внимания.

- 16.11.2023 состоялась встреча с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. Это всегда конструктивный и полезный диалог.



*Встреча с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н.*

- 18.11.2023 в Администрации Президента Российской Федерации Уполномоченный встретился с советником главы государства, председателем

Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Валерием Фадеевым.

В ходе неформальной беседы были обсуждены последние резонансные случаи, связанные с религиозной тематикой и межконфессиональными отношениями, в том числе касающиеся запрета на ношение платков в учебных заведениях.

Глава СПЧ подчеркнул важность духовно-нравственного развития общества и защиты его ценностей.



## 6.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Взаимодействие с государственными органами власти Чеченской Республики осуществлялось, руководствуясь Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Конституционным законом Чеченской Республики от 28 декабря 2020 года № 3-РКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Чеченской Республике», Указом Президента Чеченской Республики от 6 декабря 2007 года № 451 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике», а также посредством заключения соглашений о сотрудничестве и взаимодействии.

Основными направлениями деятельности во взаимодействии с государственными органами власти являются: оказание взаимной помощи в рассмотрении обращений граждан и принятие мер, направленных на восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина; совместный личный прием граждан; совместное участие в мероприятиях и межведомственных рабочих группах, проводимых обеими сторонами; работа по совершенствованию законодательства; обмен аналитической и справочной информацией.

При рассмотрении обращений граждан в 2023 году Уполномоченным в интересах заявителей в адрес руководителей государственных органов власти, а также других должностных лиц Чеченской Республики было направлено **764** писем (**34.4%** от общего числа исходящих писем), на которые получены соответствующие ответы. Нужно отметить, что совместное рассмотрение обращений граждан с органами власти способствует принятию оперативных решений по вопросам обеспечения и защиты прав граждан.

Важной формой взаимодействия Уполномоченный считает рабочие встречи с представителями органов власти. Положительным моментом таких встреч является то, что представители органов власти и должностные лица выражают свою готовность в режиме открытого диалога обсуждать и решать во взаимодействии с Уполномоченным проблемы в области прав человека.

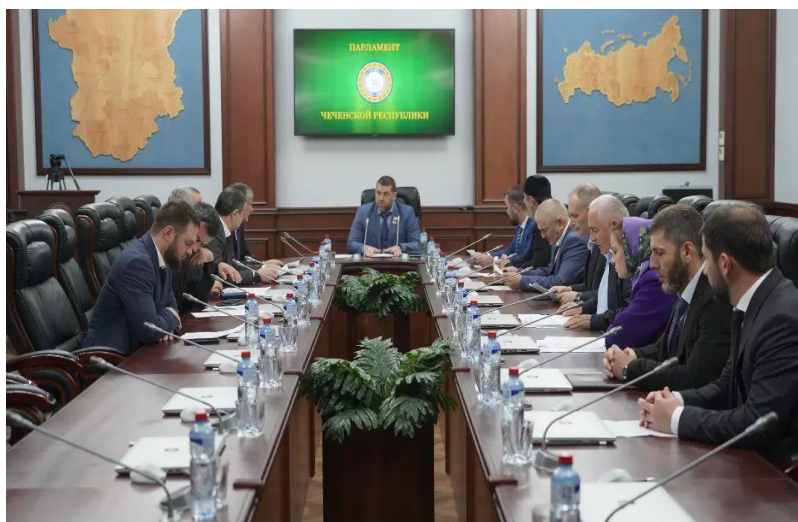
В 2023 году Уполномоченный провел более **27** рабочих встреч с руководителями различных министерств и ведомств, в ходе которых обсуждались вопросы соблюдения и обеспечения прав граждан. В их числе встречи с:

- председателем Парламента Чеченской Республики Даудовым М.Х.;
- руководителем Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики Таймасхановым Г.С.;
- заместителем председателя Правительства Чеченской Республики Алхановым А.Р.;
- заместителем председателя Правительства ЧР Хакимовым Х.С.;
- председателем Верховного Суда ЧР Гардалоевым А.С.;
- прокурором Чеченской Республики Адаевым А.А.;



- министром МВД России по Чеченской Республике Ирасхановым А.С.;
- министром Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации Дудаевым А.М.;
- министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства ЧР Зайпуллаевым М.М.-Я.;
- министром по делам молодежи Чеченской Республики Ибрагимовым И.М.-Х.;
- министром здравоохранения Чеченской Республики Алхановым А.Р.;
- врио начальника УФСИН России по Чеченской Республике Адаевым А.А.;
- председателем Комитета Парламента ЧР по вопросам законности, правопорядка и безопасности Кашлюновым Д.В.;
- депутатом Парламента Чеченской Республики Рашаевым З.З.;
- директором Департамента по связям с религиозными и общественными организациями Администрации Главы и Правительства ЧР Абдулаевым А.У.;
- руководителем Торгово-промышленной Палаты Чеченской Республики Чуликовым Ю.М.;
- руководителем Представительства Главы ЧР в Республике Башкортостан Цулаевым К.Р.;
- руководителем представительства Главы ЧР в Республике Дагестан Сулеймановым К.Д.

Конструктивное взаимодействие с органами власти является условием успешной работы деятельности Уполномоченного при рассмотрении обращений. Так, важное место в деятельности Уполномоченного занимает взаимодействие с **Парламентом Чеченской Республики**. Традиционной формой сотрудничества стало участие в заседаниях комиссий Парламента ЧР, в том числе и Комитета Парламента ЧР по вопросам законности, правопорядка и безопасности. Оно дает возможность быть в курсе законотворческой деятельности республики, участвовать в обсуждении законопроектов, касающихся обеспечения прав, свобод и законных интересов жителей республики.



Взаимодействие с Парламентом ЧР происходит как по вопросам совершенствования законодательства, так и в связи с рассмотрением обращений граждан. В адрес Уполномоченного направлялись обращения граждан председателем и депутатами Парламента ЧР. В основном они касались защиты прав лиц, находящихся в местах лишения свободы, нарушений прав граждан при проведении дознания и предварительного следствия, вопросов, касающихся трудовых, семейных и жилищных прав.

Проводились встречи с председателем Комитета Парламента ЧР по вопросам законности, правопорядка и безопасности Кашлюновым Д.В., депутатами Парламента Чеченской Республики. Представители Парламента ЧР принимали участие в региональной конференции «Права человека: универсальные нормы и вызовы современности», приуроченной к Международному Дню прав человека, которая состоялась 08.12.2023.



*На региональной конференции, приуроченной к Международному Дню прав человека*

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Особое внимание Уполномоченный уделяет взаимодействию с органами исполнительной власти.

Взаимодействие с органами исполнительной власти, как было сказано выше, строится на совместных мероприятиях, рабочих встречах и рассмотрении обращений граждан. Обращения в адрес Уполномоченного поступают от различных органов исполнительной власти в том числе и из **Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики**. Тематика обращений бывает разной, но преимущественно это вопросы социального характера.



*Встреча с руководителем Администрации Главы и Правительства ЧР Таймасхановым Г.С.*

Высокий уровень взаимодействия достигнут и с **Министерством Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации**. Это взаимодействие происходило в рамках участия в совместных мероприятиях, правового просвещения населения, а также рабочих встреч. Мероприятия с участием Уполномоченного освещались республиканскими и муниципальными СМИ, теле и радиовещательными каналами.

Уполномоченный неоднократно встречался с министром Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации Дудаевым А.М. Так, 02.02.2023, 09.06.2023 и 17.07.2023 прошли совместные рабочие встречи, на которых обсуждались вопросы, связанные с информационной безопасностью населения, повышением правовой грамотности и информированности граждан, соблюдением и защитой прав жителей Чеченской Республики.



*Встреча с министром Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации Дудаевым А.М.*

Активное сотрудничество Уполномоченного происходило с **Управлением Федеральной службы судебных приставов по ЧР**. Совместно обсуждались и решались вопросы, касающиеся ненадлежащего исполнения решений по определению места жительства детей после развода родителей, взыскания алиментов. Проводились круглые столы и другие мероприятия, в которых принимали участие представители Уполномоченного и УФССП по ЧР.



*Встреча с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по ЧР Геримсултановым З.М.*

### **6.3. СОГЛАШЕНИЯ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ**

В соответствии с ч. 3 статьи 10 Федерального закона № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» порядок взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, в том числе порядок оказания содействия уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, определяется нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. Таким образом, в целях осуществления взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации заключаются соответствующие соглашения.

Руководствуясь вышеуказанным требованием, в 2023 году была продолжена практика заключения соглашений о сотрудничестве. В частности, были подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с:

- Министерством труда, занятости и социального развития ЧР;
- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Чеченской Республике;
- Управлением ФНС России по Чеченской Республике;
- Грозненским линейным отделом МВД РФ на транспорте;
- Филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Чеченской Республике;
- Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ЧР;
- Главным управлением МЧС России по Чеченской Республике;
- Управлением Минюста РФ по ЧР;
- МВД по ЧР;
- Роскомнадзором по ЧР.

Всего Уполномоченным заключено около **20** соглашений, в том числе **11** соглашений с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. Из них в 2023 году подписано **10** соглашений, **9** из которых заключено с органами власти.

#### **6.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ВОЕННЫМ КОМИССАРИАТОМ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Тесное взаимодействие было налажено с Военным комиссариатом Чеченской Республики. Через Военный комиссариат, а также и напрямую происходило взаимодействие с Министерством обороны РФ. При содействии военного комиссара Чеченской Республики удалось решить вопросы получения пакета документов, необходимых для реализации права на социальное обеспечение участников СВО и их семей, установить местонахождение военнослужащих, утративших связь с родственниками. По каждому обращению Военным комиссариатом ЧР проводились проверочные мероприятия, оперативно сообщалась информация о военнослужащих, которая сразу же доводилась до сведения заявителей.

Также удалось оказать содействие в розыске без вести пропавших и возвращении из плена военнослужащих. Эта работа проводилась при содействии депутата Государственной Думы РФ, представителя Парламентской координационной группы по вопросам СВО Саралиева Ш.Ю.

Уполномоченным регулярно проводились рабочие встречи и совместные мероприятия с Военным комиссариатом Чеченской Республики.

- Так, 19.01.2023 состоялась встреча с врио военного комиссара ЧР полковником Махтиевым А.В.

- 14.03.2023 Уполномоченный совместно с врио военного комиссара Чеченской Республики Нумахаджиевым Р.М. посетил филиал № 4 ФГКУ «412 ВГ» Министерства обороны России в п. Ханкала, где проходят лечение бойцы, раненные в ходе специальной военной операции на Украине. Омбудсмен побеседовал с военнослужащими, ответил на все их вопросы, провел правовые консультации.



- 14.09.2023 Уполномоченный встретился с военным комиссаром г. Грозного Макчиевым С.-Х.С.

- 09.11.2023 руководитель аппарата Уполномоченного Цахигов Л.В. встретился с военным комиссаром Урус-Мартановского района Хасхановым В.У.

- 01.12.2023 по приглашению Военного комиссариата ЧР Уполномоченный принял участие в торжественных проводах призывников в ряды Вооруженных сил РФ и выступил с напутствием перед призывниками из Чеченской Республики.

## **6.5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ**

Одной из форм сотрудничества Уполномоченного с государственными органами является проведение совместных приемов и совместных проверок состояния соблюдения прав граждан в конкретных организациях. Наиболее интенсивно деловое общение осуществляется с органами прокуратуры, органами дознания и следствия, органами исполнительной власти, обеспечивающими реализацию социальных прав граждан.

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С СУДАМИ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В уголовном судопроизводстве, а также в работе правоохранительных органов, осуществляющих уголовно-процессуальную деятельность, важна компетентность органов дознания и следствия. От профессиональной работы на стадии предварительного следствия во многом зависит вынесение справедливого приговора.

Здесь хочется особо отметить роль судебной системы. В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило **56** обращений с просьбой о содействии в справедливом судебном разбирательстве. Действующее законодательство исключает внепроцессуальные обращения в адрес судей, вследствие чего деятельность Уполномоченного на стадии судебного разбирательства ограничена. В этой связи важную роль играет уровень взаимодействия Уполномоченного с судебными органами.

В рамках взаимодействия с судебными органами Уполномоченным неоднократно проводились встречи с председателем Верховного суда Чеченской Республики, председателями районных судов и с адвокатами, в том числе и с Президентом адвокатской палаты Чеченской Республики. Поднимались вопросы дальнейшего развития взаимодействия в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Обсуждались вопросы, касающиеся судебной практики по уголовным делам и при рассмотрении дел об административных правонарушениях, рассмотрения судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.



*Встреча с председателем Верховного суда ЧР Гардалоевым А.С.*

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРОКУРАТУРОЙ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Важное значение в восстановлении нарушенных прав граждан имеет взаимодействие с прокуратурой, как по линии практического взаимодействия, так и в сфере экспертного обсуждения общественно значимых тем. Всего за 2023 год в органы прокуратуры с просьбами о проведении проверок по поступившим к нам жалобам граждан на нарушения их прав направлено **118** обращений, в том числе **93** обращения в региональные прокуратуры и **25** обращений в прокуратуру Чеченской Республики.

Особо хочу отметить сложившуюся практику совместных приемов с органами прокуратуры. В ряде случаев именно проведение совместного приема позволяет в конечном счете добиться восстановления нарушенных прав граждан. В 2023 году продолжалась практика совместного приема с прокурором Чеченской Республики. За этот год проведено **26** совместных приемов, в ходе которых рассмотрено **123** обращения.

Традиционной формой сотрудничества Уполномоченного с органами прокуратуры является проведение совместных проверок состояния соблюдения прав граждан в местах принудительного содержания органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы. Уполномоченный и сотрудники его Аппарата регулярно принимали участие в совместных проверках в учреждениях ФСИН и МВД России по ЧР.

- Так, 20 июня руководитель и сотрудник аппарата Уполномоченного принимали участие в проверке ИВС ОМВД России по Гудермесскому району на предмет соблюдения конституционных прав содержащихся под стражей подозреваемых и обвиняемых;
- 14 августа Уполномоченный совместно с прокурором ЧР посетил ФКУ «Колония-поселение № 3» УФСИН России по ЧР в г. Аргун;
- 21 ноября Уполномоченный совместно с прокурором ЧР посетил ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по ЧР в с. Чернокозово;
- Уполномоченный неоднократно выезжал в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Чеченской Республике, в том числе и по обращениям.



*Совместная с прокурором ЧР проверка ФКУ ИК-2 УФСИН России по ЧР, с. Чернокозово*



Сотрудники прокуратуры в качестве экспертов принимают активное участие практически во всех круглых столах и других мероприятиях, проводимых аппаратом Уполномоченного.

По результатам сотрудничества особую благодарность за конструктивное взаимодействие хочу выразить прокурору Чеченской Республики Адаеву Арсану Ахмедовичу.

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МВД ПО ЧР

В адрес Уполномоченного из регионов России поступают жалобы на работу органов дознания и следствия. Здесь очень важен уровень взаимодействия с министерством внутренних дел. В целях оперативного взаимодействия между Уполномоченным и Министерством внутренних дел по Чеченской Республике заключено соглашение о сотрудничестве.

В рамках взаимодействия в адрес Министерства внутренних дел было направлено **32** обращения: **6** - в адрес региональных МВД и **26** - в адрес МВД по ЧР. Они касались защиты прав участников уголовного судопроизводства, производства по делам об административных правонарушениях, иных вопросов.

В рамках взаимодействия Уполномоченный в течение года неоднократно встречался с министром внутренних дел по ЧР, с руководителем следственного управления СК РФ по ЧР, с начальниками ОМВД муниципальных образований. Были проведены совместные мероприятия:

- 17 ноября в офисе Уполномоченного прошел круглый стол на тему: «Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике с правоохранительными органами в сфере соблюдения прав и свобод человека».



*Круглый стол: «Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике с правоохранительными органами в сфере соблюдения прав и свобод человека»*

- В течение года в районных отделах МВД по ЧР проводились семинары на тему: «Права человека. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике с правоохранительными органами».



*Семинар для сотрудников полка ППС УМВД России по г. Грозный*

#### **6.6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УФСИН РОССИИ ПО ЧР**

Тесное взаимодействие происходило с ФСИН России и его региональными подразделениями. В 2023 году в их адрес было направлено **228** обращений, из них: **72** обращения было в адрес ФСИН России, **143** обращения - в региональные УФСИН и **13** обращений - в УФСИН России по ЧР. Обращения в другие регионы касались проведения проверок по вопросам ненадлежащих условий содержания и оказания медицинской помощи, перевода для дальнейшего отбывания наказания ближе к месту проживания родственников, применения физической силы сотрудниками УИС, нарушения прав осужденных на совершение религиозных обрядов. По всем вопросам проводились проверки. Обращения из Чеченской Республики касались вопросов направления в зону проведения СВО, ходатайства о помиловании, содержали просьбы об оказании содействия в УДО и о личной встрече с Уполномоченным. По некоторым вопросам были даны консультации, по другим приняты положительные решения.

В течение года проходили рабочие встречи с руководителями учреждений ФСИН, в частности:

- 15 июня прошла встреча Уполномоченного с начальником УФСИН России по Ставропольскому краю генерал-майором внутренней службы Ирисхановым А.А.

В ходе встречи обсудили вопросы, связанные с отбыванием наказания осужденных жителей Чеченской Республики в исправительных учреждениях Ставропольского края. Достигнуто соглашение об укреплении сотрудничества в целях эффективной защиты и обеспечения законных интересов осужденных.



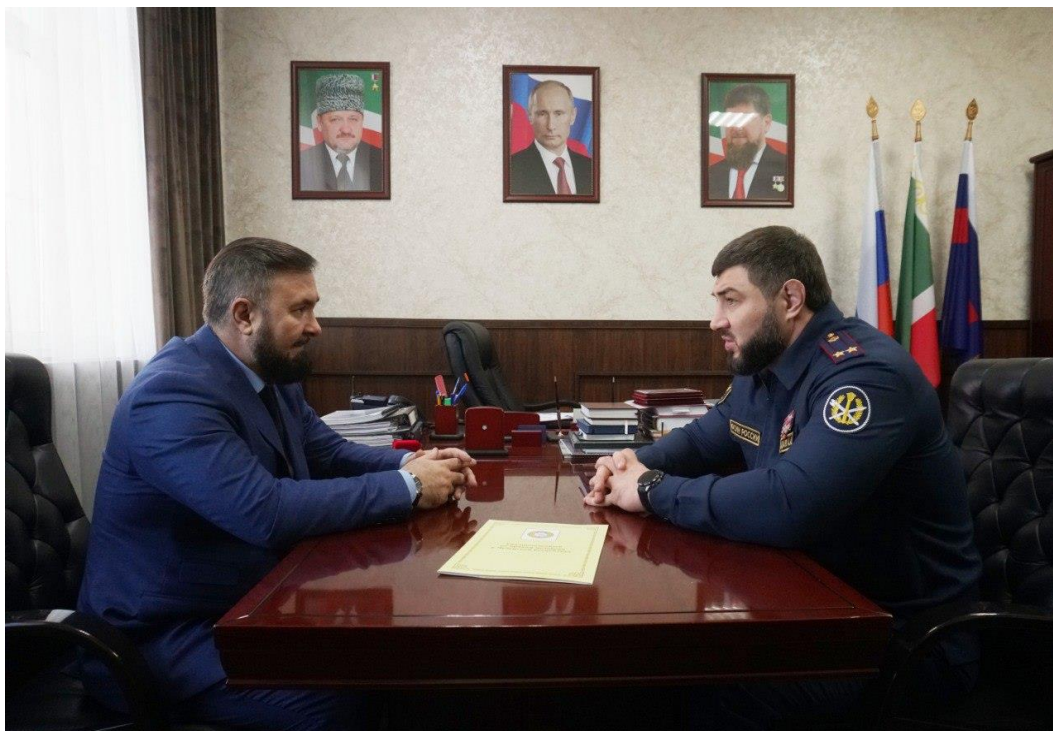
*Встреча с начальником УФСИН России по Ставропольскому краю генерал-майором внутренней службы Ирисхановым А.А.*

- 19 июня 2023 года в офисе Уполномоченного по правам человека в ЧР состоялась рабочая встреча с руководителем проверяющей комиссии ФСИН России полковником внутренней службы Панфиловым С.В. В рамках рабочего совещания было проанализировано взаимодействие в области защиты прав граждан, содержащихся в СИЗО и исправительных учреждениях ЧР. По итогам встречи представитель ФСИН России отметил конструктивное взаимодействие УФСИН России по ЧР с Уполномоченным и другими правозащитными организациями региона.



*Встреча Уполномоченного с руководителем проверяющей комиссии ФСИН России полковником внутренней службы Панфиловым С.В.*

Уполномоченный в течение года неоднократно встречался с врио начальника УФСИН России по ЧР Адаевым А.А.



*Рабочая встреча с врио начальника УФСИН России по ЧР Адаевым А.А.*

Взаимодействие происходило и в рамках проводимых мероприятий:

- 30 марта 2023 года Уполномоченный принимал участие в мероприятии, посвященном 144-ой годовщине образования уголовно-исполнительной системы России.



- 23 июня сотрудником аппарата Уполномоченного была проведена лекция в ФКУ КП-3 УФСИН России по Чеченской Республике в городе Аргун;
- 25 октября в офисе Уполномоченного состоялся круглый стол, организованный аппаратом Уполномоченного по правам человека в ЧР, на тему: «Защита прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания».



*Круглый стол: «Защита прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания»*

- 3 ноября сотрудником аппарата Уполномоченного была проведена лекция по правовым вопросам в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чеченской Республике в с. Чернокозово;



*Лекция по правовым вопросам для осужденных в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Чеченской Республике, с. Чернокозово*

- 8 декабря врио начальника УФСИН России по ЧР Адаев А.А. и сотрудники УФСИН России приняли участие в региональной конференции, приуроченной к Международному дню прав человека: «Права человека: универсальные нормы и вызовы современности»;
- сотрудники УФСИН России по ЧР принимали участие во всех мероприятиях, проводимых аппаратом Уполномоченного по вопросам соблюдения прав осужденных.

#### 6.7. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Тесное взаимодействие налажено с муниципальными органами власти. Во всех муниципальных районах и городских округах Чеченской Республики сотрудники аппарата Уполномоченного проводят мероприятия по правовому просвещению, в том числе встречи с молодежью, уроки по правам человека в школах, организуют совместные приемы граждан Уполномоченного с главами администраций муниципальных образований. Сотрудники аппарата Уполномоченного проводят встречи с главами муниципальных образований и руководителями муниципальных учреждений, а также приемы граждан во всех районах и сельских поселениях. Такое взаимодействие дает возможность жителям удаленных районов, не выезжая в город, на местах обращаться к Уполномоченному, а сотрудникам Аппарата - оперативно решать проблемы, которые входят в компетенцию муниципалитетов.



*Совместный прием граждан с главой Администрации Итум-Калинского муниципального района*

Очень важным звеном во взаимодействии Уполномоченного с муниципалитетами являются общественные советы по обеспечению прав человека в соответствующих муниципальных образованиях, которые были созданы в рамках реализации рекомендаций, изложенных в Указе

Президента ЧР от 06.12.2007 № 451 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике».

Советы работают в тесном взаимодействии с Уполномоченным. Состав Совета утверждается главой муниципального района Чеченской Республики, городского округа Чеченской Республики, по согласованию с Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике.

Совет создан в целях содействия главе муниципального района, городского округа Чеченской Республики в защите прав и свобод человека и гражданина на территории соответствующего района (города) Чеченской Республики. В задачи Совета входит:

- подготовка предложений главе муниципального района, городского округа Чеченской Республики на предмет совершенствования работы по защите прав и свобод человека и гражданина;
- содействие жителям соответствующих районов (городов) Чеченской Республики в восстановлении нарушенных прав и свобод жителей района;
- проведение работы по предупреждению нарушений прав и свобод граждан;
- подготовка ежеквартальных отчетов о проделанной работе для представления главе муниципального района, городского округа Чеченской Республики и Уполномоченному по правам человека в Чеченской Республике;
- проведение совместно с Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике правовой экспертизы муниципальных актов, затрагивающих права и свободы граждан;
- осуществление совместно с Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике правового просвещения населения района (города).

В рамках взаимодействия с муниципальными органами власти представители Уполномоченного принимают непосредственное участие в совещаниях глав администраций муниципальных образований республики, проводят встречи с руководителями учреждений, главами сельских поселений. Кроме того, сотрудники аппарата Уполномоченного принимают участие во всех социально-значимых мероприятиях в муниципальных образованиях ЧР.

Правозащитная деятельность Уполномоченного строится на основе взаимодействия с органами власти и институтами гражданского общества. В законах субъектов РФ об уполномоченных по правам человека установлены нормы, в соответствии с которыми они призваны содействовать тому, чтобы все органы государственной и муниципальной власти, общественные и иные некоммерческие организации взаимодействовали между собой в вопросах, связанных с обеспечением и защитой прав, свобод и законных интересов каждой личности.

В каждом субъекте РФ, с учетом региональных особенностей, сложился определенный механизм взаимодействия Уполномоченного по правам человека с государственными органами и институтами гражданского общества. В Чеченской Республике существуют все механизмы защиты прав и свобод человека и граждан. Глава Чеченской Республики, Герой России Рамзан Ахматович Кадыров, уделяя особое внимание вопросам защиты прав граждан в Чеченской Республике, своими указами создает еще и дополнительные механизмы защиты прав, нацеливает органы государственной власти и должностных лиц на эффективное взаимодействие с институтом Уполномоченного по правам человека.



## ГЛАВА 7. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Для эффективной реализации своих полномочий по восстановлению нарушенных прав граждан, совершенствованию законодательства, правовому просвещению населения Уполномоченный по правам человека в Чеченской Республике тесно взаимодействует как с органами власти, так и институтами гражданского общества.

Уполномоченный уделяет особое внимание консолидации усилий органов власти и членов гражданского общества, направленных на обеспечение и защиту прав и свобод человека, поддерживает инициативы представителей общественного сектора и оказывает возможное содействие в осуществлении их деятельности.

Наиболее тесные связи Уполномоченным налажены с Советом при Главе Чеченской Республики по развитию гражданского общества и правам человека и Общественной палатой Чеченской Республики. Продолжается плодотворное сотрудничество с Общественной наблюдательной комиссией Чеченской Республики, благотворительными фондами, некоммерческими правозащитными организациями.

### 7.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

На территории Чеченской Республики по данным Управления Минюста России по ЧР зарегистрировано более **570** некоммерческих общественных организаций. В 2023 году зарегистрировано более **40** новых НКО. Из зарегистрированных организаций активную общественную деятельность осуществляют более **60** организаций.

В 2023 году Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике наиболее эффективное взаимодействие осуществлялось со следующими общественными объединениями и организациями:

- Межрегиональное общественное движение «Диалог»;
- Чеченская региональная общественная организация «Поиск без вести пропавших»;
- Чеченская республиканская общественная организация социальной поддержки семьи, развития семейных ценностей и родного языка «Семья и семейные ценности»;
- Региональное отделение общероссийской общественной организации военных инвалидов "Воин" в Чеченской Республике;
- Автономная некоммерческая организация «Женщины за развитие»;
- Региональная общественная организация «Оптимум»;
- Региональная общественная организация «Союз родителей учащихся образовательных учреждений»;

- Чеченская республиканская организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»;
- Национальный Совет общественных молодежных и детских объединений ЧР;
- Автономная некоммерческая организация «Центр развития молодежных инициатив «ПЕРСПЕКТИВА»;
- Автономная некоммерческая организация «Центр развивающих технологий»;
- Межрегиональное общественное движение в защиту прав и свобод человека «Коалиция»;
- Чеченская региональная общественная правозащитная организация «Союз женщин Чечни»;
- Чеченская региональная общественная организация развития общества «Единство».

Одной из традиционных форм сотрудничества Уполномоченного с общественными институтами является оказание взаимной помощи при рассмотрении обращений граждан. Представители общественных организаций регулярно обращаются за содействием в рассмотрении жалоб граждан по различным вопросам, связанным с обеспечением и реализацией их прав.

Так, в 2023 году в адрес Уполномоченного поступали обращения от общественных организаций с просьбами о содействии в реализации прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания. Тематика этих обращений касалась вопросов перевода осужденных из отдаленных регионов России в регионы, ближайšie к месту проживания их родственников. Поступали также обращения с просьбой о содействии в получении российского гражданства, социального обеспечения и т.д.

Взаимодействие с институтами гражданского общества осуществлялось также посредством сотрудничества в области правового просвещения. Представители общественных организаций были участниками всех публичных мероприятий, организованных и проведенных аппаратом Уполномоченного по правам человека в ЧР. В свою очередь Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали активное участие в мероприятиях, проводимых НКО.

В целях совершенствования работы, направленной на укрепление сотрудничества с институтами гражданского общества, Уполномоченный и сотрудники его Аппарата ищут новые формы взаимодействия, изучают опыт работы региональных омбудсменов в этом направлении.

Так, в октябре 2023 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике в режиме видео-конференц-связи приняли участие в работе круглого стола на тему: «Взаимодействие уполномоченных по правам человека с институтами гражданского общества».

Организатором мероприятия выступили Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и Научно-образовательный центр по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина.

В дискуссиях участвовали региональные уполномоченные, представители научного сообщества и общественных организаций, эксперты.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в ЧР с интересом знакомились с опытом взаимодействия региональных коллег с институтами гражданского общества, положительными практиками и формами совместной работы с общественными структурами.

Нужно отметить, что Уполномоченным осуществляется плодотворное сотрудничество с институтами гражданского общества и его содействие в реализации проектов и программ социальной и правозащитной направленности отмечено многими общественными наградами.

В частности, в 2023 году Уполномоченный по правам человека в Чеченской Республике награжден медалью «За помощь и содействие ветеранскому движению», почетной грамотой Межрегионального общественного движения «Диалог» за активную гражданскую позицию, поддержку социально-ориентированных НКО Чеченской Республики, благодарственным письмом председателя добровольческого поискового отряда «ЛизаАлерт» Сергеева Г.Б. за плодотворное сотрудничество в вопросах поиска без вести пропавших, благодарственным письмом председателя Совета отцов Воронежской области Згонникова А.П. за значительный весомый вклад в патриотическое воспитание молодого поколения, сохранение исторических ценностей, почетной грамотой Национального Совета молодежных и детских объединений ЧР за поддержку просветительских проектов и другими наградами.

## **7.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

В современном российском обществе в связи с беспрецедентным санкционным давлением на нашу страну, недружественными действиями стран Европы, проведением СВО возрастает роль благотворительной деятельности.

В Чеченской Республике активно развивается благотворительная деятельность некоммерческих организаций, которые вносят весомый вклад в повышение качества жизни граждан.

В 2023 году активную благотворительную деятельность осуществляли: Региональный общественный фонд имени Героя России А.А. Кадырова, Благотворительный фонд «Даймохк», Благотворительный фонд «Бисмиллах1», Автономная некоммерческая организация «Центр развития общества «Хайра».

Деятельность этих организаций направлена на оказание помощи нуждающимся в решении различных социальных проблем.

Уполномоченный по правам человека в Чеченской Республике тесно взаимодействует с благотворительными организациями в целях эффективного рассмотрения обращений граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, содержащих просьбу о содействии в решении проблем социального характера.

Отдельно хочется отметить деятельность Регионального общественного фонда имени Героя России Ахмата Кадырова, который оказывает беспрецедентную гуманитарную помощь малообеспеченным и нуждающимся людям, проживающим не только в Чеченской Республике, но и далеко за ее пределами.

За 19 лет РОФ, возглавляемый Кадыровой Аймани, провел колоссальную работу и вносит огромный вклад в дело обеспечения конституционных прав граждан. Многие проблемы социального характера, с которыми обращаются люди к Уполномоченному по правам человека в Чеченской Республике, удастся решить при содействии Регионального общественного фонда имени Героя России Ахмата Кадырова.

### **7.3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИЕЙ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Плодотворное сотрудничество сложилось у Уполномоченного с Общественной наблюдательной комиссией Чеченской Республики (далее - ОНК). В 2023 году продолжилась практика сотрудничества с ОНК в части осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Основной формой взаимодействия являлось совместное посещение мест принудительного содержания органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы согласно разработанного плана и графика совместных выездов.

Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата совместно с Общественной наблюдательной комиссией Чеченской Республики по согласованию с УФСИН России по ЧР неоднократно осуществлялись проверки условий содержания осужденных, отбывающих наказание в учреждениях УФСИН России по ЧР, а также обвиняемых и подозреваемых в изоляторах временного содержания.

Так, в течение года осуществлялись совместные выезды Уполномоченного и сотрудников его Аппарата с руководителем и членами ОНК ЧР в ФКУ «Следственный изолятор № 1» УФСИН России по ЧР, ФКУ «Колония-поселение № 3» УФСИН России по ЧР в г. Аргун, спецприемник МВД по Чеченской Республике, ИВС ОМВД России по Гудермесскому муниципальному району.



*Совместная с ОНК ЧР проверка спецприемника МВД по ЧР*

В ходе выездов проверялись условия, в которых содержатся административно-арестованные, заключенные под стражу, и отбывают наказание осужденные к лишению свободы.

Были организованы и проведены личные приемы всех желающих, по результатам которых принимались соответствующие меры для оказания необходимого содействия в решении проблем обратившихся лиц.

*Так, в рамках рассмотрения обращения родственников осужденного В.Ю., который находился на принудительном лечении в ФКУ «Волгоградская психиатрическая больница специализированного типа с интенсивным наблюдением», сотрудник аппарата Уполномоченного Айдамиров М.М. совместно с членами ОНК ЧР в январе 2023 года выехали в г. Волгоград.*

*Они посетили осужденного В.Ю. в стенах медицинского учреждения, а также встретились с начальником УФСИН России по Волгоградской области Просверниным А.А., руководителем аппарата Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области Курдюмовым С.В, а также с членами ОНК Волгоградской области.*

*Должностные лица заверили представителя Уполномоченного и членов ОНК ЧР, что окажут возможное содействие в выяснении и решении всех вопросов, связанных с лечением В.Ю. в вышеуказанном медицинском учреждении.*

*У родственников пациента было принято заявление с просьбой провести повторное медицинское освидетельствование В.Ю. и перевести его в стационар общего типа. Соответствующее обращение было направлено в адрес министра здравоохранения Российской Федерации от Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области.*



*Сотрудник аппарата Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике Айдамиров М.М., члены Общественных наблюдательных комиссий ЧР и Волгоградской области на встрече с начальником УФСИН России по Волгоградской области Просверниным А.А.*

Уполномоченный по правам человека в ЧР регулярно проводил рабочие встречи с председателем ОНК ЧР и членами комиссии, в ходе которых обсуждались текущая работа комиссии по защите прав административно-арестованных, заключенных под стражу, осужденных к лишению свободы, а также обращения, поступающие от уроженцев Чеченской Республики, отбывающих наказание в исправительных учреждениях субъектов России.

Члены ОНК принимали участие во всех мероприятиях, проводимых аппаратом Уполномоченного по вопросам соблюдения и защиты прав граждан в местах принудительного содержания.

В мае 2023 года при содействии Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике в г. Грозном был проведен обучающий семинар «Актуальные вопросы деятельности общественных наблюдательных комиссий по защите прав лиц в местах принудительного содержания». Мероприятие было организовано НОЦ по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина.

В семинаре приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного и представители правоохранительных органов республики.

Руководитель НОЦ, доктор юридических наук, профессор Игорь Дудко в ходе мероприятия рассказал об особенностях статуса общественных наблюдательных комиссий за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания.

Доцент кафедры административного права и процесса университета, кандидат юридических наук Светлана Сабаева в своем выступлении отметила особенности деятельности общественных наблюдательных комиссий в местах принудительного содержания органов внутренних дел.

Себила Саламова, кандидат юридических наук, доцент кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права университета рассказала участникам семинара об осуществлении общественного контроля за обеспечением прав и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

По завершении мероприятия слушателям семинара были вручены удостоверения о повышении квалификации.



*Обучающий семинар «Актуальные вопросы деятельности общественных наблюдательных комиссий по защите прав лиц в местах принудительного содержания»*

Уполномоченный вместе с лекторами НОЦ и участниками семинара посетил также ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по ЧР. В ходе посещения они побеседовали с заключенными, а также проверили соблюдение их прав. Участники семинара осмотрели помещения, ознакомились с условиями содержания заключенных, организацией их питания, оказанием медицинской помощи и проверили соблюдение санитарных и технических требований.

Нарушений материально-бытового обеспечения и санитарно-эпидемиологических требований выявлено не было.



*Уполномоченный с лекторами НОЦ и участниками семинара в ФКУ СИЗО-1  
УФСИН России по ЧР*

В соответствии с п. 9 ст. 12 Конституционного закона № 3-РКЗ от 28.12.2020 «Об Уполномоченном по правам человека в Чеченской Республике» Общественная наблюдательная комиссия, сформированная в Чеченской Республике, ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляет Уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

За весомый вклад в защиту прав человека, заслуги в обеспечении общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания, а также в связи с Международным днем прав человека председатель ОНК ЧР Межиева Хадижа и заместитель председателя ОНК ЧР Асуханов Беслан в 2023 году были награждены благодарственными письмами Уполномоченного по правам человека в ЧР.



#### **7.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ СОВЕТАМИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Согласно Указу Президента Чеченской Республики от 06.12.2007 № 451 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в ЧР» в Чеченской Республике созданы и работают общественные советы по обеспечению прав человека для оказания содействия главам муниципальных образований Чеченской Республики в обеспечении прав и свобод человека.

Общественные советы явились дополнительным механизмом для обеспечения прав граждан, защиты их законных интересов. Они участвуют в совместных с администрациями муниципальных районов приемах граждан, оказывают содействие жителям муниципалитетов в трудоустройстве, улучшении жилищных условий, в оформлении необходимых документов членам семей участников СВО.

Общественными советами оказывается также содействие гражданам в регистрации прав на земельные участки и домовладения, восстановлении права собственности, в решении вопросов газификации, водоснабжения и электрификации, в оформлении документов на получение социальных выплат, инвалидности, приватизацию жилья и т.д.

Уполномоченный постоянно взаимодействует с общественными советами в рамках рассмотрения прав граждан, обменивается информацией, оказывает консультативную помощь.

В октябре 2023 года состоялось совместное заседание Уполномоченного по правам человека с председателями Общественных советов по обеспечению прав человека при главах муниципальных образований Чеченской Республики.



*Совместное заседание с председателями Общественных советов по обеспечению прав человека при главах муниципальных образований ЧР*

Председатели Общественных советов предоставили отчёты о проделанной работе в своих муниципальных образованиях, обозначили проблемы, с которыми они сталкиваются в процессе своей деятельности.

На заседании были подведены итоги деятельности за истекший период, обозначен круг вопросов, на решении которых необходимо сконцентрировать внимание членов Общественных советов в дальнейшей работе, и подготовлены рекомендации для эффективной защиты прав жителей муниципалитетов.

## **7.5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ВЕТЕРАНСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

Взаимодействие Уполномоченного с правозащитными и ветеранскими организациями осуществлялось в форме совместных заседаний, участия в работе комиссий, совещаний, конференций, различных акциях и других мероприятиях.

Так, в 2023 году Уполномоченный принял участие в отчетном собрании регионального отделения Всероссийской общественной организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ».

В ходе мероприятия были подведены итоги деятельности за прошедший год, намечены дальнейшие планы работы.

Региональное отделение Всероссийской общественной организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» проводит большую работу для того, чтобы возродить дух офицерства, бескорыстного служения Отечеству и своему народу. Члены организации вносят посильный вклад в дело воспитания подрастающего поколения, укрепления единства и мощи государства, что особенно актуально в современных реалиях.

В декабре Уполномоченный принял участие в совещании по итогам реализации проекта по адаптации призывников в рядах Вооруженных сил РФ. В мероприятии также приняли участие представители мэрии г. Грозного, Общественной палаты Чеченской Республики, Военного комиссариата ЧР, Департамента по взаимодействию с религиозными и общественными организациями Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики.

Участники обсудили вопросы, касающиеся адаптации военнослужащих из Северокавказского региона и прохождения ими военной службы в регионах России. Были подведены итоги работы за 2023 год и намечены планы на будущий 2024 год.

В завершении мероприятия участники были награждены памятными медалями и благодарственными письмами за профессионализм в деле реализации проекта по адаптации военнослужащих по призыву в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации от имени председателя Президиума Общероссийской организации "ОФИЦЕРЫ РОССИИ" Героя России, генерал-майора Сергея Липового, военного комиссара ЧР, кавалера

Ордена Кадырова, подполковника Руслана Нумахаджиева, Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике Мансура Солтаева.

Проект по адаптации призывников в рядах Вооруженных сил РФ разработан региональным отделением организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» в Чеченской Республике и реализуется при поддержке мэрии г. Грозного и республиканского военного комиссариата.

Уполномоченный оказывает содействие в реализации данного проекта. В частности, встречается с призывниками из Чеченской Республики, в том числе в местах прохождения ими службы. Так, в марте 2023 года Уполномоченный посетил одну из воинских частей в городе Владикавказ, где проходят срочную службу призывники из Чеченской Республики.

Уполномоченный ознакомился с условиями прохождения службы призывниками, провел с молодыми солдатами профилактическую беседу, ответил на интересующие их вопросы в части обеспечения прав военнослужащих. Он отметил, что чеченский народ во все времена гордился достойными сыновьями и верными защитниками Отечества. Призвал ребят быть отличниками строевой, боевой и политической подготовки. Пожелал им достойно служить Родине и свято беречь честь и достоинство.

В конце февраля 2023 года руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике Лема Цахигов принял участие в совещании Общероссийской организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» в формате ВКС на базе платформы ZOOM с представителями её региональных отделений.

В ходе совещания были подведены итоги региональной деятельности Общероссийской организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ». Представители региональных отделений отметили, что во всех регионах страны идёт активная работа по поддержке СВО, работа с ветеранами и молодёжью.

## **7.6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

В рамках сотрудничества с правозащитными, молодежными, социально-ориентированными общественными организациями Уполномоченный оказывал всестороннюю поддержку реализации их просветительских проектов. В течение года происходил регулярный обмен информацией, имело место активное участие в мероприятиях, проводимых как аппаратом Уполномоченного, так и гражданскими активистами.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие во всех общественно-значимых мероприятиях, приуроченных к знаменательным датам, организаторами которых были гражданские организации.

Так, 23 марта было принято участие в Съезде народов Чеченской Республики, посвященном 20-летию Конституции Чеченской Республики.

12 июня Уполномоченный принял участие во Всероссийской патриотической акции «Мы – граждане России!»

21 июня – в фестивале народного творчества «Беноевская весна-2023».

25 декабря Уполномоченный принял участие в открытии Всероссийского детско-юношеского турнира по быстрым шахматам, посвящённом памяти Первого Президента Чеченской Республики, Героя России Ахмата-Хаджи Кадырова, который прошёл в г. Ростове-на-Дону.



*На открытии Всероссийского детско-юношеского турнира по быстрым шахматам, посвящённом памяти Первого Президента Чеченской Республики, Героя России Ахмата-Хаджи Кадырова, г. Ростов-на-Дону*

2 ноября руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в ЧР Лема Цахигов принял участие в мероприятии, посвящённом 20-летию Межрегионального общественного движения "Диалог" на тему: «Содействие в развитии гражданского общества, реинтеграции и интеграции молодежи Чеченской Республики в регионы РФ», которое прошло в Национальной библиотеке Чеченской Республики им. А.А. Айдамирова.

Межрегиональное общественное движение "Диалог" активно сотрудничает с Уполномоченным по правам человека, реализуя просветительские проекты, участниками которых являются школьники и молодежь.

Председатель МОД «Диалог» Лайлаь Аюбова является постоянным участником мероприятий, проводимых сотрудниками аппарата Уполномоченного в рамках реализации Программы правового просвещения.

За весомый вклад в защиту прав человека, заслуги в укреплении взаимодействия между гражданским обществом и органами власти председатель Межрегионального общественного движения «Диалог» Лайлаь

Аюбова в 2023 году награждена благодарственным письмом Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике.

Представители гражданских институтов являются постоянными участниками мероприятий, проводимых сотрудниками аппарата Уполномоченного, в том числе в рамках правового просвещения.

В 2023 году в рамках программы Правового просвещения сотрудниками аппарата Уполномоченного проведено **240** мероприятий. Во всех мероприятиях принимали участие представители Общественной палаты Чеченской Республики, Общественной наблюдательной комиссии Чеченской Республики, гражданских организаций республики.

На мероприятиях обсуждались актуальные темы, касающиеся обеспечения прав и свобод человека, развития гражданского общества. Представители НКО имели возможность в ходе мероприятий высказать свои предложения, рекомендации по решению тех или иных общественно значимых проблем, наладить полезные контакты с представителями органов власти, принимавшими участие в мероприятиях.

25 мая в офисе Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике состоялся круглый стол «Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике с некоммерческими организациями ЧР», на котором были рассмотрены актуальные вопросы развития гражданского сектора в республике.

В обсуждении темы приняли участие представители Общественной палаты Чеченской Республики, общественных организаций республики. Они отметили необходимость координации действий и взаимоподдержки.



*Круглый стол: «Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике с некоммерческими организациями ЧР»*

В ходе работы круглого стола участниками были выработаны предложения:

- продолжить взаимодействие Уполномоченного с некоммерческими общественными организациями по вопросам формирования правовой культуры подрастающего поколения и координации совместных действий по повышению правовой грамотности населения;
- продолжить проведение совместных встреч и развивать всестороннее взаимодействие Уполномоченного, неправительственного сектора и органов власти;
- активизировать информационную и консультационную поддержку некоммерческих организаций, реализующих правозащитные и социально значимые проекты;
- выйти с инициативой обновить состав конкурсной комиссии по предоставлению региональных грантов для реализации социально-значимых проектов, включив в неё экспертов из числа представителей некоммерческих общественных организаций.

Все высказанные предложения Уполномоченным были учтены в своей работе.

#### **7.7. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ СУБЪЕКТОВ РФ**

В 2023 году Уполномоченный неоднократно встречался с руководителями общественных организаций, в том числе из субъектов РФ.

Так, 16 мая состоялась встреча Уполномоченного с руководителем чеченской поисково-спасательной группы добровольческого поискового отряда «ЛизаАлерт» и куратором по Кавказу Екатериной Мирлас.



В 2010 году в России появился добровольческий поисковый отряд «ЛизаАлерт» – некоммерческое объединение, ставящее своей основной задачей оперативное реагирование и гражданское содействие в поиске пропавших граждан любой категории.

Отряд развивается и растет, накапливая опыт самых разных поисков: заблудившихся в лесу детей; пропавших в городе стариков с деменцией; убежавших из дома подростков; взрослых дееспособных людей, исчезнувших после вечеринки; ушедших из дома детей с особенностями развития; просто не вернувшихся вечером домой мужчин и женщин; лесных, городских поисков; поисковых работ непосредственно на месте пропажи и дистанционно.

Сейчас отряды добровольцев действуют в шестидесяти трех регионах России, в том числе и в Чеченской Республике.

Уполномоченный в ходе своей встречи с Екатериной Мирлас обсудил итоги взаимодействия, поближе познакомился с добровольцами.

Совместными усилиями Уполномоченного и чеченской поисково-спасательной группы добровольческого поискового отряда «ЛизаАлерт» удалось оказать помощь уроженцам Чеченской Республики в г. Москве и в нескольких других регионах России. Вовремя оказанное содействие людям помогло предотвратить плачевные последствия.

Уполномоченный по правам человека в Чеченской Республике договорился с Екатериной Мирлас о продолжении взаимодействия и сотрудничества.

#### **7.8. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДЕПАРТАМЕНТОМ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С РЕЛИГИОЗНЫМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ АДМИНИСТРАЦИИ ГЛАВЫ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ЧР**

Институт уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике строит свою работу таким образом, чтобы защитить традиционные духовно-нравственные ценности нашего общества и его культуру.

В 2023 году исполнилось 10 лет со дня создания Единой концепции духовно-нравственного воспитания и развития подрастающего поколения Чеченской Республики (далее - Единая Концепция), которая была разработана в 2013 году по поручению Главы региона Кадырова Р.А. Главным координирующим центром работы по реализации Единой Концепции является Департамент по взаимодействию с религиозными и общественными организациями Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики.

Взаимодействие Уполномоченного с общественными структурами, в том числе религиозными организациями, осуществлялось в рамках

рассмотрения обращений граждан, а также реализации задач, предписанных вышеназванной Единой Концепцией.

Религиозные организации республики принимают активное участие в духовно-нравственном воспитании подрастающего поколения, сохранении и укреплении традиционных ценностей чеченского народа.

В 2017 году по поручению Главы региона Кадырова Р.А. в рамках реализации Единой Концепции в республике была создана специальная комиссия по гармонизации семейно-брачных отношений. В работе комиссии принимают непосредственное участие представители религиозных организаций республики.

Так, благодаря деятельности этой комиссии в 2023 году воссоединено **170** разведенных семейных пар, количество детей в воссоединенных семьях – **865**.

Это по-настоящему большая работа, которая исключительно важна для сохранения института семьи и гармоничного развития подрастающего поколения.

Уполномоченный тесно взаимодействует с членами комиссии при рассмотрении обращений граждан, и в частности, касающихся семейных отношений, прав матери и ребенка.

Воссоединение семей, гармонизация семейно-брачных отношений напрямую влияют на благополучие детей, полноценное развитие подрастающего поколения. Полноценная семья - это здоровое общество. Деятельность по гармонизации семейно-брачных отношений явилась дополнительным механизмом защиты прав семьи, материнства, отцовства и детства.

Работа в данном направлении будет продолжаться в тесном контакте с Департаментом по взаимодействию с религиозными и общественными организациями Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики.



Встреча с директором Департамента по взаимодействию с религиозными и общественными организациями Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики Абдулаевым А.У.



## **7.9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДУХОВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ МУСУЛЬМАН ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

В 2023 году Уполномоченный по правам человека и Духовное управление мусульман Чеченской Республики в рамках заключенного ранее соглашения о сотрудничестве продолжили взаимодействие, направленное на формирование правовой культуры и укрепление духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения.

Тесное сотрудничество с ДУМ ЧР осуществлялось и в ходе рассмотрения обращений граждан, касающихся семейных вопросов, защиты прав материнства и детства.

Духовное управление мусульман Чеченской Республики оказывает большую поддержку в рассмотрении обращений граждан, вносит большой вклад в сохранение духовных и культурных ценностей. Проводимая ДУМ ЧР работа по гармонизации семейных отношений в регионе способствует эффективной защите семьи, материнства, отцовства и детства.

В июне и декабре 2023 года Уполномоченный провел две рабочие встречи с Советником Главы Чеченской Республики, муфтием Чеченской Республики Межиевым С.М.

В ходе встреч обсуждались актуальные вопросы соблюдения и защиты прав человека, а также были намечены планы дальнейшего сотрудничества.

Руководитель Духовного управления мусульман Чеченской Республики Салах-Хаджи Митаевич Межиев входит в список самых авторитетных мусульман России. Его успешная деятельность способствует консолидации общества и эффективному противодействию экстремистской идеологии.

Практика показывает, что многие вопросы, с которыми Уполномоченный сталкивается в своей повседневной работе, эффективно решаются совместными усилиями. Сотрудничество с Духовным управлением мусульман Чеченской Республики, безусловно, и в дальнейшем положительно скажется на решении задач по защите прав человека и будет способствовать развитию гражданского общества.

## **7.10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АДВОКАТСКОЙ ПАЛАТОЙ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

В рамках заключенного в 2022 году соглашения о сотрудничестве продолжалось взаимодействие Уполномоченного с Адвокатской палатой Чеченской Республики.

Сотрудничество с Адвокатской палатой выражалось в совместных приемах граждан, которые проходили в аппарате Уполномоченного.

Согласно достигнутым ранее договоренностям члены Адвокатской палаты Чеченской Республики дают бесплатные юридические консультации

социально незащищенной категории граждан, которые обращаются к Уполномоченному.

В 2023 году Уполномоченный по правам человека неоднократно проводил приемы граждан совместно с президентом Адвокатской палаты Чеченской Республики Шамханом Катаевым.



*Совместный прием граждан с президентом Адвокатской палаты ЧР Катаевым Ш.М.*

Совместная деятельность по оказанию правовой помощи населению, защите прав человека и гражданина способствует эффективному решению проблем, с которыми обращаются к Уполномоченному.

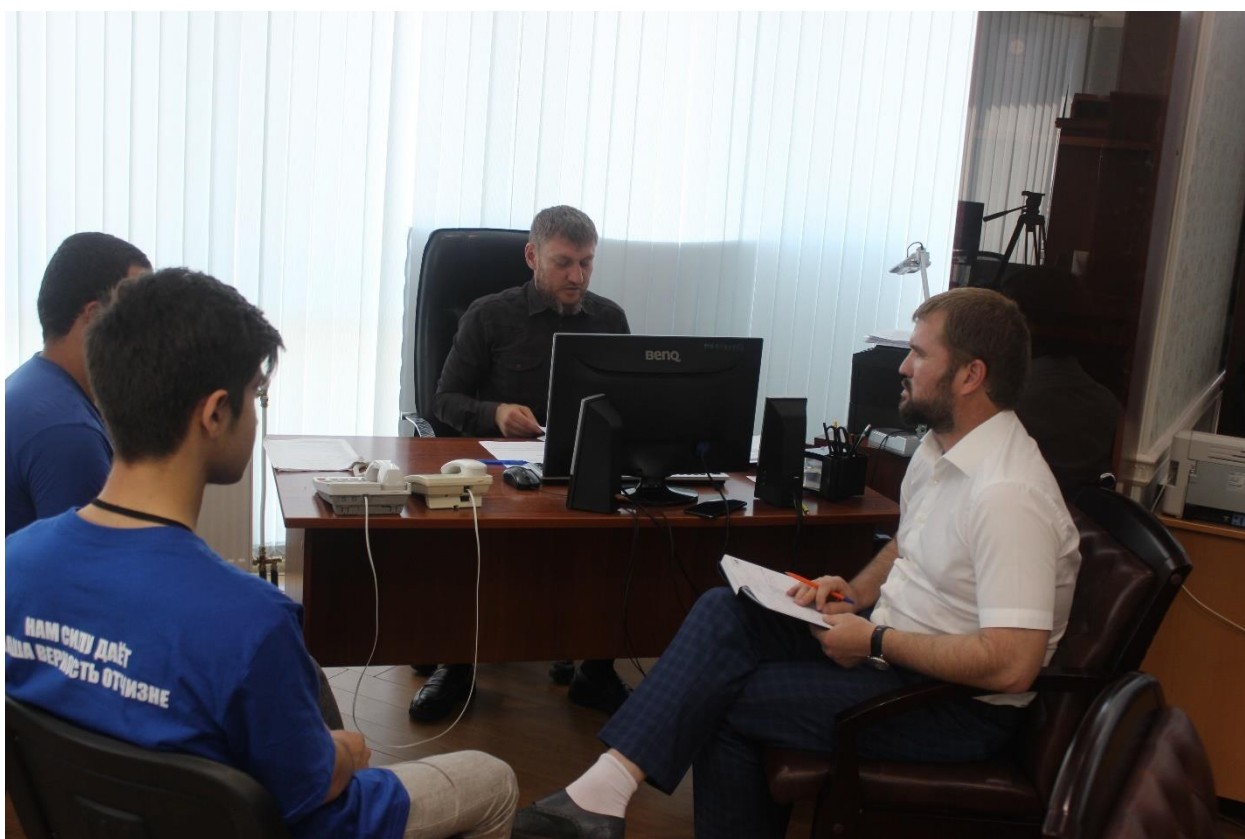
#### **7.11. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ «АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ» В ЧР**

В 2023 году Уполномоченный продолжил сотрудничество с региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» в Чеченской Республике.

В рамках достигнутых ранее договоренностей проводилась совместная работа по разным направлениям: оказание бесплатной юридической помощи социально незащищенной категории граждан; защита прав военнослужащих и членов их семей в условиях СВО; правовое просвещение граждан.

Сотрудники аппарата Уполномоченного принимали активное участие во всероссийской акции - Единый день бесплатной юридической помощи, которая проводится Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России». На территории Чеченской Республики акции проводились региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» в ЧР.

В ходе акции специалисты аппарата Уполномоченного совместно с членами организации оказывали бесплатную юридическую помощь людям старшего поколения, пожилым гражданам пенсионного возраста, ветеранам, инвалидам, молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Граждане, пришедшие на прием, смогли получить необходимую юридическую помощь и консультацию.



*Совместный прием граждан с юристом регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» в рамках проведения Единого дня бесплатной юридической помощи, приуроченной ко Дню молодежи*

## ГЛАВА 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Статья 14 Федерального закона от 18 марта 2020 года N 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" предусматривает участие уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в развитии межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав человека.

Уполномоченный по правам человека в Чеченской Республике придает важное значение сотрудничеству с федеральным и региональными уполномоченными по правам человека. Оно предусматривает различные формы взаимодействия: обмен информацией и опытом работы, оказание содействия в рассмотрении обращений граждан, выработку совместных предложений по совершенствованию законодательства, проведение и участие в совместных мероприятиях и т.д.

В отличие от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, который рассматривает жалобы, поступающие от граждан со всей России, в компетенцию регионального Уполномоченного входит рассмотрение жалоб на нарушения прав человека на территории того субъекта Российской Федерации, который его назначил. Учитывая большой поток обращений из других регионов, поступающий в адрес Уполномоченного с жалобами на нарушение прав уроженцев Чеченской Республики, возрастает необходимость тесного взаимодействия с федеральными и региональными уполномоченными.

В течение года Уполномоченный по правам человека в Чеченской Республике неоднократно обращался в адрес федерального омбудсмана, а также региональных уполномоченных при рассмотрении обращений, касающихся нарушений прав уроженцев Чеченской Республики в других регионах, с просьбой проверить доводы заявителей и принять соответствующие меры реагирования.

Так, в 2023 году в рамках рассмотрения обращений граждан в адрес федерального омбудсмана и региональных уполномоченных по правам человека было направлено **155** писем, что составило **7%** от общего количества исходящей корреспонденции Уполномоченного. Их тематика касалась вопросов соблюдения прав граждан в ходе уголовного судопроизводства, защиты прав осужденных в местах принудительного содержания, обеспечения прав граждан на медицинскую помощь. По обращениям Уполномоченного региональными омбудсменами оказывалась необходимая помощь, в случае необходимости с выездом для встречи с заявителями.

В свою очередь коллеги омбудсмены также обращаются в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике.

Так, от федерального и региональных уполномоченных по правам человека в 2023 году поступило **105** обращений (10,5% от общего числа входящей корреспонденции). В основном они касались предоставления документов об участии в СВО, содействия в получении социальных выплат, положенных участникам СВО и их семьям и т.д.

В рамках взаимодействия с региональными Уполномоченными по правам человека были организованы совместные выезды и встречи с заявителями.

*1). Так, 20.03.2023 Уполномоченный встретился с Уполномоченным по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания Цгоевым Тамерланом Владимировичем, совместно с которым они посетили воинскую часть в г. Владикавказе, где встретились с военнослужащими, ознакомились с условиями прохождения службы, ответили на их вопросы, провели беседу с командованием части.*

*2). На имя Главы Чеченской Республики, Героя России Рамзана Ахматовича Кадырова и в адрес Уполномоченного обратились жители селения Кемси-Юрт Хасавюртовского района Республики Дагестан, в котором проживают чеченцы, с просьбой оказать содействие в реализации их социальных прав.*

*02.08.2023 Уполномоченный совместно с сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан, представителем Главы Чеченской Республики в РД, председателем совета старейшин РД, заместителем главы администрации Хасавюртовского района, заместителем начальника управления по физической культуре, спорту и делам молодежи администрации Хасавюртовского района и главой Новосельского поселения встретился с жителями села.*

*В ходе встречи сельчане озвучили свои проблемы, связанные с отсутствием школы, детского сада и медицинской амбулатории, плохими дорогами.*



*Встреча с жителями с. Кемси-Юрт Хасавюртовского района Республики Дагестан*

*Изучив ситуацию на месте и выслушав жалобы граждан, руководство администрации Хасавюртовского района заверило Уполномоченного и жителей селения Кемси-Юрт в том, что затронутые вопросы будут решены и дало обещание проложить в 2024-2025 гг. дорогу на протяжении от села Кемси-Юрт до населенного пункта Хасавюрт Хасавюртовского района.*

Кроме того, Уполномоченный встречался со своими региональными коллегами в рамках обмена опытом и укрепления сотрудничества.

- Так, 20.03.23 состоялась встреча с Уполномоченным по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания Цгоевым Т.И. Коллеги обсудили вопросы взаимодействия, рассмотрели возможности сотрудничества между регионами в сфере защиты прав граждан.

- 22.09.2023 Уполномоченный встретился со своим коллегой в Республике Дагестан Алиевым Д.Р. Уполномоченные вместе посетили реабилитационные центры для наркозависимых мужчин и женщин в г. Махачкале. Они ознакомились с условиями проживания и методами реабилитации пациентов. Эти учреждения доказывают эффективность применяемых методов лечения и реабилитации пациентов с алкогольной и наркологической зависимостью. В этом смысле они выполняют важную миссию в спасении жизни зависимых людей и оздоровлении общества.

Немаловажную роль в деятельности омбудсменов играет проведение заседаний Всероссийского совета Уполномоченных по правам человека, Координационных советов Уполномоченных по правам человека в федеральных округах, а также Совета Уполномоченных по правам человека, где рассматриваются наиболее актуальные вопросы в регионах.

В заседаниях Координационного совета принимают участие руководители федеральных органов государственной власти, представители исполнительной и законодательной власти регионов России. По результатам работы Всероссийский координационный совет принимает рекомендации и предложения по совершенствованию законодательства в той или иной сфере для обеспечения прав и законных интересов граждан, которые направляются в соответствующие органы федеральных и региональных властей.

Так, в 2023 году прошло два заседания Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека:

- 23-25.05.2023 Уполномоченный принял участие во Всероссийском координационном совете Уполномоченных по правам человека на тему: «Защита прав человека в сфере социального обслуживания», который прошел в Санкт-Петербурге. В заседании координационного совета приняли участие омбудсмены из **89** субъектов Российской Федерации, которые

обсудили вопросы, связанные с соблюдением и реализацией социальных прав граждан России.

Как отметила Уполномоченный по правам человека в РФ Татьяна Москалькова, тема для обсуждения была выбрана с целью ответить на запрос общества, исходя из тематики поступающих обращений граждан, «которые могут рассчитывать только на помощь государства и добрые сердца граждан России».

Так, в ходе заседания были затронуты вопросы, касающиеся реализации прав инвалидов, в частности на социально-трудовую реабилитацию в психоневрологических интернатах, их социальной адаптации и интеграции в общество, улучшения системы социального обслуживания и т.д.

Кроме того, обсуждались вопросы, связанные с мерами социальной поддержки участников СВО. Омбудсмены отметили важность социальной защищенности военнослужащих, находящихся в зоне боевых действий, а также членов их семей.

По итогам заседания были выработаны рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере социального обслуживания граждан и направлены в соответствующие органы законодательной и исполнительной власти РФ.



- 29.05.2023 Уполномоченный принял участие в совещании по итогам Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему: «Защита прав человека в сфере социального обслуживания».
- 15-16.11.2023 Уполномоченный принял участие во Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека на тему:

«Защита прав молодежи», который прошел в г. Москве под председательством Уполномоченного по правам человека в РФ Москальковой Т.Н.



Основной темой заседания были права молодежи в возрасте от 14 до 35 лет. Уполномоченные из 82 регионов обсудили проблемы, с которыми сталкиваются молодые люди при трудоустройстве, выборе и получении профессии; проблемы детей-сирот и детей-инвалидов; права молодых людей, принимающих участие в СВО. Отдельной темой обсуждения был вопрос, касающийся защиты тех, кто пострадал от русофобии, дискриминации, ущемления по национальному признаку.

По итогам заседания координационного совета были приняты предложения по совершенствованию законодательства в сфере молодежной политики РФ и повышению социальных гарантий для данной категории граждан.

- Значительным событием 2023 года в сфере международного сотрудничества стало проведение в Москве по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. Международной научно-практической конференции.

Так, 18 октября 2023 года Уполномоченный принял участие в режиме видеоконференцсвязи в VII-ой Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека: обмен лучшими практиками омбудсменов».

В конференции приняли участие омбудсмены из 47 государств Евразии, Африки, Латинской Америки, а также представители



международных организаций, органов законодательной и исполнительной власти.

Приветствие участникам конференции направили Президент РФ Путин В.В., Председатель Совета Федерации ФС РФ Матвиенко В.И., председатель Государственной Думы Володин В.В., министр иностранных дел РФ Лавров В.В.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова отметила, что глобальный характер мероприятия свидетельствует не только об открытости российского института государственного правозащитника, но и о том, что очень большое количество стран остаются приверженными международным нормам и стандартам в области прав человека, гуманитарному сотрудничеству вне политики.

В ходе выступлений и дискуссий омбудсмены рассказали о своей работе и высказали предложения, касающиеся сферы образования, медицины, миграции и других вопросов, представив огромный и уникальный опыт правозащитных институтов своих стран.

Подводя итоги мероприятия, Уполномоченный по правам человека в РФ Москалькова Т.Н. отметила, что «международная конференция стала беспрецедентной по масштабу участников. Прозвучало 37 докладов от омбудсменов стран Азии, Африки, Европы, Латинской Америки. И все подтвердили желание взаимодействовать, выразили приверженность Всеобщей декларации прав человека и Парижским принципам».

Конференция, по её словам, показала, что каждая страна имеет свои уникальные компетенции в правозащите, но задачи у всех общие: продвижение, признание и защита прав и свобод человека и гражданина. «Особенно ценно, что от многих омбудсменов прозвучали слова поддержки России в ее борьбе с политизацией прав человека, двойными стандартами и попытками вмешаться во внутренние дела государства. Это еще раз доказывает консолидацию наших усилий в защите прав человека», - сказала в заключение своего выступления Москалькова Т.Н.

Важным направлением в своей работе Уполномоченный считает также участие в межрегиональных мероприятиях, которые, безусловно, способствуют укреплению единства и согласия в обществе.

Так, 09.11.2023 Уполномоченный принял участие во Всероссийском научно-практическом форуме «Межнациональное и межконфессиональное взаимодействие в Российской Федерации «Наш общий дом – Россия», приуроченном ко Дню народного единства, который состоялся в г. Грозном в здании Чеченского государственного университета имени А.А. Кадырова.

В мероприятии приняли участие около **1000** представителей исполнительной и законодательной власти, научного сообщества, религиозных и общественных организаций, а также преподаватели и студенты из **78** регионов России.

На форуме обсуждались актуальные вопросы, касающиеся межнациональных и межконфессиональных отношений, были высказаны

предложения по сохранению и укреплению единства и дружбы представителей всех национальностей и конфессий страны.

Отдельной темой дискуссий были вопросы, связанные с предупреждением межнациональных конфликтов в молодежной среде и эффективным взаимодействием представителей традиционных конфессий.

Участники форума подтвердили важность проведения совместных мероприятий, направленных на сохранение и укрепление культурных и традиционных ценностей народов России, межнационального и межконфессионального мира и согласия.



*На Всероссийском научно-практическом форуме «Межнациональное и межконфессиональное взаимодействие в Российской Федерации «Наш общий дом – Россия», г. Грозный*

## ГЛАВА 9. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Уполномоченный по правам человека в Чеченской Республике большое внимание уделяет информационной открытости и доступности. Такой формат ориентирован на более широкое информирование общественности о деятельности Уполномоченного и его Аппарата. Открытость и доступность Уполномоченного, безусловно, способствует росту доверия граждан к правозащитному институту. В целом, если даже результат рассмотрения обращений граждан не всегда бывает положительным, заявитель знает, что сделано все возможное для решения его вопроса.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике широко отражена на его официальном сайте и в социальных сетях.

Так, на официальном сайте Уполномоченного в 2023 году опубликовано более **250** материалов о его деятельности.

Социальные медиа по-прежнему остаются важным ресурсом информационного обеспечения деятельности органов государственной власти. Помимо информирования широких слоев населения о своей деятельности, Уполномоченный ведет правовое просвещение граждан, поддерживает обратную связь с населением. В большей степени этому способствуют разного рода интернет-площадки.

Отделом информационного обеспечения, взаимодействию со СМИ и общественностью аппарата Уполномоченного в 2023 году подготовлено **740 материалов:**

- комментарии, заявления, обращения – **42**;
- пресс-релизы, информационные сообщения – **273**;
- интервью, выступления в СМИ – **29**;
- поздравления, памятные даты – **119**;
- видеоматериалы – **137**;
- фотосборники – **140**.

Данный перечень материалов отражен на страницах Уполномоченного в социальных сетях ВКонтакте (<https://vk.com/chechombudsman>) и в мессенджере Телеграм (<https://t.me/chechombudsman>). Также в соцсетях размещено дополнительно **52** материала из других источников.

Данные социальные ресурсы стали эффективным инструментом не только информационного обеспечения деятельности Уполномоченного, но и социальной коммуникации.

На страницах социальных сетей Уполномоченного публикуются информационные сообщения о его деятельности, а также правовая информация, новости законодательства, социально-значимые новости, информация о механизмах и практике защиты прав человека. На данных

информационных ресурсах также публикуются фото- и видеоматериалы его рабочих поездок, встреч с представителями органов власти, гражданских организаций, мероприятий, в которых принимали участие Уполномоченный и сотрудники его аппарата. Страницы открыты для замечаний, предложений, обсуждений и комментариев.

Материалы о деятельности Уполномоченного параллельно выставлялись также и на видеохостингах Rutube и YouTube.

Результаты деятельности Уполномоченного и сотрудников его аппарата нашли также свое отражение в публикации «Защита прав и свобод человека и гражданина в новых политико-правовых реалиях: опыт Чеченской Республики», размещенной в Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (№ 14, 2023).

В течение 2023 года Уполномоченный активно выступал в СМИ, разъясняя механизмы защиты прав человека, выражая свою позицию по тем или иным значимым для гражданского общества событиям.

Уполномоченный по правам человека в ЧР тесно сотрудничает с печатными и электронными средствами массовой информации республики. Эта работа всегда влияла на повышение эффективности деятельности государственной системы правозащиты. Освещение правозащитных вопросов в средствах массовой информации не раз способствовало положительному решению определенных проблем.

Тесные партнерские связи налажены и поддерживаются Уполномоченным с Министерством Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации, благодаря которым регулярно проводятся совместные информационно-разъяснительные мероприятия, обмен мнениями в области обеспечения прав человека и информационной безопасности. Взаимодействие с этим министерством способствует поддержке работы государственных и общественных институтов защиты прав человека.

Сотрудничество Уполномоченного и средств массовой информации, осуществлялось, как всегда, по всем сегментам вещания: телевидение (региональные каналы), информационные агентства, печатные издания, радио.

Комментарии, заявления, интервью Уполномоченного по правам человека в ЧР публиковались как в местных СМИ, так и в некоторых СМИ соседних регионов, а также федеральных средствах массовой информации.

Постоянное информационное сотрудничество осуществлялось со средствами массовой информации Чеченской Республики: Чеченской государственной телерадиокомпанией «Грозный», государственной телерадиокомпанией «Вайнах», телерадиокомпанией «Путь» имени А.-Х. Кадырова, информационными агентствами «Чечня сегодня» и «Грозный-Информ».

Деятельность Уполномоченного отражалась в информационных и аналитических программах республиканских телерадиовещательных СМИ: ЧГТРК «Грозный», ГТРК «Вайнах», а также ТРК «Путь» им. А.-Х. Кадырова.

Уполномоченный по правам человека в ЧР и сотрудники его Аппарата принимали участие в авторских программах и ток-шоу на актуальные темы, касающиеся прав и свобод человека. В частности, это ток-шоу «Резонанс», аналитические программы: «Имею право», «Тема дня», «Актуальное интервью», «Ваше право», «Объективы» и другие.

- 12.03.23 Уполномоченный принял участие в программе ЧГТРК "Грозный" «Ваше Право», посвященное Дню Конституции Чеченской Республики. Он отметил историческую значимость всенародного референдума, в ходе которого была принята первая в новейшей истории республики Конституция.

- 24.03.23 Уполномоченный принял участие в торжественном мероприятии в Доме печати, посвященном 20-летию Конституции Чеченской Республики. В своей речи Уполномоченный подчеркнул, что референдум по принятию Конституции в далёком 2003 году имел судьбоносное значение. Выступление прошло в эфире информационных программ ЧГТРК «Грозный» и ГТРК «Вайнах».

- 28.03.23 Уполномоченный ответил на вопросы корреспондента французской газеты «Фигаро» Алена Барлюе. Представитель старейшего французского печатного издания интересовался ситуацией с правами человека в Чеченской Республике, а также тем, как проведение спецоперации и мобилизации повлияли на ситуацию с правами человека.



Интервью корреспонденту французской газеты «Фигаро» Алену Барлюе

- 25.04.23 Уполномоченный дал интервью для журналиста ГТРК «Вайнах» Малики Махмаевой в связи с празднованием Дня чеченского языка.

- 25.04.23 Уполномоченный принял участие в записи программы «Тема дня» в студии ЧГТРК "Грозный". Он рассказал о своих визитах на территорию Донбасса, поделился своими впечатлениями от лично увиденных трагических моментов в жизни людей.



Запись программы «Тема дня» в студии ЧГТРК "Грозный"

- 20.05.23 Уполномоченный стал гостем программы «Объективы» с участием американского журналиста и бывшего разведчика ВС США Риттера Скотта. В ходе записи программы Риттер Скотт заявил о том, что в 90-е годы Центральное разведывательное управление [ЦРУ] создало конфликт в Чеченской Республике, чтобы отделить её от России.



- 21.05.23 Уполномоченный дал интервью для телеканала Россия ГТРК "Вайнах» на тему: «Проведение специальной военной операции РФ на Украине».
- 01.06.23 Уполномоченный принял участие в записи радиопрограммы "Актуальная тема" на ГТРК «Вайнах». Он ответил на вопросы ведущего о том, как охраняются религиозные ценности в России.



- 02.06.23 Уполномоченный принял участие в программе «Актуальная тема» на ГТРК «Вайнах». Он вместе с ведущим обсудил вопросы соблюдения религиозных прав граждан в России, а также рассказал о своей деятельности по рассмотрению обращений граждан и механизмах защиты их прав.



- 25.09.23 Уполномоченный принял участие в телепрограмме «Актуальная тема» на ГТРК «Вайнах». Он ответил на вопросы ведущего относительно санкционной политики США и стран Западной Европы в отношении Российской Федерации.

- 02.10.23 Уполномоченный принял участие в социально-политическом ток-шоу на ЧГТРК «Грозный» по теме украинского кризиса. Он рассказал о личном опыте визита на территорию Донбасса, а также о массовых нарушениях прав человека со стороны властей Украины.

- 24.10.23 Уполномоченный принял участие в авторской телевизионной программе Хамзата Хадиева «Актуальное Интервью» на ТРК «Путь» им. А.А. Кадырова на тему: «Анализ развития украинского кризиса и проявившихся на его фоне угроз безопасности России».

- Уполномоченный принял участие в ток-шоу ЧГТРК «Грозный» «Особый разговор». На вопросы граждан в прямом эфире отвечал первый заместитель председателя комитета Госдумы РФ по безопасности и противодействию коррупции Адам Делимханов.



**В целях улучшения информационного обеспечения своей деятельности и повышения правовой грамотности населения Уполномоченный намерен поддерживать и укреплять взаимодействие со СМИ, а также широко использовать все возможности социальных медиа и интернет-ресурсов.**



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*Завершился 2023 год, подведены итоги, намечены планы деятельности на следующий год. Бесспорно, мы живем в сложное время. Меняется мир вокруг нас, выдвигая на повестку дня целый ряд глобальных вызовов. 2024 год не обещает быть лёгким. Предстоит формирование новых подходов к решению проблем как глобального, так и внутригосударственного характера. Это требует мобилизации всех ресурсов и консолидации усилий общества и государства, нацеленных на обеспечение мира и безопасности в нашем общем доме.*

*Состояние прав и свобод человека, степень их защищенности представляет собой важнейший показатель стабильности государства, эффективности функционирования его органов, отражающий уровень национальной безопасности. В этой связи обеспечение гарантий и эффективных механизмов защиты прав и свобод человека является важнейшим условием обеспечения национальной безопасности нашего государства.*

*В рамках своей компетенции Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию законодательства Чеченской Республики, муниципальных нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина, правовому просвещению в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, а также развитию международного сотрудничества в области прав человека. Реализации этих основных направлений деятельности будет подчинена работа Уполномоченного и его Аппарата и в 2024 году. Кроме того, Уполномоченный видит свою задачу не только в восстановлении нарушенных прав, но и в оказании содействия в обеспечении и соблюдении прав и свобод граждан.*

*Мы живем в многонациональном и многоконфессиональном государстве, и для нашего стабильного будущего крайне важно укрепление межнационального мира и согласия. Уполномоченный видит необходимость в принятии на федеральном уровне нормативно-правовых актов, направленных на искоренение фактов дискриминации по религиозному и национальному признаку.*

*Будучи посредником между обществом и государством, Уполномоченный исходит из того, что органы власти и институты гражданского общества должны работать не в конфронтации, а слаженно и сообща, в тесном сотрудничестве, способствуя совместными усилиями соблюдению прав человека и гражданина, формированию духовно-нравственных ценностей, уважения к закону и правопорядку, высокой правовой культуры и гражданского самосознания. В обеспечении такого взаимодействия Уполномоченный видит одну из своих приоритетных задач.*

*Уверен, что именно такое сотрудничество будет наилучшим образом способствовать эффективности правозащитной деятельности во благо человека, общества и государства.*

*Солтаев Мансур Муссаевич,  
Уполномоченный по правам человека  
в Чеченской Республике*

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1. БЛАГОДАРСТВЕННЫЕ ПИСЬМА ГРАЖДАН

Деятельность института Уполномоченного направлена на защиту и обеспечение прав и свобод человека. Как правило, граждане обращаются к Уполномоченному, когда исчерпаны все остальные возможности добиться успеха в решении своей проблемы. За каждым обращением надежда, иногда последняя. Поэтому каждый решенный в пользу заявителя вопрос – это достижение цели нашей деятельности, торжество справедливости и законности.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило свыше **100** писем со словами благодарности и признательности за оказанное содействие. Это самый лучший показатель эффективности деятельности Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике. Приведем ниже некоторые из этих писем.



*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Я, Моисеенко Элла Вячеславовна, родилась и выросла в Грозном. Я обращалась к Вам с просьбой помочь в получении свидетельства о рождении моей мамы Марулиной Аллы Георгиевны.*

*Я поражена с какой быстротой эта моя просьба была рассмотрена и выполнена. Всего за пять дней, благодаря Вам и вашим сотрудникам, я получила нужный мне официальный документ из Управления ЗАГС ЧР.*

*Хочу выразить Вам слова огромной благодарности за Ваше внимание и помощь, за Вашу деятельность, такую нужную и необходимую для простых людей.*

*Успехов Вам в работе Мансур Муссаевич! Мира и процветания моей родной Чеченской Республике.*

*С уважением, Моисеенко Э.В.*

*31.01.2023*

*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Мы, жители поселка Катаяма Висаитовского района, проживающие по ул. Кааева, обращались к Вам с просьбой о содействии в принятии мер по поводу бродячих собак. После обращения к Вам у нас на территории и около наших домов мы не видели больше бродячих собак. Мы хотим поблагодарить от имени всех жильцов нашей округи Вас и всех сотрудников Вашего аппарата. Большое Вам спасибо!*

*С уважением, Керимова Г.*

*07.03.2023*



*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Я обратилась к Вам 15 февраля 2023 года с просьбой оказать содействие в обеспечении моих социальных прав.*

*После моего обращения к Вам руководство отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по ЧР положительно решило мой вопрос. Руководством ОПСС РФ по ЧР было принято решение о назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с 01.01.23 по 31.12.2023 в размере 100%. Первая выплата пособий уже осуществлена в начале марта текущего (2023) года.*

*В связи с этим хочу искренне поблагодарить Вас, Мансур Муссаевич, и в Вашем лице сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике за положительное решение моего вопроса. Я искренне рада, что Вы есть.*

*Огромное спасибо за поддержку, за Вашу доброту, порядочность, отзывчивость и благие намерения!*

*С уважением, Эльбердиева Х.Б.*

*22.03.2023*

*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Я являюсь многодетным отцом, моя семья состоит из шести человек: пятеро детей и супруга. 24 марта 2023 года я получил судебный приказ судебного участка № 4 Ахматовского р-на г. Грозного о взыскании с меня в пользу ООО «Газпром межрегионгаз Грозный» 135 332,85 (сто тридцать пять тысяч триста тридцать два рубля 85 копеек), якобы за потребленный газ за период с 01.02.2020 по 31.12.2022. Мне неизвестно откуда могла образоваться такая задолженность. У меня не было возможности уплатить такую сумму задолженности, и я не знал, что мне делать. Мне посоветовали обратиться в аппарат Уполномоченного по правам человека в ЧР. В аппарате Уполномоченного меня внимательно выслушали и приняли моё письменное заявление, а на следующий день позвонили и пригласили в Ваш офис. Мне под роспись передали подготовленные возражения на судебный приказ и ходатайство в суд о восстановлении срока для подачи возражения относительно исполнения судебного приказа. Объяснили как и кому нужно в суде передать указанные документы под роспись. Я все сделал, как мне сказали. Через день мне позвонили из суда и вручили постановление об отмене судебного приказа о взыскании с меня задолженности за потребленный газ.*

*Выражаю искреннюю признательность и сердечную благодарность Вам, уважаемый Мансур Муссаевич, и Вашим сотрудникам за оперативную и высококвалифицированную юридическую помощь в защите моих прав.*

*Желаю крепкого здоровья, успеха в Вашей благородной работе.*

*Пусть Всевышний отблагодарит Вас! Да хранит Вас Аллах!*

*С уважением, Исламов М.С.*

*03.04.2023*



*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Мной 03.04.2023 было написано заявление в Ваш адрес с просьбой оказать содействие в защите моих трудовых прав. Это было связано с тем, что командование моей части № 6786, где я работаю в качестве делопроизводителя секретной части, готовило на меня материал об увольнении по статье.*

*Уважаемый Мансур Муссаевич! Благодаря Вам и Вашим сотрудникам, командование воинской части пошло мне навстречу, чтобы я перевелась в течение одного месяца в другую часть.*

*Выражаю Вам искренние слова благодарности.*

*С уважением, Е. Е. Рыбакова*

*05.04.2023*



*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Выражаю Вам благодарность за участие в моих горестях. Впервые чиновник такого уровня меня внимательно выслушал и помог. Спасибо!*

*С уважением, Каитанова Л. Н.*

*21.04.2023*



*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Я, Чермошенцева Е.В., 7 марта 2023 г. обратилась к Вам с просьбой об оказании содействия в вызволении из плена моего брата Котелевского Ефима Валерьевича, 1987 г.р. Мой брат 11.04.22 заключил контракт с войсковой частью, расположенной в г. Шали ЧР, и был направлен для выполнения задач специальной военной операции на территории, сопредельной с Украиной.*

*В ходе боевых действий мой брат попал в плен. После обращения к Вам и проделанной Вами работы моего брата наконец-то освободили.*

*Хочу выразить слова благодарности Главе ЧР Рамзану Ахматовичу Кадырову за понимание, отзывчивость, добросердечность. И от души поблагодарить лично Вас за добросовестно выполненную работу, за потраченное время, за приложенные старания и силы, а главное - за превосходный результат!*

*Спасибо большое за то, что нашли время и силы вникнуть в мою ситуацию и найти решение.*

*Желаю успехов в Ваших дальнейших делах, пусть вернется Вам добро теми благами, о которых мечтает Ваша душа.*

*Еще раз огромное спасибо за поддержку! Всегда буду помнить и благодарить!*

*С уважением, Чермошенцева Е.В.*

*25.04.2023*



*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Я обратился в Ваш адрес с просьбой оказать содействие в получении квоты для оказания иногородней медицинской помощи.*

*Только после обращения к Вам, Мансур Муссаевич, я наконец-то получил квоту для проведения сложной операции на тазобедренный сустав в г. Санкт-Петербурге. В связи с этим хотелось бы поблагодарить Вас, Мансур Муссаевич, и Ваших сотрудников, за оказанную помощь в решении моего вопроса.*

*Спасибо за Вашу отзывчивость, человеческое отношение к людям и проделанную работу.*

*С уважением, Исмаилов А.А.  
15.05.2023*



*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Я обратилась к Вам 10 января 2023 года с просьбой оказать содействие в решении вопроса о назначении на 2-х детей ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.*

*После Вашего обращения в моих интересах к руководству отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Чеченской Республике мой вопрос был решен положительно.*

*Руководством данного ведомства принято решение о пересмотре и назначении ежемесячного пособия по заявлению от 07.02.2023 с 01.02.23 по 31.01.24. в размере 100% - 13 386 руб. на каждого ребенка. Первая выплата пособий уже осуществлена в начале мая текущего года.*

*В связи с этим хочу выразить слова благодарности Главе Чеченской Республики Герою России Кадырову Рамзану Ахматовичу и Вам лично. Я очень благодарна Вам за положительный результат и искренне рада, что Вы есть.*

*Огромное спасибо за понимание и поддержку, за Вашу доброту, порядочность, и отзывчивость!*

*С уважением, Ибрамхалилова А.Н.  
17.05.2023*



*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Я, Яхьяева Малика Руслановна, 1987 г.р., ранее обращалась в Ваш адрес с просьбой оказать содействие в решении вопроса, связанного с поставкой мне мебели из Чеченской Республики (спального гарнитура) ненадлежащего качества.*

*В результате мер, принятых сотрудниками Вашего аппарата, произведен возврат дефектной мебели продавцу, который вернул мне уплаченные за него деньги в сумме 54 000 рублей.*

*Что касаясь суммы 7000 рублей, уплаченной мной водителю транспорта, доставившего мебель, данный вопрос будет решен мной в рамках гражданского судопроизводства, порядок которого мне подробно разъяснен.*

*Благодарю Вас за оказанное содействие.*

*С уважением, Яхьяева М.*

*18.05.2023*



*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Настоящим письмом я, Борчашвили Ами Саламбековна, выражаю благодарность за оказанную мне помощь в переводе моего сына, который отбывал наказание в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Архангельской области в колонию, территориально находящуюся ближе к его семье.*

*По состоянию здоровья мне было сложно ездить к нему. Благодарю за профессионально сделанную работу, поддержку и доведение до положительного результата.*

*Хочу выразить Вам и Вашему коллективу сердечную благодарность, пожелать успехов, пусть удача и везение всегда сопутствует Вам.*

*С уважением, Борчашвили А.С.*

*23.06.2023*

*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*13 апреля 2023 г. я обратилась в аппарат Уполномоченного по правам человека в ЧР с просьбой оказать содействие в установлении инвалидности моему внуку. С самого рождения у моего внука была обнаружена патология «атрезия пищевода с трахеопищеводным свищем». С этим диагнозом ему полагалась инвалидность с четырех месяцев. Очень большую поддержку в получении инвалидности мне оказали Ваши сотрудники.*

*Хочу выразить Вам и Вашим сотрудникам огромную благодарность за оказанную мне помощь. Благодарю от всей души за понимание, за добросердечность, отзывчивость и за поддержку.*

*Искренне благодарю за своевременную и такую необходимую помощь.*

*С уважением, Дагалаева Л.*

*19.07.2023*



*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Выражаю Вам свою глубочайшую благодарность за оказание содействия в переводе моего мужа и сына в исправительное учреждение на территории Чеченской Республики.*

*Очень трудно найти человека, способного воспринимать чужие проблемы, как свои, и как замечательно, что такие люди все-таки есть. Спасибо за Ваше великодушие и отзывчивость, за стремление через добро сделать наш мир милосерднее.*

*Примите самые искренние пожелания крепкого здоровья, благополучия, успехов в работе.*

*Пусть удача сопутствует всем Вашим добрым начинаниям.*

*Да пребудет с Вами мир и счастье!*

*С уважением, Мазко М.И.*

*01.08.2023*

*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Выражаю Вам свою глубочайшую благодарность за оказанное содействие в переводе моего сына в исправительное учреждение на территории Чеченской Республики. Даже не знаю какими словами передать мою благодарность!*

*Сердце матери обрело спокойствие, благодаря Вашей человечности, отзывчивости, Вашему добру и участию.*

*Благодарю, что не оставили нас в такой тяжелый час. Вы стали нашим лучом надежды!*

*В Вашем лице мы встретили человека, у которого ответственное отношение к делу, доброе отношение к людям, попавшим в трудную ситуацию, а также огромный опыт в работе.*

*Желаю Вам дальнейшего роста, профессионального развития и многочисленных побед.*

*Примите самые искренние пожелания от меня.*

*С уважением, Абубакарова З. Ю.  
09.08.2023*



*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Хочу выразить свою благодарность и признательность за внимание, уделенное при рассмотрении моего обращения.*

*Я, Шрамков Илья Борисович, в настоящее время нахожусь в зоне проведения специальной военной операции на территориях, сопредельных с Украиной. Каждый обратившийся в Ваше ведомство не остается без должного внимания и конечного результата. В короткий срок мой вопрос был решен.*

*От себя лично и всей моей семьи выражаем искреннюю признательность лично Вам и Вашим сотрудникам, которые отнеслись с пониманием к моей просьбе.*

*Желаю Вам хороших успехов в работе и мирного неба над головой.*

*С уважением, Шрамко И. Б.  
08.09.2023*

*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Я, Юзеев Роман Александрович, в этом году из Чеченской Республики был направлен для выполнения специальной военной операции на территориях, сопредельных с Украиной.*

*Моя супруга обратилась к Вам за помощью, так как мы были наслышаны, что аппарат Уполномоченного оказывает содействие в получении необходимых документов военнослужащим и членам их семей. Предыдущие обращения в военный комиссариат не привели к должному результату. Только после обращения к Вам наш вопрос был решен в очень короткий срок.*

*Хочу выразить Вам огромную благодарность за помощь в получении так необходимых нам документов, тем более, учитывая мое сегодняшнее состояние.*

*Спасибо большое за Ваше внимание к семьям военнослужащих, защищающих сегодня нашу общую Родину!*

*С уважением, Юзеев Р.А.*

*11.09.2023*



*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Я, Асхабов Х.Р., хочу выразить Вам благодарность за оказанную Вами помощь во время моего содержания под стражей. Особую признательность я бы хотел выразить Вам за доверие и понимание, оказанное Вами во времена визита.*

*Желаю Вам терпения и успехов в столь ответственной работе.*

*С уважением, Асхабов Х.Р.*

*03.10.2023*

*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Вновь мне пришлось обратиться к Вам за помощью и вновь моя просьба была выполнена в очень кратчайшие сроки.*

*В связи с повышенным контролем за контрактниками местный военкомат хотел направить запрос в военную комендатуру из-за отсутствия выписки из приказа об увольнении моего супруга из Вооруженных сил РФ. Теперь эта проблема решена. Хочу выразить огромную благодарность Вам за оказываемую помощь военнослужащим и членам их семей. Полученная выписка из приказа позволит нам быть спокойными за нашего папу и мужа. Документ нужен был для предоставления по месту пребывания военнослужащего и оформления военного билета, в дальнейшем этот документ поможет папе с трудоустройством.*

*Хочу передать огромную благодарность Вашим сотрудникам, которые проявили оперативность в решении данного вопроса, отзывчивость и понимание.*

*Сердечно благодарим Вас всей семьей за неоценимую помощь.*

*С уважением, Королькова Ю.С., Королькова А.А., Васильевы А. и А.*

*07.11.2023*



*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*В середине ноября я через Вашего представителя в Наурском районе ЧР обратилась к Вам с просьбой оказать содействие в проведении косметического ремонта здания ФАП с. Левобережное. Через несколько дней приехала бригада строителей и в течение трех дней сделала ремонт.*

*Выражаю Вам слова благодарности за столь оперативное решение вопроса.*

*С уважением, Успанова Р.Ш.*

*20.11.2023*

*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Я обращалась в Ваш адрес в конце ноября 2023 г. с просьбой об оказании содействия в получении в полном объеме денежных выплат, полагающихся моему супругу Садовскому Ю.А., участвовавшему в СВО на территориях, сопредельных с Украиной. На момент обращения у нас были сомнения в том, что полагающиеся моему супругу денежные средства выплачены в полном объеме.*

*Вами в самые короткие сроки было обеспечено получение необходимой информации о выплатах, произведенных моему мужу. Также мне даны соответствующие разъяснения по этому поводу. Считаю, что полученная информация, является достаточной для реализации наших прав.*

*Выражаю Вам благодарность за оказанное содействие от себя лично, а также от имени моего супруга – военнослужащего Садовского Ю.А.*

*С уважением, Ильина М.*

*15.11.2023*



*Уважаемый Мансур Муссаевич!*

*Я, Мамалаев Ш.И., обращался к Вам с просьбой о содействии в переводе с 3-й группы инвалидности на 2-ую. Хочу выразить благодарность Вам и Вашим сотрудникам за оказанную помощь в решении моего вопроса положительно.*

*С уважением, Мамалаев Ш.И.*

*26.12.2023*